



**SEGRETERIA DI STATO
SANITA' E SICUREZZA SOCIALE**

Prot. n. 605/2015

San Marino, 5 Gennaio 2015/1714 d.f.R

Egr.

D.ssa Giovanna Crescentini

Dirigente Segr. Istituzionale

Gent.mi Consiglieri

Franco Santi

Andrea Zafferani

Mimma Zavoli

Luca Santolini

= SEDE =

Oggetto: risposta ad interpellanza id 17139502

In merito all'interpellanza in oggetto, si riportano di seguito le risposte formulate dalla U.O.C. Medicina Legale sulla base delle domande da voi presentate:

1. Quanti certificati di malattia sono stati rilasciati dai medici di condotta sammarinesi negli ultimi 5 anni.

Negli ultimi 5 anni (dal 1° Gennaio 2010 al 29 dicembre 2014) i medici di condotta sammarinesi hanno rilasciato 94.513 certificati di malattia.

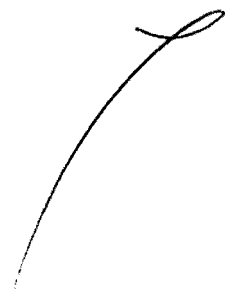
2. quanti certificati di malattia sono stati rilasciati a dipendenti sammarinesi e a quanti frontalieri negli ultimi 5 anni. Nel caso dei frontalieri ovviamente ci si riferisce ai certificati rilasciati dai competenti medici italiani che hanno generato prestazioni rimborsate dall'ISS.

Negli ultimi 5 anni (dal 1 gennaio 2010 al 29 dicembre 2014) sono stati rilasciati 93.409 certificati di malattia a dipendenti sammarinesi e 26.870 certificati di malattia a lavoratori frontalieri.

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Via Scialoja, 40 - 47893 Borgo Maggiore
info.sanita@gov.sm www.sanita.sm

T +378 (0549) 883040/883041
F +378 (0549) 3044





**SEGRETERIA DI STATO
SANITA' E SICUREZZA SOCIALE**

3. Qual è la durata media del periodo di malattia dei dipendenti sammarinesi e frontalieri negli ultimi 5 anni.

La durata media di malattia dei dipendenti sammarinesi negli ultimi 5 anni è stata di 7,39 giorni.

La durata media di malattia dei lavoratori frontalieri negli ultimi 5 anni è stata di 8,41 giorni.

4. Quanti certificati di malattia della durata di 1 o 2 giorni sono stati rilasciati negli ultimi 5 anni a dipendenti sammarinesi e frontalieri e quale la percentuale di differenza tra le due categorie. Nel caso dei frontalieri ci si riferisce sempre ai certificati rilasciati dai competenti medici italiani che hanno generato prestazioni rimborsate dall'ISS.

Nel periodo 1° Gennaio 2010-31 ottobre 2014 sono stati rilasciati:

- 20.128 certificati di 1 giorno a lavoratori residenti e 3.424 certificati di 1 giorno a lavoratori frontalieri

- 19.278 certificati di 2 giorni a lavoratori residenti e 4.645 certificati di 2 giorni rilasciati a lavoratori frontalieri.

5. Quante sono state le malattie pagate all'86% ed al 100% negli ultimi 5 anni suddividendo fra sammarinesi e frontalieri.

Per i lavoratori sammarinesi nel periodo 1° gennaio 2010-31 ottobre 2014 l'89,43% dei certificati di malattia aveva una prognosi inferiore ai 14 giorni e quindi retribuiti all'86%; il 10,57% dei certificati aveva una prognosi superiore a 14 giorni (in questo caso i primi 14 giorni sono stati pagati all'86% e i giorni successivi al 100%);

Per i lavoratori frontalieri nel periodo 1° gennaio 2010-31 ottobre 2014 il 90,18% dei certificati aveva una prognosi inferiore a 14 giorni e quindi retribuiti all'86%; il 9,82% aveva una prognosi superiore a 14 giorni (in questo caso i primi 14 giorni sono stati pagati all'86% e i giorni successivi al 100%).

6. qual è stato il costo complessivo pagato dall'ISS per malattia negli ultimi 5 anni.

Si comunicano i costi delle malattie relativi agli ultimi 5 anni:

2009 €15.772.027,19

2010 €14.654.599,66

2011 €14.641.009,66

2012 €13.648.765,15

2013 €12.884.274,53

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Via Scialoja, 40 - 47893 Borgo Maggiore
info.sanita@gov.sm **www.sanita.sm**

T +378 (0549) 883040/883041
F +378 (0549) 3044



**SEGRETERIA DI STATO
SANITA' E SICUREZZA SOCIALE**

Il dato riferito all'anno 2014 non è disponibile al momento in quanto i dati sono in fase di lavorazione.

7. Quali sono le attuali procedure di controllo svolte sul territorio sammarinese ed italiano per verificare la reale effettività della malattia del dipendente ed il rispetto degli orari fiscali di controllo e se questi controlli sono effettuati anche durante il giorno del sabato, domenica e giorni festivi,

La normativa sulle modalità di verifica dell'esistenza, natura, entità e perdurare delle cause di inabilità temporanea al lavoro risale alla legge n. 42 del 22 dicembre 1955.

A mente della Convenzione tra la Repubblica Italiana e la Repubblica di San Marino firmata a Roma il 10 luglio 1974, la stessa normativa è applicata anche ai lavoratori frontalieri.

In particolare, si segnala che normativa vigente prevede che il lavoratore in malattia (sia residente che frontaliere) possa essere sottoposto a controllo domiciliare o essere chiamato a visita ambulatoriale dal medico fiscale.

Le procedure attualmente in atto per verificare la reale effettività della malattia (uguali per i lavoratori residenti che per i lavoratori frontalieri) sono:

- Controlli domiciliari anche nelle giornate di sabato, domenica e festivi.
- Interfaccia con i colleghi prescrittori dei certificati di malattia o suggerenti l'astensione dall'attività lavorativa (medici di medicina generale, medici specialisti).
- Visita ambulatoriale del medico fiscale.

8. se i dipendenti frontalieri siano tenuti a rispettare gli stessi orari di presenza presso il proprio domicilio che sono tenuti a rispettare i sammarinesi e residenti, in presenza di malattie che non richiedono la presenza continuativa in casa, oppure se devono rispettare orari differenti.

Sia i lavoratori residenti che i lavoratori frontalieri sono obbligati al rispetto delle fasce orarie di presenza al domicilio tutti i giorni compresi sabato, domenica e festivi. Le fasce orarie di reperibilità sono le seguenti:

San Marino: ore 9:30-12:30 ore 15:00-17:00

Italia: ore 10:00-12:00 ore 17:00-19:00

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Via Scialoja, 40 - 47893 Borgo Maggiore
info.sanita@gov.sm www.sanita.sm

T +378 (0549) 883040/883041
F +378 (0549) 3044



**SEGRETERIA DI STATO
SANITA' E SICUREZZA SOCIALE**

I controlli domiciliari vengono effettuati a San Marino dal personale della UOC Medicina Fiscale e in Italia da personale ASL a seguito di apposita Convenzione (e su espressa richiesta della medicina fiscale di San Marino).

I lavoratori sia residenti che frontalieri sono obbligati (pena la revoca della Indennità Temporanea di Malattia) a presentarsi a visita quando convocati dal medico fiscale di San Marino presso il proprio ambulatorio al fine di essere sottoposti a visita per verificare l'effettivo stato di salute del lavoratore.

9. Quanti controlli sono stati eseguiti in territorio sammarinese ed italiano negli ultimi 5 anni, eventualmente anche in collaborazione di organismi italiani, per verificare la reale presenza di malattia del dipendente ed il rispetto degli orari fiscali.

I controlli effettuati nel periodo 1° gennaio 2010-30 novembre 2014 sono stati:

controlli fiscali domiciliari a San Marino: 7646

controlli fiscali domiciliari in Italia: 3848

visite ambulatoriali : 1780

10. quanti sono stati i casi negli ultimi 5 anni, di dipendenti in malattia ai quali è stata revocata la mutua, quanti erano residenti e quanti frontalieri. In aggiunta si chiede se i recenti rigidi meccanismi di presenza effettiva di fronte al medico nella stessa giornata di inizio sia per avere che per prolungare il riconoscimento della indennità temporanea siano altrettanto verificabili in Italia con quali criteri ed azioni.

Negli ultimi 5 anni (dal 1° gennaio 2010 al 30 novembre 2014) sono stati emessi 2898 provvedimenti di sospensione dei quali 1008 emessi nei confronti di cittadini residenti nel territorio della Repubblica e 1890 nei confronti di cittadini frontalieri.

La disposizione emessa dalle UOC Medicina Legale, UOC Cure Primarie e Direzione Attività Sanitarie e Sociosanitarie lo scorso mese di novembre 2013 di redazione della certificazione di malattia contestualmente alla visita, deriva da una motivazione di tipo medico legale.

Infatti per certificato medico si intende la testimonianza scritta su fatti e comportamenti tecnicamente apprezzabili e valutabili la cui dimostrazione può definire diritti soggettivi previsti dalla Legge o determinare conseguenze sull'individuo e sulla società aventi rilevanza giuridica, amministrativa ed economica.

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Via Scialoja, 40 - 47893 Borgo Maggiore
info.sanita@gov.sm www.sanita.sm

T +378 (0549) 883040/883041
F +378 (0549) 3044



**SEGRETERIA DI STATO
SANITA' E SICUREZZA SOCIALE**

Per tale motivo il medico può rilasciare certificazione solamente in caso in cui abbia personalmente verificato la presenza dei requisiti oggetto di certificazione. In caso contrario si può verificare il caso di falso ideologico, reato punito dal codice penale.

Pertanto la disposizione che il certificato debba essere redatto contestualmente alla visita fa riferimento alla necessità che il medico verifichi sempre ed in ogni caso il requisito di cui assume la responsabilità di certificarne l'esistenza.

L'Ufficio Medicina Fiscale sia per quanto riguarda i certificati redatti da medici sammarinesi a cittadini residenti che per i certificati redatti da medici italiani per lavoratori frontalieri verifica sempre e con le stesse modalità la corrispondenza fra la data di compilazione del certificato di malattia e la data di inizio della patologia certificata. In caso di discordanza procede, in entrambi i casi, alla contestazione dei periodi di malattia precedenti la redazione dei certificati.

11. quanti ricorsi sono stati presentati da utenti che non sono stati trovati durante gli orari di visita fiscale presso il proprio domicilio.

Le sospensioni di IET a causa di assenza a domicilio negli ultimi 5 anni (dal 1 gennaio 2010 al 30 novembre 2014) sono state 865.

Di questi hanno presentato ricorso al Consiglio per la Previdenza 257 lavoratori (30%).

12. Se l'Istituto per la Sicurezza Sociale ha dato attuazione all'Istanza d'Arengo riportata in premessa b) ed in caso negativo, quali sono i tempi per adottare i provvedimenti richiesti.

13. Quali sono le modalità che il Congresso di Stato ha illustrato alla Commissione Consiliare Permanente e quali tempistiche di realizzazione sono previste.

Si risponde alle ultime due domande come segue: Vista la sensibilità che l'argomento racchiude, è necessario uno studio compatibile con le modalità già previste ed un ulteriore periodo di assestamento delle nuove procedure, al fine di renderle coerenti con la deliberazione approvata in Consiglio Grande e Generale. Solo successivamente sarà possibile trasmetterle alla Commissione Consiliare Permanente.

Cordiali saluti.

Il Segretario di Stato
per la Sanità e la Sicurezza Sociale

Francesco Mussoni



REPUBBLICA DI SAN MARINO

Via Scialoja, 40 - 47893 Borgo Maggiore
info.sanita@gov.sm www.sanita.sm

T +378 (0549) 883040/883041
F +378 (0549) 3044

Interpellanza presentata dai Consiglieri Franco Santi e Andrea Zafferani in merito al rilascio di certificati di malattia e alle visite fiscali, con riferimento a dipendenti sammarinesi e frontalieri. **Si associano i Consiglieri Mimma Zavoli e Luca Santolini per richiedere risposta scritta (depositata in data 9 dicembre 2014) (id 17139502)**

TIPO RISPOSTA: ORALE E SCRITTA

CIVICO

MALATTIE, MUTUA E VISITE FISCALI

Premesso che

- a. ad inizio anno 2014 sono cambiate le regole sul rilascio dei certificati di malattia. In particolare sono stati modificati:
 - i. **INIZIO MALATTIA.** La data d'inizio della malattia deve essere quella in cui il medico ha riscontrato l'inabilità, cioè quello della visita. Non sarà dunque più possibile stilare il certificato retroattivo anche di un solo giorno, perché lo stato d'inabilità deve essere verificata dal medico titolare o da chi per esso, nella stessa giornata in cui inizia la malattia.
 - ii. **MALATTIA NEI FESTIVI.** Nel caso in cui l'inizio malattia coincida con un giorno festivo ma lavorativo per l'assistito, l'interessato deve avvisare il Servizio di Guardia Medica Centralizzata che provvederà a constatare le condizioni di salute e ad annotare la condizione di inabilità al lavoro.
 - iii. **CONTINUAZIONE MALATTIA.** Il certificato di continuazione malattia non potrà più essere rinnovato entro i 3 giorni, ma dovrà essere compilato alla scadenza di quello precedente. Questo per permettere un adeguato controllo della condizione di inabilità al lavoro da parte del Servizio di Medicina Fiscale.
 - iv. **DISMISSIONE OSPEDALIERA.** In questo caso il certificato di malattia dovrà essere compilato entro la giornata lavorativa successiva alla data di dimissione dall'istituto ospedaliero.
 - v. **MALATTIA NEL WEEK-END.** Nel caso in cui il certificato di malattia preveda la ripresa lavorativa nel fine settimana e l'assistito non sia ancora guarito, il lunedì successivo non sarà possibile certificare la continuazione malattia ma verrà compilato un nuovo certificato di inizio malattia;
- b. nella seduta del Consiglio Grande e Generale del 18 settembre 2013 si è discussa l'istanza d'Arengo presentata in data 7 aprile 2013 che richiedeva l'introduzione di nuove modalità per gli accertamenti operati nelle e per le visite fiscali sanitari e la stessa è stata votata favorevolmente dal medesimo Consiglio,

Via Ca' Dei Lunghi 4
47893 Cailungo (Borgo Maggiore) - Rep. di San Marino
Tel e Fax: 0549 909833
COE: SM23707
Email: info@civico10.org



Per TRASMISSIONE

BRUNO

- c. il Congresso di Stato si è impegnato ad intraprendere i provvedimenti conseguenti che, a mente dell'art. 7 della Legge 24 maggio 1995 n. 72, dovranno essere illustrati alla Commissione Consiliare Permanente competente, da parte del membro del Congresso di Stato incaricato, entro sei mesi dall'accoglimento della stessa,

i sottoscritti Consiglieri interpellano il Governo per conoscere

1. quanti certificati di malattia sono stati rilasciati dai medici di condotta sammarinesi negli ultimi 5 anni;
2. quanti certificati di malattia sono stati rilasciati a dipendenti sammarinesi e quanti a frontalieri negli ultimi 5 anni. Nel caso dei frontalieri ovviamente ci si riferisce ai certificati rilasciati dai competenti medici italiani che hanno generato prestazioni rimborsate dall'Iss;
3. quale è la durata media del periodo di malattia dei dipendenti sammarinesi e dei frontalieri negli ultimi 5 anni;
4. quanti certificati di malattia della durata di 1 o 2 giorni sono stati rilasciati negli ultimi 5 anni a dipendenti sammarinesi e frontalieri e quale la percentuale di differenza tra le due categorie. Nel caso dei frontalieri ci si riferisce sempre ai certificati rilasciati dai competenti medici italiani che hanno generato prestazioni rimborsate dall'Iss;
5. quante sono state le malattie pagate all'86% ed al 100% negli ultimi 5 anni, suddividendo fra sammarinesi e frontalieri;
6. quale è stato il costo complessivo pagato dall'ISS per malattia negli ultimi 5 anni;
7. quali sono le attuali procedure di controllo svolte sul territorio sammarinese ed italiano per verificare la reale effettività della malattia del dipendente ed il rispetto degli orari fiscali di controllo e se questi controlli sono effettuati anche durante il giorno del sabato, domenica e giorni festivi;
8. se i dipendenti frontalieri siano tenuti a rispettare gli stessi orari di presenza presso il proprio domicilio che sono tenuti a rispettare i sammarinesi e residenti, in presenza di malattie che non richiedono la presenza continuativa in casa, oppure se devono rispettare orari differenti;
9. quanti controlli sono stati eseguiti in territorio sammarinese ed italiano negli ultimi 5 anni, eventualmente anche in collaborazione di organismi italiani, per verificare la reale presenza di malattia del dipendente ed il rispetto degli orari fiscali;

Via Ca' Dei Lunghi 4
47893 Cailungo (Borgo Maggiore) - Rep. di San Marino
Tel e Fax: 0549 909833
COE: SM23707
Email: info@civico10.org
<http://www.civico10.org>



10. quanti sono stati i casi, negli ultimi 5 anni, di dipendenti in malattia ai quali è stata revocata la mutua, quanti erano residenti e quanti frontalieri. In aggiunta si chiede se i recenti rigidi meccanismi di presenza effettiva di fronte al medico nella stessa giornata di inizio sia per avere che per prolungare il riconoscimento della indennità temporanea siano altrettanto verificabili in Italia, con quali criteri e azioni;
11. quanti ricorsi sono stati presentati da utenti che non sono stati trovati durante gli orari di visita fiscale presso il proprio domicilio;
12. se l'Istituto per la Sicurezza Sociale ha dato attuazione all'Istanza d'Arengo riportata in premessa b) ed in caso negativo, quali sono i tempi per adottare i provvedimenti richiesti;
13. quali sono le modalità che il Congresso di Stato ha illustrato alla Commissione Consiliare Permanente e quali tempistiche di realizzazione sono previste.

San Marino, 9 dicembre 2014

Franco Santi

Andrea Zafferani

Si associano i consiglieri Mimma Zavoli e Luca Santolini per la risposta scritta.

Via Ca' Dei Lunghi 4
47893 Cailungo (Borgo Maggiore) - Rep. di San Marino
Tel e Fax: 0549 909833
COE: SM23707
Email: info@civico10.org