



SEGRETERIA DI STATO
AFFARI INTERNI

San Marino, 9 marzo 2023/1722 d.F.R.

Prot. n. 25558/MB/II

Spett.le

Ufficio Segreteria Istituzionale

Oggetto: trasmissione relazione Decreto Delegato "Revisione del Secondo Fabbisogno Generale del Settore Pubblico Allargato e Secondo Fabbisogno del Corpo di Polizia Civile"

Ai fini dell'adozione Decreto – Delegato "Revisione del Secondo Fabbisogno Generale del Settore Pubblico Allargato e Secondo Fabbisogno del Corpo di Polizia Civile" si trasmette la relativa relazione.

Distinti saluti.

per IL SEGRETARIO DI STATO

Lucia Lezzi



SEGRETERIA DI STATO
AFFARI INTERNI

RELAZIONE AL DECRETO DELEGATO

**Revisione del Secondo Fabbisogno Generale del Settore Pubblico Allargato e
Secondo Fabbisogno del Corpo di Polizia Civile**

Ecc.mi Capitani Reggenti,

Ill.mi Consiglieri,

il presente decreto delegato apporta modifiche al Secondo Fabbisogno Generale del Settore Pubblico Allargato, in ragione delle intervenute modifiche della struttura di Dipartimenti ed Unità Organizzative (UO) della Pubblica Amministrazione attuate, tra gli altri, con il Decreto Delegato 24 gennaio 2022 n.10 che istituiva l'UO Ufficio per il Lavoro e le Politiche Attive e Centro di Formazione Professionale e con il Decreto Delegato 29 aprile 2022 n.73 che istituiva l'UO Ufficio Approvvigionamenti, contratti e protezione dei dati personali. I nuovi fabbisogni delle predette due UO sono, quindi, definiti dagli articoli 4 e 5 del decreto delegato in esame.

Il fabbisogno dell'UO Uffici Giudiziari Tribunale è variato, tramite gli articoli 2 e 3 del decreto delegato in esame, in relazione ai profili di ruolo (PDR) di Operatore Amministrativo (OPAMMI) ed Operatore Specializzato Amministrativo (OPSPAMMI), alla luce dell'istituzione dei nuovi profili di ruolo (PDR) di Assistente Giudiziario (ASGIUD) e di Assistente Giudiziario Specializzato (ASGIUDSP) avvenuta con Decreto Delegato 5 dicembre 2022 n.163 *Modifiche ai Profili di Ruolo*.

Oltre alle disposizioni relative al fabbisogno dei neo istituiti profili di ASGIUD e di ASGIUDSP – PDR che afferiscono esclusivamente all'UO Uffici Giudiziari Tribunale - assume rilievo la previsione della possibilità di conferire un incarico di Posizione Organizzativa (PO) funzionale all'attribuzione di funzioni e responsabilità di coordinamento amministrativo, di gestione delle risorse umane, di supervisione di progetti di innovazione tecnologica ed organizzativa. Il titolare di PO sarà, a tali fini, dotato di autonomia operativa da esercitarsi sotto la vigilanza del Magistrato Dirigente che potrà delegare allo stesso compiti e funzioni relativi alla direzione ed organizzazione dell'UO.

Gli articoli 6, 7 e 8 apportano modifiche ai fabbisogni rispettivamente dell'AASLP, dell'AASS e del CONS allo scopo di recepire modifiche organizzative proposte dai competenti Direttori e Responsabile.

REPUBBLICA DI SAN MARINO



**SEGRETERIA DI STATO
AFFARI INTERNI**

Più specificamente, il fabbisogno dell'AASLP è stato variato per rispondere al progetto di riorganizzazione della struttura avanzato dalla Direzione ed approvato dall'Esecutivo, progetto volto a rafforzare i profili professionali dei progettisti e dei direttori lavori allo scopo di reinternalizzare, secondo criteri di gradualità, attività sinora gestite tramite il conferimento di incarichi esterni.

Il fabbisogno dell'AASS è stato, in particolare, implementato delle figure degli Ausiliari (AUS) con mansioni di fattorino-accompagnatore sugli autobus adibiti al trasporto scolastico, anche allo scopo di accogliere reiterate istanze sindacali volte a regolare lo *status* – sinora atipico – dei lavoratori che svolgono tali mansioni.

Il fabbisogno del CONS è stato, invece, variato per prevedere, tra l'altro, posizioni di Ausiliario di Servizio (AUSSERV), ritenute più funzionali per lo svolgimento di attività di custodia, pulizia, piccola manutenzione e biglietteria degli impianti sportivi, rispetto alla figura del Salariato AASLP.

L'articolo 9, infine, apporta modifiche al fabbisogno di UO e Dipartimenti della Pubblica Amministrazione determinate da esigenze manifestatesi nel periodo di vigenza del Decreto Delegato n.162/2021 nonché da sopravvenute valutazioni in ordine ai profili più opportuni per garantire la piena ed efficace ed efficiente operatività delle strutture.

Il Capo III e l'Allegato 3 al decreto delegato definiscono il Secondo Fabbisogno relativo all'UO Corpo di Polizia Civile, rivedendo, parzialmente, il Decreto Delegato 25 febbraio 2019 n.34 e successive modifiche.

Il fabbisogno degli agenti, graduati ed ufficiali del Corpo di Polizia Civile, il modello organizzativo ed i poteri e facoltà di gestione del personale spettanti al Comandante ed agli Ufficiali ed Ispettori delegati permangono, in realtà, invariati rispetto a quello stabilito dal Decreto Delegato n.34/2019 mentre la novità di indubbio rilievo è l'istituzione, all'interno del Settore "Indagine e controllo delle attività economiche", della Sezione "Tecnico-Amministrativa".

La Sezione "Tecnico-Amministrativa" sarà composta da cinque funzionari amministrativi che affiancheranno le professionalità degli agenti e funzionari di polizia del Corpo e che saranno preposti alle azioni di prevenzione, indagine e controllo sulle attività economiche.

I funzionari amministrativi svolgeranno, in particolare, attività tecnico-amministrative di controllo di operazioni economiche nonché attività d'indagine per l'accertamento e la repressione di illeciti di natura amministrativa nel settore di competenza.

Unitamente al rafforzamento del Settore "Indagine e controllo delle attività economiche" tramite la summenzionata Sezione "Tecnico-Amministrativa", il decreto delegato in esame disciplina, in maniera più puntuale, i poteri e le competenze degli appartenenti al Settore

REPUBBLICA DI SAN MARINO



**SEGRETERIA DI STATO
AFFARI INTERNI**

medesimo nonché le procedure funzionali a garantire un'efficace ed efficiente sinergia operativa fra le UO ed organi titolari del potere di adozione dei provvedimenti sanzionatori finali e il Corpo di Polizia Civile, titolare del potere - sia di iniziativa che su segnalazione - di indagine ed accertamento e verbalizzazione delle condotte che si assumono essere state poste in essere in violazione della normativa sulle licenze, sull'esercizio di attività di impresa e sulle società.

Laddove siano necessarie competenze specialistiche non in possesso degli agenti e funzionari di polizia appartenenti al Corpo e dei funzionari amministrativi della Sezione "Tecnico-Amministrativa", il Corpo di Polizia Civile ha facoltà, qualora altre specifiche disposizioni non provvedano al riguardo, di avvalersi della collaborazione e supporto di altre UO, Aziende Autonome di Stato ed Enti del Settore Pubblico Allargato nonché degli Enti, anche a partecipazione pubblica, competenti in settori economici specifici.

Il decreto delegato specifica, poi, come l'attività di controllo e vigilanza del Settore "Indagine e controllo delle attività economiche" sia svolta, in via prioritaria, con riferimento alle attività economiche operanti nei settori che presentino particolari rischi per la sicurezza pubblica e negli ulteriori settori considerati sensibili ai fini della prevenzione di fenomeni criminosi e di distorsioni al contesto socio-economico della Repubblica.

Tali settori sensibili saranno individuati ed aggiornati dal Congresso di Stato mediante decreto delegato, tenendo conto, tra l'altro, delle risultanze dell'attività di organi istituzionali e dei Corpi di Polizia nonché sulla base dei contenuti della relazione annuale sull'attività svolta e sulle criticità rilevate che il Corpo di Polizia Civile - Settore "Indagine e controllo delle attività economiche" è tenuto a predisporre ed a trasmettere al Congresso di Stato medesimo ed al Consiglio Grande e Generale entro il mese di gennaio dell'anno successivo a quello di riferimento.

L'abrogazione dell'articolo 30, commi 2 e 3 della Legge 23 luglio 2010 n.129 supera i profili di incertezza strutturale, organizzativa e di dipendenza gerarchica e funzionale caratterizzanti la previgente disciplina del Nucleo Antifrode le cui funzioni, attività, poteri amministrativi e poteri di accesso, ispezione e verifica sono integralmente assorbiti dal Settore "Indagine e controllo delle attività economiche".

Concludendo, è opportuno sottolineare che il decreto nel suo complesso è stato frutto di un confronto sia all'interno del governo con le Segreterie competenti, sia con i gruppi consiliari di maggioranza, sia con le Organizzazioni sindacali, sia ovviamente con il Corpo della Polizia Civile.



SEGRETERIA DI STATO
AFFARI INTERNI

Entrando poi nel particolare, le novità introdotte nel Corpo della Polizia Civile cercano anche di dare una **risposta tangibile ed operativa** agli indirizzi provenienti dall'aula consiliare con [l'Ordine del Giorno della Commissione Finanze del 5 aprile 2022](#). Ordine del giorno che al suo interno richiama il lavoro della Commissione Consiliare sul fenomeno delle infiltrazioni della criminalità organizzata ed evidenzia come "strategica" la riorganizzazione della filiera dei controlli da cui discende anche la ristrutturazione degli uffici competenti.

Lo stesso Ordine del Giorno impegna il governo ad elaborare una proposta di intervento normativo per rendere più efficace il sistema dei controlli sulle attività economiche e, contestualmente di dotare gli uffici e organi competenti di tutte le risorse umane, tecnologiche e strutturali risultanti dal processo di ristrutturazione.

Pertanto il lavoro svolto risponde a queste esigenze ed assume una rilevanza ancora più essenziale se si tiene conto del fatto che in un [Ordine del Giorno più recente, quello del 23 febbraio 2023](#), il Consiglio Grande e Generale ha preso atto della comunicazione della Commissione Antimafia da cui emerge che *"a partire dai primi mesi del 2021 e fino al settembre 2022, informative riferite ad attività economiche del nostro territorio presentavano vari gradi di collegamento (più o meno diretto) con diverse organizzazioni criminali operanti sul territorio italiano"*.

4

Fornire maggiori strumenti, normativi e operativi, a chi si occupa dei controlli e valorizzarne le competenze, risulta di vitale importanza per consentire alla Repubblica di mettere in campo azioni capaci di identificare e rimuovere con tempestività eventuali distorsioni causate da soggetti economici opachi, e al tempo stesso creare un ambiente accogliente e sano capace di tutelare le imprese virtuose.

IL SEGRETARIO DI STATO

Elena Tonnini