



REPUBBLICA DI SAN MARINO

SEGRETERIA DI STATO PER GLI AFFARI ESTERI

RELAZIONE PER LA RATIFICA DEGLI ATTI FINALI DEL XXIV CONGRESSO DELL'UNIONE POSTALE UNIVERSALE adottati a Ginevra il 12 agosto 2008

Eccellentissimi Capitani Reggenti,
Onorevoli Consiglieri,

mi prego presentare gli Atti finali del XXIV Congresso dell'Unione Postale Universale, adottati a Ginevra il 12 agosto 2008.

Il 24° Congresso dell'Unione Postale Universale (U.P.U.) si è svolto a Ginevra dal 23 luglio al 12 agosto 2008 e vi hanno partecipato 2.500 delegati, in rappresentanza di 179 dei 191 paesi membri dell'U.P.U..

Sono state esaminate circa 300 proposte riguardanti la struttura dell'U.P.U. e la sua missione, lo scambio della corrispondenza e dei pacchi ed i trasferimenti monetari tra gli operatori postali di tutto il mondo.

Tra le decisioni più importanti, si segnala l'adozione della strategia postale mondiale che sarà attuata nei prossimi quattro anni, un nuovo Accordo sui servizi di pagamento postali per favorire il trasferimento di denaro per via elettronica, la conferma dei sostegni finanziari e tecnici per migliorare le infrastrutture postali nei paesi in via di sviluppo, il potenziamento dei sistemi di controllo mondiali sulla qualità del servizio e, infine, il perfezionamento del sistema di remunerazione tra le amministrazioni postali.

In seduta plenaria si è proceduto all'elezione del Direttore e del Vice-Direttore Generale del «Bureau International» dell'U.P.U.. e sono stati rieletti per acclamazione gli attuali Direttore Generale e Vice-Direttore Generale, rispettivamente il Sig. Edouard Dayan (Francia) e i Sig. Guozhong Huang (Rep. Pop. di Cina). E' poi seguita l'elezione dei 40 membri del Consiglio di amministrazione (CA) sulla base del Regolamento Generale dell'U.P.U., che prevede che i membri siano eletti rispettando un'equa ripartizione geografica, che almeno la metà di questi sia rinnovata in ogni elezione e che nessun paese possa essere eletto successivamente per tre Congressi. Sono stati eletti: Algeria, Germania, Stati Uniti d'America, Arabia Saudita, Argentina, Azerbaigian, Bangladesh, Belgio, Benin, Botswana, Cameroun, Canada, Repubblica Popolare di Cina, Colombia, Repubblica del Congo, Cuba, Egitto, Emirati Arabi Uniti, Francia, Inghilterra, India, Indonesia, Libia, Kazakistan, Kenya, Kuwait, Lituania, Malesia, Nigeria, Panama, Qatar, Federazione Russia, Senegal, Svezia, Tanzania, Tailandia, Trinidad e Tobago, Tunisia, Turchia, Ucraina, Uruguay.

Da ultimo, sempre in base al Regolamento Generale, si è proceduto all'elezione dei 40 membri del Consiglio di Gestione Postale (CEP) secondo una specifica ripartizione geografica: 24 posti sono riservati ai paesi in via di sviluppo e 16 a quelli industrializzati. Almeno un terzo dei membri, inoltre, deve



REPUBBLICA DI SAN MARINO

SEGRETERIA DI STATO PER GLI AFFARI ESTERI

essere rinnovato in occasione di ogni Congresso. Sono stati eletti: Sud Africa, Algeria, Germania, Stati Uniti d'America, Argentina, Azerbaigian, Bangladesh, Belgio, Brasile, Canada, Repubblica Popolare di Cina, Repubblica di Corea, Costa Rica, Cuba, Danimarca, Egitto, Spagna, Emirati Arabi Uniti, Francia, Inghilterra, Grecia, Libia, India, Indonesia, Israele, Italia, Giappone, Marocco, Messico, Nigeria, Nuova Zelanda, Paesi Bassi, Polonia, Portogallo, Federazione Russa, Singapore, Svizzera, Tunisia, Turchia, Uruguay.

È stato quindi approvato il documento relativo alla "*Strategia postale di Nairobi*", che stabilisce la strategia dell'U.P.U. per il periodo 2009 – 2012 e si basa sui seguenti quattro obiettivi, completati da 18 specifici programmi:

- miglioramento della capacità operativa, della qualità e dell'efficienza della rete postale al fine di soddisfare i bisogni del mercato e dei clienti;
- promozione di un servizio postale universale compatibile con lo sviluppo sociale, economico e tecnologico;
- promozione di uno sviluppo duraturo del settore postale e della sua economia;
- crescita dei mercati e dei servizi postali.

Commissioni

La Commissione Affari generali e struttura dell'U.P.U. ha discusso argomenti di carattere generale, della struttura e del funzionamento dell'U.P.U. e ha dato disposizioni affinché vengano proseguiti i lavori di revisione ed armonizzazione degli Atti U.P.U., al fine di favorire la loro interpretazione.

Sulla base del lavoro della Commissione il Congresso ha stabilito una procedura trasparente e principi da seguire per la nomina dei presidenti delle commissioni che compongono il CA ed il CEP approvando anche un codice di condotta in tema di responsabilità di questi organismi.

Infine è stato deciso di continuare gli studi sugli Uffici di scambio extraterritoriali (BEE) e sui Centri di trattamento della posta internazionale, con particolare riferimento agli effetti che questi producono sulle politiche nazionali di liberalizzazione dei mercati.

La Commissione sulle questioni regolamentari della Convenzione ha esaminato aspetti di natura giuridica relativi alla Costituzione e ai Regolamenti U.P.U. L'argomento più rilevante ha riguardato la sostituzione del termine «amministrazione postale» con i termini «Paese membro» e «operatore designato». La necessità di rivedere la terminologia giuridica è sorta con la distinzione delle competenze che è avvenuta in molti Paesi membri: il Governo determina le norme del settore postale, l'operatore postale esegue il servizio e l'Autorità di garanzia verifica il rispetto degli aspetti normativi. Quindi, se precedentemente il termine «amministrazione postale» indicava sia il Governo che l'operatore postale, con la nuova impostazione vengono distinti ruoli e competenze.



REPUBBLICA DI SAN MARINO

SEGRETERIA DI STATO PER GLI AFFARI ESTERI

La Commissione sulle questioni economiche della Convenzione ha ampiamente discusso la nuova regolamentazione delle spese terminali, cioè la remunerazione spettante all'amministrazione postale di destinazione per il trattamento e il recapito della corrispondenza ed è stata prevista una nuova classificazione dei Paesi membri ai fini del futuro sistema di spese terminali.

La Commissione per i Servizi finanziari postali ha esaminato gli aspetti normativi ed operativi delle procedure di trasferimento fondi nell'ambito del settore postale.

Il precedente Congresso di Bucarest aveva affidato agli Organi dell'U.P.U. il compito di studiare provvedimenti per sviluppare i servizi postali di pagamento con l'obiettivo di aumentare il numero dei Paesi membri che partecipano agli scambi, di sviluppare una rete di pagamento informatica in seno all'U.P.U., di stabilire norme sulla qualità del servizio ed di adottare nuovi metodi per la compensazione degli operatori.

Il nuovo Accordo completa l'evoluzione regolamentare e tecnologica in corso e riafferma la specificità dei servizi postali e la loro funzione sociale come supporto al trasferimento dei fondi degli emigranti verso le zone più povere del mondo.

Per garantire la sicurezza dei pagamenti e la protezione dei clienti sono state assunte specifiche disposizioni con la creazione di una rete informatica U.P.U..

La Commissione dei Mercati e prodotti ha studiato i dati e le tendenze dei mercati postali, con particolare riguardo all'evoluzione dei bisogni e delle esigenze della clientela. L'U.P.U. continuerà a stimolare lo sviluppo dei mercati postali privilegiando la cooperazione tra le parti interessate. Tranne il settore della corrispondenza, per il quale non sono previste rilevanti possibilità di incremento, il mercato dei pacchi postali e degli invii espressi presentano interessanti margini di sviluppo. Il settore dei mercati informatici e dei prodotti associati evolvono rapidamente in funzione dell'integrazione della rete elettronica nell'economia mondiale e le Poste dovranno, quindi, adottare strategie tendenti ad associare il corriere fisico a quello elettronico.

La Commissione ha, infine, esaminato il settore della filatelia. Il collezionismo, in generale, subisce una forte concorrenza da parte di intrattenimenti informatici, soprattutto tra i giovani. Per contrastare il declino dell'uso del francobollo, le Poste hanno preso delle iniziative tendenti da una parte a sviluppare modalità di affrancatura alternative (macchine affrancatrici, francobolli elettronici, vignette di «Port payé») e dall'altra a variare le emissioni ricorrendo a francobolli personalizzati ed innovativi.

Il Congresso ha inoltre aggiornato il codice deontologico filatelico, invitando le Poste a utilizzare il sistema mondiale di numerazione dei francobolli per favorire la lotta alla contraffazione, ha modificato la norma che definisce le caratteristiche del francobollo e ha invitato i paesi a incrementare le esposizioni filateliche al fine di favorire la promozione del francobollo.



REPUBBLICA DI SAN MARINO
SEGRETERIA DI STATO PER GLI AFFARI ESTERI

La Commissione per la Cooperazione allo sviluppo ha esaminato le attività svolte dal FAQS., organismo che finanzia progetti per favorire l'incremento della qualità del servizio nei paesi in via di sviluppo. Per quanto riguarda la cooperazione tecnica, il Congresso ha deciso di continuare i progetti integrati realizzati a livello interregionale e regionale, di proseguire i programmi di formazione del personale e di destinare a questa finalità almeno il 60% delle risorse disponibili del «budget» ordinario relativo alla cooperazione ai paesi in via di sviluppo.

Conclusioni

Le spese terminali determineranno una ripercussione sui costi che il Servizio delle Poste Sammarinesi dovrà affrontare per la spedizione della posta internazionale (per internazionale deve intendersi anche quella verso l'Italia, alla luce del nuovo Accordo stipulato con Poste Italiane S.p.A.). Similmente vi saranno degli introiti a favore delle Poste Sammarinesi per la corrispondenza in arrivo da altri Paesi.

Al momento è difficile quantificare l'impatto economico dei costi e degli introiti sopra menzionati, dato che per San Marino è un fattore di novità. Inoltre potrebbero presentarsi altri elementi che andrebbero a variare gli effetti come, ad esempio, la composizione della corrispondenza, l'andamento dei cambi internazionali e il volume del traffico postale.

Eccellentissimi Capitani Reggenti,
Onorevoli Consiglieri,

In considerazione di tutto quanto precede e tenuto conto che gli Atti Finali adottati dal citato Congresso sono entrati in vigore il 1 gennaio 2010, ho l'onore di chiedere al Consiglio Grande e Generale la loro ratifica, anche in previsione del prossimo Congresso dell'UPU che si terrà a Doha (Qatar) nel 2012.