Interrogazione presentata dai Consiglieri Elena Tonnini e Grazia Zafferani su aspetti connessi all'applicazione della Legge n.160/2011 in materia di accesso ai documenti amministrativi **(depositata in data 9 gennaio 2015) (id 17139801)**
TIPO RISPOSTA: SCRITTA

San Marino, 7 gennaio 2015

UFFICIO SEGRETERIA ISTITUZIONALE

Depositato in Data 09/01/2015

P. IL DIRIGENTE

INTERROGAZIONE MOVIMENTO R.E.T.E.

Interrogazione per chiarimenti relativi all'accesso agli atti pubblici

Con riferimento alla Legge 160/2011 che tratta l'accesso agli atti pubblici e la loro pubblicazione ed in particolare degli articoli:

Articolo 27 *(Disposizioni in materia di accesso)*, comma 3:

3. La pubblicazione di un documento su un supporto ufficiale della Amministrazione o su un sito internet gestito da uno degli organi o degli uffici dello Stato costituisce pieno adempimento degli obblighi di cui al presente articolo.

Articolo 31 *(Obblighi dell'Amministrazione in materia di pubblicazione e diffusione di documenti)*:

1. Fatte salve le norme sulla pubblicazione ufficiale degli atti e dei provvedimenti dello Stato, l'Amministrazione è sempre tenuta a dare idonea pubblicità alle direttive, circolari, istruzioni, disposizioni comunque denominate che contengono interpretazioni o note esplicative di norme di diritto o che contengono la descrizione di procedure amministrative ovvero disposizioni relative all'organizzazione amministrativa.
2. L'Amministrazione di propria iniziativa, al fine di promuovere la trasparenza e l'efficacia dell'azione amministrativa nonché la partecipazione dei cittadini alla cura e alla tutela dell'interesse pubblico, anche avvalendosi degli strumenti elettronici e telematici, adotta le misure necessarie per la pubblicazione e la diffusione della conoscenza dei documenti amministrativi da essa prodotti o ricevuti.
3. In ogni caso, i documenti amministrativi che rientrano nei casi previsti dall'articolo 30 o che contengono dati, menzioni o informazioni di carattere personale non possono essere resi pubblici prima che siano stati occultati tali dati, menzioni o informazioni o prima che siano stati fatti oggetto di un trattamento tale da rendere impossibile l'identificazione delle persone che vi sono nominate, a 12 meno che queste non vi acconsentano.

Riconoscendo nell'articolo 25 della stessa Legge il soggetto controllore della sua corretta applicazione, ai sensi dell'articolo 25 *(Accesso ai documenti amministrativi)* comma 2:

2. La Direzione Generale della Funzione Pubblica vigila sulla corretta applicazione delle disposizioni in

Movimento Civico RETE (Rinnovamento, Equità, Trasparenza, Ecosostenibilità) - Via Andrea di Riccio 2 - 47895 - Fiorina di Domagnano (Rep. di San Marino)
Tel.0549/907777 - E-MAIL: rete@movimentorete.org - SITO WEB: www.movimentorete.org - C.O.E. (CODICE OPERATORE ECONOMICO - RSM): SM23749
Coordinate Bancarie: Banca Sammarinese d'Investimento, filiale San Marino Città, IBAN: SM37 R 08540 09810 00 0100135727

materia di accesso e verifica, su richiesta delle Amministrazioni interessate, la legittimità delle richieste, la conformità delle modalità di esercizio e l'applicazione dei limiti eventualmente disposti all'esercizio dell'accesso.

Considerata l'approvazione dell'Ordine del Giorno presentato dal Gruppo Consiliare di Movimento R.E.T.E. sulla pubblicazione delle Delibere dei Consigli di Amministrazione delle Aziende Autonome di Stato, approvato nella seduta del 17 aprile 2014, che impegnava il governo a

"verificare se vi siano condizioni o norme che ostino alla pubblicazione trasparente e pubblica di ogni delibera dei CdA delle Aziende Autonome della pubblica amministrazione allargata, con l'obiettivo di renderle liberamente consultabili nei rispettivi siti internet, in caso nulla-osti, a livello normativo, ad impegnansi per favorire tali pubblicazioni. In caso contrario, lo impegna a provvedere alla presentazione di apposito progetto di legge tendente al superamento degli ostacoli esistenti."

Vista infine l'interrogazione del Movimento R.E.T.E. del 7 aprile 2014 in cui si richiedeva copia di tutte le delibere del Comitato Esecutivo ISS e la relativa risposta (Prot. N. 52884/2014-17 del 12 maggio 2014) del Segretario di Stato per la Sanità Francesco Mussoni: "*Fin dal mio insediamento e come più volte comunicato, la trasparenza delle informazioni è sempre stata nelle mie priorità. Come comunicato sia a voi estensori dell'interpellanza sia a noi dalla Direzione Generale dell'I.S.S., le Delibere del Comitato Esecutivo verranno messe on-line sul sito dell'Istituto per la Sicurezza Sociale presumibilmente entro la fine del mese di Maggio, nel rispetto di quanto disposto dalla Legge 160/2011, segnalando fin d'ora che non potranno essere rilasciate copie o pubblicati documenti relativi alle persone contenenti dati e informazioni di natura sanitaria e/o dati sensibili (istanze, ricorsi, ecc.).* "

Si interroga il governo per conoscere:

1. Per quale motivo il sito dell'ISS non venga aggiornato con la pubblicazione delle Delibere del Comitato Esecutivo ISS, attualmente ferme al giugno 2014.

2. In base a quali norme, seppur nel periodo di pubblicazione già effettuato fino al giugno 2014, alcune Delibere del Comitato Esecutivo ISS non siano state comunque rese pubbliche.

Presumendo che ci sia stata una scelta precisa di cosa rendere pubblico e cosa no, chiediamo chi sia il responsabile di tale selezione, in base a quali criteri e quali norme speciali che legittimino queste scelte. Qualora non esistano norme, quali provvedimenti si intendano prendere per la mancata applicazione della legge 160/2011 sull'obbligo di pubblicazione degli atti.

3. Per quale motivo, nonostante le numerose segnalazioni a riguardo, non venga rispettato l'articolo 31 della legge 160/2011, riportato in premessa. A titolo di esempio, riportiamo alcuni casi di Delibere non pubblicate che ci risultano avere ad oggetto procedure amministrative:
   Delibera del 20 febbraio 2014 n.3 (procedure amministrative sulla libera professione)
   Delibera del 28 ottobre 2014 n.17 (approvazione del regolamento per l'esercizio della libera professione)
4. Chiediamo a questi proposito una valutazione della **Direzione Generale della Funzione Pubblica.**

5. Nel caso sia confermata la mancata applicazione della legge, chiediamo al governo quali provvedimenti intende prendere per questa grave inadempienza più volte segnalata.

6. Rispetto alle Aziende autonome della PA allargata chiediamo per quale motivo non vengono resi pubblici sui rispettivi siti i contratti stipulati con ditte private relativi all'esternalizzazione di lavori pubblici.

7. Considerando che l'accesso alla documentazione sia possibile tramite copia della documentazione, a meno che ciò *"non sia vietato per alcuni atti e documenti da norme speciali"*, chiediamo quali siano i termini di legge o norme speciali che non permettano, anche su richiesta parlamentare tramite interrogazione o interpellanza, di ottenere copia dei contratti che le Aziende stipulano con soggetti privati. In base a quale norma puntualmente le Segreterie delegate alle risposte, anziché sollecitare le Aziende interessate a fornire copia dei documenti richiesti, legittimino la procedura affatto trasparente che rimanda ad una consultazione fisica presso gli uffici, limitando la chiarezza, aumentando la distanza e la difficoltà di reperire e valutare i contenuti di documenti pubblici.
8. Quale sia il parere rispetto a questa procedura della Commissione per la Finanza Pubblica.
9. Se il governo ritiene legittimo continuare con questa procedura anche nelle prossime interrogazioni/interpellanze, oppure ritenga di favorire l'invio delle copie dei documenti richiesti, anche in formato digitale.
10. Se non si ritenga che, riguardando spesso l'utilizzo di somme pubbliche, sia doveroso rendere noto quanto prima alla cittadinanza come esse vengano spese per la realizzazione di lavori di interesse pubblico.
11. Se il governo non ritenga non sia più rinviabile l'applicazione della legge rispetto alla pubblicazione degli atti da parte dell'Amministrazione (comprese le convenzioni, i contratti, i memorandum, ecc..).
12. Quali siano i risultati della verifica che impegnava il governo nell'odg del 17 aprile 2014. In particolare, quali siano le condizioni o le norme che non rendano possibile la pubblicazione delle Delibere dei CdA delle Aziende autonome della PA allargata; quali provvedimenti si sia deciso di intraprendere ed entro quando verranno superate queste inadempienze.

Si richiede risposta scritta.

Elena Tonnini

Grazia Zafferani

Movimento Civico RETE (Rinnovamento, Equità, Trasparenza, Ecosostenibilità) – Via Andrea di Riccio 2 – 47895 – Fiorina di Domagnano (Rep. di San Marino)
Tel.0549/907777 - E-MAIL: rete@movimentorete.org – SITO WEB: www.movimentorete.org – C.O.E. (CODICE OPERATORE ECONOMICO – RSM): SM23749
Coordinate Bancarie: Banca Sammarinese d'Investimento, filiale San Marino Città, IBAN: SM37 R 08540 09810 00 0100135727