



SEGRETERIA DI STATO  
AFFARI INTERNI

**RELAZIONE AL DECRETO DELEGATO**

**“Modifiche all'Allegato A della Legge 5 dicembre 2011 n.188 e successive modifiche – Disposizioni relative al Dipartimento Territorio e Ambiente, all'AASLP, all'AASS, al Corpo di Polizia Civile ed ad altri Dipartimenti della Pubblica Amministrazione**

Eccellentissimi Capitani Reggenti,  
Onorevoli Segretari di Stato,  
Onorevoli Consiglieri,

il decreto delegato di seguito illustrato ridisegna la struttura del Dipartimento Territorio e Ambiente allo scopo di dare attuazione a quanto previsto dal programma di Governo della corrente XXX Legislatura, laddove si prevedono specifici orientamenti circa la riorganizzazione delle strutture amministrative del Settore Pubblico Allargato preposte alle politiche territoriali ed ambientali.

Il decreto delegato in esame dispone, inoltre, la modifica dell'attribuzione dipartimentale dell'Unità Organizzativa (UO) Ufficio Registro Automezzi e Trasporti (URAT) che viene trasferita dal Dipartimento Economia al Dipartimento Finanze e Bilancio; ciò in conseguenza della riscontrata maggiore attinenza ed omogeneità delle competenze della suddetta UO con la *mission* di quest'ultimo Dipartimento piuttosto che con il primo.

Il decreto delegato interviene, poi, sui titoli di studio e requisiti per l'accesso alla posizione dirigenziale di Direttore d'Esercizio dell'Azienda Autonoma di Stato per i Servizi Pubblici (AASS) e del Dirigente dell'UO Extra-Dipartimentale Corpo di Polizia Civile.

In relazione alla dirigenza del Corpo di Polizia Civile si stabiliscono titoli di studio differenziati, a seconda che la selezione volta alla copertura della posizione di Comandante sia pubblica ovvero interna e rivolta ai soli appartenenti ai Corpi di Polizia sammarinesi, anche ad ordinamento militare.

In quest'ultimo caso, per valorizzare l'esperienza lavorativa all'interno dei Corpi di Polizia sammarinesi - poiché assolutamente rilevante e distintiva per la copertura della posizione di Comandante - viene considerato quale titolo idoneo qualsiasi laurea magistrale, specialistica o di vecchio ordinamento, purché il candidato possieda un'anzianità di servizio di almeno tre anni nei Corpi. La novella introdotta, precisa, altresì, come il bando che verrà

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Parva Domus - Piazza della Libertà, 2 - 47890 San Marino  
[segreteria.interni@gov.sm](mailto:segreteria.interni@gov.sm) - [www.interni.segreteria.sm](http://www.interni.segreteria.sm)

T +378 (0549) 882425  
F +378 (0549) 885080



SEGRETERIA DI STATO  
AFFARI INTERNI

emesso debba, coerentemente con quanto sopra espresso, prevedere un adeguato punteggio in relazione ai titoli servizio.

Infine, il decreto delegato attribuisce la gestione della complessive attività e funzioni del Centro Naturalistico Sammarinese (CNS) al Dipartimento Istruzione, riaccorpandone in un'unica struttura le competenze di studio, analisi, ricerca, quelle di tipo didattico e quelle espositive-museali precedentemente suddivise – in maniera, invero, rivelatasi inefficace ed inefficiente - fra l'UO Istituti Culturali e l'UO Ufficio Gestione Risorse Ambientali ed Agricole (UGRAA). L'esercizio di tali eterogenee competenze avverrà, tuttavia, tramite una forte collaborazione e coordinamento fra le UO interessate.

La revisione dell'articolazione delle UO del Dipartimento Territorio e Ambiente è un primo tassello nel quadro della complessiva ridefinizione della struttura del Settore Pubblico Allargato tesa ad operare accorpamenti e redistribuzione di funzioni fra UO della Pubblica Amministrazione, Aziende Autonome di Stato ed Enti Pubblici, nell'ottica di perseguire un'azione amministrativa semplificata e coordinata, oltre che a livello di processi e procedimenti, anche in termini di funzioni e competenze dei vari uffici e servizi.

In questo senso, si è ritenuta necessaria una sostanziale redistribuzione delle funzioni, con conseguente taglio di passaggi procedurali, controlli, adempimenti ridondanti, eliminando duplicazioni e sovrapposizioni di operatività fra diverse strutture.

L'intervento si sviluppa a partire dalle indicazioni dell'attuale Programma di Governo che prevedono d'inquadrare le UO del Dipartimento Territorio e Ambiente in tre aree tematiche omogenee: Area Territorio, Area Ambiente e Area Sicurezza.

Tali Aree raggruppano UO con scopi coerenti tra loro, rappresentando così chiaramente il principale riferimento delle Istituzioni e dei cittadini per le tematiche e settori regolati.

Anche le funzioni direttamente attribuite al Dipartimento sono riviste assegnando, opportunamente, a tale livello organizzativo la pianificazione e programmazione in materia di reperimento ed organizzazione degli spazi nella logistica degli uffici e servizi dell'Amministrazione, acquisendo la summenzionata funzione dall'UO Ufficio Acquisti, Servizi Generali e Logistica in capo alla quale, invero, non era mai stata attivata. La denominazione di quest'ultima UO viene, pertanto, variata in UO Ufficio Acquisti e Servizi Generali.

Il decreto delegato riguarda, poi, anche l'Azienda Autonoma di Stato per i Lavori Pubblici (AASLP) che consolida la propria *mission*, allargata recentemente all'attività di

REPUBBLICA DI SAN MARINO



SEGRETERIA DI STATO  
AFFARI INTERNI

progettazione, cui si aggiunge il compito di gestire il verde pubblico, prima di pertinenza dell' UO UGRAA e di occuparsi della manutenzione degli edifici pubblici in modo esclusivo e completo per gli interventi sulla parte impiantistica, ora invece suddivisa tra AASS, per gli interventi di natura straordinaria, e UO Ufficio Acquisti e Servizi Generali per gli interventi ordinari.

**AREA TERRITORIO**

Quest'area è composta da due UO: l'Ufficio Pianificazione Territoriale e per l'Edilizia - UPTE e l'Ufficio Tecnico del Catasto e Cartografia - UTCC.

In questo ambito vengono inserite le due UO che, in ragione delle rispettive *mission* e funzioni, si occupano della gestione e dei servizi legati al patrimonio immobiliare dell'intero territorio.

All'interno dell'UPTE sono inclusi tutti i processi lavorativi legati alla sfera del costruire, dalla pianificazione territoriale alla costruzione del singolo manufatto, mentre all'interno dell'UTCC si svolgono quelli utili alla rappresentazione dell'intero patrimonio immobiliare del Paese.

**Ufficio Pianificazione Territoriale e per l'Edilizia - UPTE**

Questa UO deriva dall'accorpamento dell'UO Pianificazione Territoriale e dell'UO Sportello Unico per l'Edilizia cui si aggiungono le funzioni legate alla progettazione strutturale, sino ad ora in capo all'UO Servizio di Protezione Civile.

Ciò consente di riunire in un unico ambito attività omogenee per la gestione delle tematiche urbanistiche ed edilizie nel loro più ampio spettro.

L'intervento, nello specifico, mira ad ottimizzare l'intero processo della costruzione territoriale ed edilizia, fornendo nel contempo un unico interlocutore alla *governance* e all'utenza esterna superando così la frammentazione preesistente.

In questo senso, saranno previste per la nuova UO funzioni coerenti con la pianificazione territoriale e la gestione del processo autorizzativo dei titoli abilitativi a costruire, nelle sue diverse componenti edilizie e strutturali.

A ciò si aggiunge una non secondaria funzione volta a garantire un costante supporto ed accompagnamento per lo sviluppo di politiche territoriali ovvero la programmazione di opere pubbliche.



SEGRETERIA DI STATO  
AFFARI INTERNI

**Ufficio Tecnico del Catasto e Cartografia – UTCC**

Questa UO consolida la propria *mission* e le funzioni sancite, da tempo, dalle norme e confermate dal processo di riforma in corso nonché già ampiamente integrate fra loro.

Le diversificate attività dell'UO s'intersecano nel supportare il governo del territorio attraverso un sistema informativo aggiornato.

In questo contesto sono garantite le finalità di trasparenza fiscale nel settore immobiliare e quelle di valenza territoriale attraverso processi di interscambio trasversale informativo ed operativo interdipartimentale preposte alla gestione del settore immobiliare.

Tutto ciò è assicurato da tre ambiti lavorativi omogenei e complementari: catasto, rilievi/cartografia, osservatorio del mercato immobiliare.

Nello specifico, nel primo ambito è curata la gestione dei processi e della banca dati del Catasto nonché quelle dell'anagrafe catastale con l'obiettivo di individuare e rappresentare correttamente il patrimonio immobiliare oltre ai soggetti titolari di diritti reali sugli immobili censiti.

Il secondo ambito è rappresentato dall'attività legata all'aggiornamento cartografico e dalla gestione di un sistema informativo integrato utile a rappresentare ciascun bene immobile, arricchito da informazioni identificative, tecniche, censuarie e reddituali.

Il terzo ambito raggruppa in sé tutte le attività legate all'estimo immobiliare necessarie per le diverse esigenze dell'Amministrazione e l'attività di supporto alla gestione del patrimonio pubblico, cui si integrano quelle legate alla conduzione dell'Osservatorio del Mercato Immobiliare (OMI) che costituisce, attraverso un'attività di reportistica, una fonte qualificata di dati ed informazioni utili allo sviluppo delle politiche economiche legate all'uso del territorio.

Infine occorre sottolineare che questo modello organizzativo è assai funzionale a favorire l'attuazione della riforma del catasto del 2015, da allora rimasta solo sulla carta.

**AREA AMBIENTE**

Quest'area è composta da due UO: l'Ufficio Prevenzione Ambiente e Vigilanza del Territorio – UPAV e l'Ufficio Gestione Risorse Ambientali ed Agricole – UGRAA.

L'evolversi della sensibilità legata alla tutela dell'ambiente, oltre a richiedere un contesto normativo coordinato, necessita di una riorganizzazione e riagggregazione di funzioni ed attività attualmente esercitate da differenti servizi ed uffici non solo della Pubblica Amministrazione ma anche dal Dipartimento Prevenzione dell'Istituto per la Sicurezza Sociale (ISS).

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Parva Domus - Piazza della Libertà, 2 - 47890 San Marino  
[segreteria.interni@gov.sm](mailto:segreteria.interni@gov.sm) - [www.interni.segreteria.sm](http://www.interni.segreteria.sm)

T +378 (0549) 882425  
F +378 (0549) 885080



SEGRETERIA DI STATO  
AFFARI INTERNI

**Ufficio Prevenzione Ambiente e Vigilanza del Territorio – UPAV**

Questa UO di nuova istituzione trova il suo presupposto nell'obiettivo di consolidare un'azione efficace ed efficiente per garantire una gestione del territorio rispettosa dei valori ambientali.

Nello specifico, le attività prevedono funzioni di controllo, vigilanza e monitoraggio ambientale, potendo nel contempo sviluppare strumenti di prevenzione orientati a migliorare la qualità dei sistemi naturali ed antropici che si affiancano a quelle di tutela della salute curati direttamente dalle articolazioni organizzative dell'ISS.

Le attività assegnate alla nuova UO consistenti nel presidio della qualità del suolo, dell'aria e dell'acqua, nel controllo delle emissioni aeriformi ed elettromagnetiche nonché nella gestione dei rifiuti sono attualmente attribuite all'UOS Tutela dell'Ambiente Naturale e Costruito ed all'UOS Gestione Ambientale, facenti parte dell'UOC Sanità Pubblica del Dipartimento Prevenzione dell'ISS.

Viene, poi, integrato nell'UO il settore – attualmente facente parte dello Sportello per l'Edilizia - preposto alla promozione di conoscenze e competenze in materia di fonti energetiche rinnovabili, alla verifica e controllo degli interventi edilizi sotto il profilo energetico nonché alla gestione degli incentivi previsti dalla normativa in tale ambito.

Risulta poi estremamente importante, anche verso l'esterno, l'attività di reporting sullo stato dell'ambiente con raccolta e valutazione di quanto emerso in azione di monitoraggio, vigilanza, controllo e studio sia se raccolto direttamente che da altre UO della Amministrazione. In particolare, va evidenziato, al riguardo, il rafforzamento nella attività di vigilanza anche con modalità congiunte.

Infine, anche le attività di vigilanza e sanzionatorie volte ad assicurare l'osservanza delle norme urbanistiche ed edilizie sono riassegnate dallo Sportello per l'Edilizia all'UO UPAV.

**Ufficio Gestione Risorse Ambientali e Agricole – UGRAA**

Questa UO consolida le funzioni legate all'attuazione delle politiche agricole volte ad un costante potenziamento delle conoscenze tecniche di agronomia a supporto del mondo dell'agricoltura sammarinese.

All'attività di supporto agli agricoltori e agli allevatori, si affianca il contributo dell'UO nella gestione e progettazione del verde pubblico, ma con una declinazione differente rispetto all'attuale; l'UO sarà infatti chiamata a dare un supporto tecnico specialistico al progetto e/o alla sua realizzazione nell'ambito della manutenzione e realizzazione del verde pubblico che saranno, tuttavia, gestite direttamente nell'ambito dell'organizzazione



SEGRETERIA DI STATO  
AFFARI INTERNI

dell'AASLP.

Permane in capo all'UO l'esame istruttorio e decisorio dei rapporti, studi e verifiche di Valutazione d'Impatto Ambientali (VIA) e di Valutazione Ambientale Strategica (VAS).

**AREA SICUREZZA**

L'area sicurezza coincide con il Servizio di Protezione Civile.

**Servizio di Protezione Civile - SPC**

La recente emergenza sanitaria induce a confermare la *mission* e le funzioni del SPC nell'ambito della previsione e prevenzione delle ipotesi di rischio, della tutela dell'integrità della vita, dei beni, degli insediamenti e dell'ambiente, oltre che del coordinamento degli interventi di soccorso in occasione di eventi calamitosi di ogni origine e natura.

Le competenze in materia di autorizzazione strutturale sono invece, come già illustrato, trasferite al neo istituito UPTÉ.

Le funzioni dell'UO contemplanò, poi, un lavoro periodico di reportistica sulla base della raccolta e valutazione di tutti i dati raccolti direttamente e o forniti da altre UO dell'Amministrazione o, più in generale, disponibili sul territorio.

È, altresì, confermato, nell'ambito della struttura dell'UO, il Servizio di Prevenzione e Protezione (SPP) che è retto da un proprio Responsabile (RSPP).

Infine, per quanto concerne gli interventi di riorganizzazione della struttura dell'Azienda Autonoma di Stato di Produzione (AASLP), si evidenzia come all'Ente Autonomo – di recente interessato dall'attribuzione di funzioni progettuali tramite l'accorpamento dell'UO Ufficio Progettazione – siano assegnate la gestione e la realizzazione del verde pubblico nonché, attraverso l'integrazione del Settore Edilizia, la gestione delle manutenzioni ordinarie e straordinarie degli edifici ed infrastrutture pubbliche, ivi compresi gli impianti sino ad oggi di competenza, in parte, dell'AASS e, in parte, dell'UO Ufficio Acquisti e Servizi Generali. Ciò in un'ottica di centralizzazione delle attività connesse sia al verde pubblico sia alla realizzazione e conservazione dell'edilizia pubblica in senso organico ed unitario anche con riferimento agli impianti. È necessario precisare che queste integrazioni comporteranno una riassegnazione del personale salariato facilitando, in un contesto unificato, l'utilizzo delle risorse disponibili anche in un'ottica volta a ridurre l'utilizzo di forme di appalto esterno.

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Parva Domus - Piazza della Libertà, 2 - 47890 San Marino  
[segreteria.interni@gov.sm](mailto:segreteria.interni@gov.sm) - [www.interni.segreteria.sm](http://www.interni.segreteria.sm)

T +378 (0549) 882425  
F +378 (0549) 885080



**SEGRETERIA DI STATO  
AFFARI INTERNI**

L'AASLP sarà, quindi articolata, in quattro settori: Amministrazione - Progettazione - Edilizia e Tecnologico - Viabilità, Bonifiche e Verde Pubblico.

Vista la rilevanza dell'intervento normativo di cui al presente decreto delegato nel percorso di miglioramento e razionalizzazione della struttura dell'Amministrazione sammarinese, se ne auspica la ratifica da parte dell'On.le Consiglio Grande e Generale.

**IL SEGRETARIO DI STATO**

Elena Tonnini  


