



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

UFFICIO PRESIDENZA CONSIGLIO GENERALE e GENERALE PROTOCOLLO	
N.	1232
Data	15-11-2013

RELAZIONE AL PROGETTO DI LEGGE

Eccellenze e colleghi Consiglieri,

il presente progetto di legge viene presentato ai sensi della normativa contabile e riguarda l'approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014 e il bilancio di previsione pluriennale 2014 -2016 dello Stato e degli Enti del Settore Pubblico Allargato.

Il persistere della crisi economico-finanziaria internazionale ha inevitabilmente inciso negativamente anche sull'economia di San Marino. Il protrarsi della congiuntura economica continua a contrarre le entrate, ed in particolare quelle fiscali, del bilancio dello Stato.

Le finanze pubbliche hanno presentato negli ultimi esercizi bilanci in perdita nonostante l'azione di contrazione e contenimento della spesa pubblica negli ultimi anni. Il Bilancio consuntivo 2012 che sarà esaminato contestualmente alla presente progetto chiude con un disavanzo di circa 27 milioni di euro.

Un ulteriore elemento negativo e fonte di preoccupazioni per il Governo è il forte ridimensionamento dei livelli di liquidità dello Stato. La liquidità dello Stato rappresentava, fino a qualche anno fa, un punto di forza della finanza pubblica.

La contrazione della liquidità impone necessariamente scelte rigorose per un generale contenimento della spesa e per un incremento delle entrate pubbliche.

Nel breve periodo, tuttavia, la ratifica da parte dell'Italia dell'Accordo contro le doppie imposizioni, che entrerà in vigore dal 1° gennaio 2014, e l'uscita dalla Black list italiana rappresenteranno un importante passaggio per il rilancio economico del paese.

Con la recente approvazione della legge di Variazione al bilancio di previsione dello Stato per l'esercizio 2013 le varie voci di spesa sono state diminuite di circa 10 milioni (in conto competenza e in conto residui), in linea con gli obiettivi prefissati dal Governo, allo scopo di eliminare la seconda tranche dell'imposta straordinaria sugli immobili. Il disavanzo del bilancio dello Stato previsto per l'esercizio 2013 sarà di circa 33 milioni di euro. Come già più volte ribadito il disavanzo 2013 dovrebbe diminuire ulteriormente in sede di chiusura del Rendiconto Generale dello Stato per effetto delle risultanze

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni - Contrada Omeregli, 31 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882 661
F +378 (0549) 882 244



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

positive della gestione e per l'eliminazione di circa 2,3 milioni di euro di spese relative a residui di anni precedenti.

Le prime difficoltà della finanza pubblica risalgono al 2009, di conseguenza negli anni 2010 e 2011 sono stati introdotti, al fine di mantenere il gettito delle entrate fiscali, con leggi di bilancio, diversi provvedimenti straordinari in attesa di elaborare un progetto generale di riforma in grado ampliare la base imponibile e rendere strutturali le entrate tributarie. Come noto i provvedimenti straordinari sono l'addizionale IGR, (art. 35 della legge 22 dicembre 2011) le disposizioni di cui all'art.56 della Legge n. 194/2010 nei confronti dei lavoratori frontalieri, la minimun tax ovvero l'imposta minima sul reddito per i soggetti esercitanti l'attività d'impresa e di lavoro autonomo di cui all'art. 38 della Legge n. 200/2011. Questi provvedimenti sono tutt'ora vigenti.

Infine, altro importante provvedimento straordinario è l'imposta straordinaria sugli immobili, istituita nel 2011 e attuata nel 2013 con il decreto delegato 23 luglio 2013 n.90, imposta che come più volte affermato dal Governo si è limitata ad un provvedimento una tantum.

Il progetto di legge che viene presentato all'esame del Consiglio Grande e Generale, per il bilancio di previsione dello Stato per l'esercizio 2014, a differenza degli esercizi precedenti non prevede la proroga dei sopra citati provvedimenti straordinari. Infatti, con l'approvazione della legge di riforma dell'Imposta Generale sui Redditi – il cui esame in seconda lettura da parte della Commissione Consigliere Finanze è attualmente in corso – i provvedimenti straordinari sono superati dalla nuova disciplina fiscale. Unica eccezione per la minimun tax che continuerà ad essere applicata, in via transitoria fino al 2017, al fine di garantire un'impostazione efficace del nuovo sistema degli accertamenti fiscali.

Le previsioni delle entrate delle imposte dirette del bilancio dello Stato per l'esercizio 2014 sono state stimate considerando il gettito ipotizzato dalle simulazioni effettuate sulla base dei dati fiscali 2012 con l'applicazione delle nuove aliquote e delle detrazioni e deduzioni inserite nel progetto di legge emendato.

Considerata la portata del progetto di riforma e l'ampliamento dell'imposizione fiscale la stima è di difficile ponderazione in quanto non sono disponibili tutti gli elementi necessari, inoltre, occorre considerare quale ulteriore variabile anche la contrazione del sistema economico e produttivo per effetto della crisi economica.

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Bagni – Contrada Omerelli, 31 – 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882 661
F +378 (0549) 882 244



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

L'importo stimato dell'imposta generale sui redditi derivanti dalla riforma fiscale sui capitoli del bilancio dello Stato per l'esercizio 2014 è pari a €106.200.000,00, con un aumento di € 3.400.000,00 rispetto alla previsione iniziale 2013 (€102.800.000,00) e di €3.800.000,00 rispetto alla previsione assestata 2013 (€102.400.000,00). In termini percentuali si ha un aumento del 3,31% rispetto alla previsione iniziale e del 3,71% rispetto alla previsione assestata.

Il raffronto con l'esercizio in corso e precedente assume rilievo se si considera che per il 2014 non sono previsti tutti i provvedimenti straordinari sopra descritti.

L'utilizzo della San Marino Card quale strumento per conseguire agevolazioni fiscali da parte del contribuente si presume porterà ad un incremento dei consumi interni e quindi genererà un maggior gettito dell'Imposta sulle Importazioni. Gettito stimato prudenzialmente in circa € 2 milioni netti. Pertanto il differenziale dell'imposta sulle importazioni, ovvero la differenza delle entrate lorde e delle uscite per i rimborsi dell'imposta, per il 2014 è previsto in aumento da € 59 milioni ad €61 milioni.

E' importante sottolineare che una volta approvata la legge di riforma fiscale e, quindi solo in sede di seconda lettura del presente progetto, sarà possibile effettuare ulteriori valutazioni sul gettito sia in relazione alle eventuali modifiche che potrebbero scaturire dall'esame della Commissione Consiliare Finanze, che rispetto alla necessità di provvedere alla chiusura di contenziosi e sospesi in relazione all'entrata in vigore delle nuove disposizioni tributarie, al fine di impostare tempestivamente il nuovo sistema di accertamenti fiscali.

In generale Il progetto di riforma fiscale iniziale presentato in prima lettura era stato impostato in termini di gettito sulle necessità finanziarie del bilancio dello Stato oggetto di analisi e pianificazione finanziaria in sede di definizione del Programma Economico 2014. Gli obiettivi programmatici prevedevano, come noto, il reperimento di 20 milioni di euro in entrata e 20 milioni di euro in uscita. Il progetto iniziale è stato oggetto di revisioni e confronto con tutte le categorie economiche e sindacali, di fatto la portata finanziaria della riforma è stata considerevolmente ridimensionata.

Complessivamente le entrate del Bilancio dello Stato sono previste in diminuzione del 5,79% rispetto alla previsione iniziale 2013 e dello 0,97% rispetto alla previsione assestata 2013. Diminuzione che riflette anche la flessione delle entrate Extra tributarie del 10,72% rispetto la previsione iniziale 2013 e del 12,61% rispetto all'assestato. Inoltre, va ricordato che

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni - Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882 661
F +378 (0549) 882 244



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

rispetto alla previsione iniziale 2013 l'incidenza è maggiore in quanto le previsioni contenevano l'importo di €10 milioni relativi all'imposta straordinaria sugli Immobili eliminata in sede di assestamento di bilancio.

Ulteriore elemento negativo che incide sui risultati del Bilancio di previsione 2014 sono le maggiori uscite, rispetto al 2013 riferite a nuove spese obbligatorie per €16.105.000,00 quali:

-pagamento della prima rata in linea capitale di €5.000.000,00 per il mutuo relativo al finanziamento per interventi di rafforzamento patrimoniale del sistema bancario sammarinese stipulato nel 2012 con Banca Centrale di complessivi €60.000.000,00;

-interessi passivi per €2.000.000,00 relativi all'emissione di titoli pubblici di cui all'art.12 della Legge 31 ottobre 2013 n.153;

- contributo disavanzo gestione residuale lavoratori autonomi per € 8.380.000,00 (fino al 2013 la copertura del disavanzo era prevista attingendo principalmente dal Fondo Riserva di Rischio);

- pagamento prima quota capitale di €725.000,00 del mutuo da stipulare con Banca Agricola – IBS per il finanziamento della viabilità "Strada di Fondovalle".

La prima fase della revisione della spesa, trova applicazione nel progetto di legge per il bilancio 2014; in particolare nella elaborazione delle previsioni per l'esercizio 2014 e nelle previsioni pluriennali 2014/2016 si è tenuto conto delle raccomandazioni espresse dalla relazione del gruppo tecnico della spending review di cui all'art. 15 della Legge n. 150/2012 e dagli interventi individuati con l'Ordine del Giorno approvato dal Consiglio Grande e Generale nella seduta del 26 luglio 2013 a conclusione del dibattito sul riferimento del Governo sul programma economico 2014 e sulle Politiche di Bilancio e la successiva delibera del Congresso di Stato del 6 agosto 2013 n. 4.

La spesa corrente 2014 è diminuita del 3,70% rispetto alla previsione assestata 2013 e del 7,35% rispetto alla previsione iniziale 2013 i principali centri di spesa rivisti riguardano:

- diminuzioni negli stipendi e assegni al personale, di circa €4.100.000,00;

-trasferimenti correnti al Settore Pubblico Allargato sono diminuiti rispetto alla previsione assestata dell'8,88% di cui:

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Regni – Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882 661
F +378 (0549) 882 241



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

Istituto per la Sicurezza Sociale €2.500.000,00; C.O.N.S. €680.000,00; Università degli studi €197.000,00; A.A.S.L.P. €274.250,00; A.A.S.S. €150.000,00; Autorità per l'Aviazione Civile e la Navigazione Marittima €50.000,00.

La spesa in conto capitale per il 2014 diminuisce del 13,94% rispetto al 2013 (previsione iniziale) del 13,94%. Rispetto alla previsione assestata la diminuzione è di maggiore entità (-78,83%) per effetto dell'importo previsto di €85.000.000,00 per il rafforzamento patrimoniale della Cassa di Risparmio. Al netto di tale posta la diminuzione è del 3,05%.

Il progetto di legge e' strutturato in tre parti:

Parte prima - Bilanci di Previsione: dove sono contenuti gli articoli di approvazioni dei bilanci e le norme strettamente connesse alla loro gestione. Non compare più l'articolo relativo all'approvazione del Bilancio di previsione dell'A.A.S.F.N. in quanto ai sensi dell'art. 19 dell'allegato A della Legge n. 188/2011 l'Azienda si trasformerà dall'1° gennaio 2014 nella Unità Organizzativa Ufficio Filatelico e Numismatico. Specifico articolo disciplina le modalità del passaggio ed il regime contabile transitorio.

All'art. 10 viene approvato per la prima volta il bilancio dell'Ente Poste San Marino, con modalità gestionali di bilancio di tipo privatistico nelle more della trasformazione dell'Ente Poste San Marino in SPA ed al fine dotare l'Ente degli strumenti necessari per raggiungere parametri di gestione più efficienti. Inoltre, il successivo art. 59 del progetto di legge in attuazione alle disposizioni contenute all'articolo 17 della Legge 21 maggio 2012 n.54 "Legge Istitutiva dell'Ente Poste della Repubblica di San Marino" prevede l'avvio dell'iter di trasformazione dell'Ente Poste della Repubblica di San Marino in società per azioni denominata "Poste San Marino SpA", società di diritto privato a partecipazione pubblica esclusiva.

Parte seconda: interventi di contenimento della spesa pubblica. in questa parte del progetto di legge sono contenuti gran parte dei provvedimenti sulla riduzione degli oneri del personale del settore pubblico allargato, con aumento delle decurtazioni alle indennità di funzione, decurtazione degli straordinari, eliminazione delle propine d'esame, eliminazione delle indennità di funzioni per i periodi in cui non viene svolta la mansione specifica, disposizioni sui pensionamenti obbligatori e facoltativi, aumento della ritenuta di solidarietà, ecc..

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni - Contrada Omicelli, 21 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882 661
F +378 (0549) 882 244



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

Sono previsti inoltre, interventi di riduzione anche sui costi di Banca Centrale e sui compensi degli organi degli Enti a partecipazione maggioritaria dello Stato.

Infine, a parziale deroga di quanto disposto dall'art.5, comma 6, della Legge 11 febbraio 1983, n.11 l'intervento a titolo di contributo a carico dello Stato riferito alle singole gestioni dei fondi pensioni è fissato, a partire dall'esercizio finanziario 2014, nella misura del 5% in presenza di gestioni dei fondi pensioni con risultanze attive.

Parte terza - Interventi per lo sviluppo economico, sono previsti articoli sul Parco Scientifico e Tecnologico per il quale è disposta nel 2014 la costituzione della società di gestione.

Apposito articolo prevede per il progetto San Marino Card importanti interventi di riorganizzazione strutturali dato il ruolo strategico che tale strumento assumerà sia nell'ambito della riforma fiscale che per l'incremento dei consumi interni.

Il progetto di legge prevede altresì l'impegno del Governo a presentare entro il 31 luglio 2014 un progetto organico sul regime IVA, ai fini della sua entrata in vigore per l'esercizio 2015.

Sono inoltre previste norme per la costituzione di qualificanti progetti culturali quali il Distretto Culturale ed iniziative di rafforzamento dei linguaggi veicolari nell'educazione scolastica e per la Riforma del sistema scolastico.

Nel progetto presentato per la prima lettura non sono inserite disposizioni sulla trasparenza degli assetti fiscali previsti nella Legge n. 150/2012 per una precisa volontà di confrontare le proposte in esame con tutte le forze politiche presenti in Consiglio Grande e Generale ed introdurre una norma ampiamente condivisa in seconda lettura.

Il bilancio di previsione dello Stato per l'esercizio 2014 prevede un disavanzo di € 25.808.205,06 dovuto principalmente dalle maggiori spese obbligatorie per €16.105.000,00 sopra illustrati.

In ogni caso il Governo è impegnato a continuare, fra la prima e seconda lettura, con fermezza nell'azione di reperimento di risorse al fine di migliorare i conti pubblici e ridurre sensibilmente il disavanzo del bilancio dello Stato 2014.

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni - Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882 661
F +378 (0549) 882 244



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

Il progetto di legge presentato in prima lettura dovrà quindi subire integrazioni e modifiche al fine di migliorare i conti pubblici e favorire lo sviluppo del paese.

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni - Contrada Omicelli, 31 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882 661
F +378 (0549) 882 244

