



COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE AFFARI ESTERI, EMIGRAZIONE ED
IMMIGRAZIONE, SICUREZZA E ORDINE PUBBLICO, INFORMAZIONE

UFFICIO SEGRETERIA ISTITUZIONALE
PERVENUTO A: 2 ^a COMM. NE
IN DATA: 17-08-2018

RELAZIONE UNICA AL PROGETTO DI LEGGE

"ISTITUZIONE DI ORGANISMI IMPEGNATI NELLA LOTTA AL TERRORISMO INTERNAZIONALE"

Il presente Progetto di Legge è stato licenziato dalla Commissione Consiliare Permanente Affari Esteri, Emigrazione ed Immigrazione, Sicurezza e Ordine Pubblico, Informazione in data 1 agosto 2018. La Commissione ha accolto con favore il testo di legge, nel suo intento fondamentale, ossia quello di rendere la Repubblica di San Marino sempre più concretamente impegnata nella lotta al terrorismo di portata internazionale.

Da anni la nostra Repubblica ha intrapreso un percorso virtuoso che è puntualmente riconfermato oggi con il presente Progetto di Legge: un percorso che non solo consente al Paese di riacquisire una credibilità perduta negli anni, durante i quali San Marino era sfornito di un apparato normativo solido e strutturato per il contrasto ai fenomeni di riciclaggio e di terrorismo, ma che valorizza il ruolo che i Piccoli Stati possono avere sul piano della cooperazione internazionale. Le nostre dimensioni territoriali non possono e non devono essere un'esimente dall'impegno che ogni Stato Sovrano, degno di essere chiamato tale, ha il dovere di assumere in un mondo che sempre più è minacciato dalla criminalità organizzata, in tutte le forme che questa assume, compreso il terrorismo internazionale.

Il processo di adeguamento agli standard internazionali che la Repubblica di San Marino ha intrapreso in maniera strutturale con la Legge 17 giugno 2008, n. 92 ("Disposizioni in materia di prevenzione e contrasto del riciclaggio e del finanziamento al terrorismo"), sebbene prima di allora alcune modifiche legislative, in tal senso siano occorse nell'ordinamento sammarinese, non deve e non può arrestarsi. Ritenere che un apparato normativo, per quanto organico ed equilibrato, possa continuare a rispondere alle esigenze di tutela della collettività e della sicurezza degli Stati senza una costante revisione delle normative a presidio degli enunciati beni giuridici, è impensabile. Tanto è vero che la Legge n. 92 del 2008 è stata costantemente revisionata, modificata e integrata proprio per le suddette ragioni.



COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE AFFARI ESTERI, EMIGRAZIONE ED
IMMIGRAZIONE, SICUREZZA E ORDINE PUBBLICO, INFORMAZIONE

Il riferimento alla Legge del 2008 non è un caso: il Progetto di Legge in esame ha una stretta connessione, funzionale e teleologica, rispetto alla normativa anti-riciclaggio, dal momento che ne va a potenziare l'efficacia, mediante la creazione di organismi impegnati nella lotta al terrorismo internazionale, rispetto al quale i fenomeni di riciclaggio si pongono in un rapporto di presupposizione o consequenzialità, a seconda che si ricorra alla fattispecie di reato *de quo* allo scopo di finanziare il terrorismo internazionale ovvero come mezzo per assicurarsi il prezzo, prodotto, profitto dei reati di terrorismo internazionale.

Esaurite queste necessarie premesse, che consentono di inquadrare correttamente il presente Progetto di Legge, le previsioni contenute nello stesso consistono nella creazione di tre organismi, il cui funzionamento sarà disciplinato da apposito Regolamento adottato dal Congresso di Stato.

In particolare, vengono istituiti i seguenti organismi:

- 1) Commissione Permanente Antiterrorismo, il cui compito è discutere e analizzare le tematiche relative al fenomeno del terrorismo internazionale sulla base delle informazioni delle quali i membri dispongono, nonché degli studi e sviluppi elaborati sul tema nelle competenti sedi nazionali e internazionali. Oltre a ciò, la Commissione dovrà redarre la Strategia e il Piano Nazionale di Sicurezza sul Terrorismo, recanti le linee di azione in materia di perseguimento, prevenzione, protezione e reazione al fenomeno terroristico internazionale.
- 2) Nucleo Operativo Antiterrorismo, le cui funzioni consistono nel definire i gradi di allerta in relazione al rischio di possibili minacce di natura terroristica; esaminare le informazioni acquisite, al fine di pianificare e predisporre misure per la prevenzione di attentati terroristici; attivare l'Unità di Crisi Antiterrorismo (terzo organismo istituito dal PdL) fornendo alla medesima ogni dato o informazione rilevante per lo svolgimento delle sue funzioni.
- 3) Unità di Crisi Antiterrorismo, che si riunisce qualora si sia verificato un attacco terroristico o vi sia un rischio elevato di minaccia terroristica. Al fine di agevolare l'operatività dell'Unità di Crisi, questa viene convocata senza obbligo di forma e senza necessità di preavviso. Le sue funzioni consistono nel coordinare le azioni di tutti gli organismi competenti, al fine di dare piena ed efficace attuazione alla Strategia e al Piano Nazionale di Sicurezza sul Terrorismo. L'Unità di Crisi adotta altresì ogni iniziativa utile per la diffusione delle informazioni relative alle situazioni di emergenza verificatesi, al fine di garantire l'adeguata comprensione, da parte della popolazione, della minaccia e dei comportamenti da adottare.



COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE AFFARI ESTERI, EMIGRAZIONE ED
INMIGRAZIONE, SICUREZZA E ORDINE PUBBLICO, INFORMAZIONE

Oltre all'istituzione dei suddetti organismi, il Progetto di Legge definisce la condizione di "Stato di Emergenza", che deve essere dichiarata con Ordinanza dal Segretario di Stato per gli Affari Interni. Questa potrà contenere precetti, imporre obblighi e divieti e prescrivere misure speciali per fronteggiare la situazione di emergenza dichiarata.

Viene infine prevista l'estensione dell'istituto del Segreto d'Ufficio - già previsto dal nostro ordinamento in determinati casi - anche agli organismi istituiti dallo stesso Progetto di Legge, ferma restando l'inopponibilità del segreto medesimo all'Autorità Giudiziaria.

Il presente Progetto di Legge, nella sua semplicità e linearità, rafforza ulteriormente l'apparato legislativo della Repubblica di San Marino, confermandone l'impegno nella lotta e nel contrasto ai fenomeni di riciclaggio e terrorismo internazionale, strettamente connessi per le suindicate ragioni.

La *ratio* del Progetto di Legge e la sua importanza ai fini del costante accreditamento del nostro Paese nelle sedi internazionali sono state comprese e condivise da tutti i Commissari della Commissione Permanente competente: la scelta di predisporre una relazione unica è segno di questa convergenza che, su temi del genere, non conosce colore politico.

San Marino lì 16 agosto 2018

Con Osservanza,
Margherita Amici