



**SEGRETERIA DI STATO
INDUSTRIA ARTIGIANATO
E COMMERCIO**

Relazione al Progetto di Legge

“Legge di riforma in materia di Aviazione Civile”

Eccellentissimi Capitani Reggenti,

Onorevoli colleghi

L'esigenza di produrre un testo di riforma in materia di Aviazione Civile nasce dalla necessità di riunire l'attuale frammentaria disciplina, costituita da un dispersivo numero di Leggi e Decreti Delegati, in un unico corpo normativo. L'elaborazione di questo progetto non deriva da un semplice lavoro di trascrizione, ma dall'esigenza di mettere ordine ed eliminare ripetizioni presenti nella normativa attualmente in vigore.

L'interesse recentemente suscitato dal registro aeronautico della Repubblica di San Marino da parte degli investitori stranieri, continuamente alla ricerca di nuove realtà, suggerisce vivamente la produzione di un testo di facile consultazione e comprensione. Inoltre la clientela internazionale apprezza e ricerca un sistema di regolamentazione flessibile e affidabile, fattore non sempre presente nella realtà di altre amministrazioni.

Dal settore dell'aviazione civile privata e aziendale, ci si attende una crescita sostanziale a livello internazionale; per questo motivo è importante che San Marino adegui la propria legislazione tecnica agli standard internazionali per garantire la maggiore qualità e sicurezza e per rendere il proprio registro aeronautico uno dei migliori al mondo in conformità con le normative internazionali (ICAO) ed agli standard di sicurezza raccomandati (Standard and Recommended Practices). Il livello al quale si uniforma l'impianto normativo segue le migliori prassi internazionali aderendo ai suggerimenti dell'ICAO (Organizzazione Internazionale Aviazione Civile) che ha introdotto negli anni numerose modifiche alle proprie normative (Allegati) e, inoltre, ha istituito il programma USOAP (Universal Safety Oversight Audit Programme) per garantire che gli Stati adempiano ai loro obblighi. Tale programma USOAP consiste in un sistema di controllo svolto nei confronti degli Stati Membri focalizzandosi su determinati elementi ritenuti critici in materia di sicurezza aerea.

Considerato che il settore del trasporto aereo può diventare fondamentale per il complessivo rilancio dell'economia sammarinese, la Legge di Riforma deve presentarsi quale punto di partenza di un percorso che permetta all'Amministrazione di cogliere tali opportunità. Il mondo aeronautico, inteso da un punto di vista puramente tecnico, è descrivibile quale fenomeno in continua evoluzione dovendo rapidamente adeguarsi alle esigenze crescenti degli utenti e dell'industria del settore. Pertanto per affrontare tali dinamiche è fondamentale che l'Autorità disponga della più ampia autonomia regolamentare per mantenersi uniforme agli standard di sicurezza raccomandati. Per questi motivi la Legge di Riforma in materia di Aviazione Civile è stata impostata nell'ottica di predisporre con essa i principi base lasciando all'Autorità, attraverso i suoi regolamenti interni, le questioni di carattere puramente tecnico-amministrativo. Tale scelta è quella adottata anche da altre importanti Autorità Aeronautiche quali la Federal Aviation Administration statunitense così come dal modello anglosassone. L'Autorità sammarinese infatti, predisporre la sua disciplina attraverso l'emanazione di due tipi di provvedimenti: i Regolamenti (Civil Aviation Regulations – CARs), mediante i quali vengono stabilite le normative tecniche, e le Pubblicazioni (Civil Aviation Publications – CAPs) per illustrare agli operatori le linee guida da seguire nelle procedure dell'Autorità, quali ad esempio le procedure di immatricolazione di velivoli, rilascio di licenze ed emissione dei certificati di aeronavigabilità.

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Contrada del Collegio, 38 - 47890 San Marino
segreteria.industria@gov.sm - www.industria.sm

T +378 (0549) 882 924
F +378 (0549) 882529

A conferma di quanto sopra si sottolinea come l'internazionalizzazione del Registro sammarinese abbia già prodotto risultati concreti individuabili nella raggiunta autonomia finanziaria dell'Autorità, avendo realizzato un incremento di entrate pari circa al 70% rispetto l'anno precedente e senza considerare l'imposta monofase generata nelle casse dello Stato.

Con la presente Legge di Riforma viene introdotta l'esenzione dell'imposta monofase per i velivoli importati a San Marino con finalità commerciali (Trasporto Aereo Passeggeri-Merci), volendo equiparare il sistema sammarinese alle normative europee che già prevedono un'analoga esenzione dell'imposta IVA. Ovviamente le finalità commerciali del velivolo devono essere attestate da apposite certificazioni (Certificato di Operatore Aereo - COA) rilasciate dall'Autorità dopo le necessarie ispezioni. Quest'ultimo, è ritenuto un passo fondamentale, dato il forte interesse che la Repubblica suscita nei confronti di diversi operatori aerei internazionali.

Nel contesto del progetto di Riforma, è stata ampliata la disciplina della registrazione dei diritti reali di garanzia sugli aeromobili, con particolar riferimento all'ipoteca, traendo spunto soprattutto dagli strumenti offerti dai sistemi maggiormente competitivi quali quelli di diritto anglosassone. L'importanza di questi strumenti trova giustificazione nella necessità di fornire la migliore protezione possibile ai soggetti finanziatori, che saranno quindi incentivati a promuovere il nostro registro.

Per quanto riguarda il personale attualmente impiegato presso l'Autorità, è bene sottolineare come la crescente mole di lavoro in campo aeronautico richieda la predisposizione di un organico ben determinato sul quale proseguire tutta l'attività di addestramento richiesta dal settore. Come previsto dalle normative internazionali per svolgere efficacemente le sue attività, l'Autorità per l'Aviazione Civile deve essere adeguatamente organizzata con personale specializzato, in grado di realizzare le funzioni necessarie a garantire i controlli di sicurezza previsti. Al fine di garantire personale qualificato che combini professionalità e formazione, è opportuno che l'Autorità per l'Aviazione Civile diventi un datore di lavoro competitivo, per evitare di disperdere le professionalità acquisite. Infatti, secondo quanto previsto dalla normative internazionali di riferimento (ICAO) e dagli standard di sicurezza raccomandati (SARPs) il personale dovrebbe godere di condizioni di servizio e di remunerazione coerenti con la propria formazione, conoscenze tecniche e esperienza.

Ulteriore elemento degno di nota è poi la previsione di nuovi reati penali nell'ambito dell'aviazione civile, passaggio quest'ultimo reso necessario dall'imminente avvio del settore aereo commerciale da parte della Repubblica di San Marino. Tali fattispecie di reato sono state introdotte dopo un lavoro di ricerca sulle normative di altri Stati che vantano importanti registri aeronautici quali principalmente gli Stati Uniti ed il Regno Unito. Le sanzioni penali previste da questi Stati sono poi state confrontate al nostro Codice Penale al fine di elaborare sanzioni ritenute congrue.

Il Segretario di Stato

Marco Arzuffi



REPUBBLICA DI SAN MARINO

Contrada del Collegio, 38 - 47890 San Marino
segreteria.industria@gov.sm - www.industria.sm

T +378 (0549) 882 924
F +378 (0549) 882529