



SEGRETERIA DI STATO
PER L'ISTRUZIONE E LA CULTURA, L'UNIVERSITÀ E LA RICERCA
SCIENTIFICA, LE POLITICHE GIOVANILI

SEGRETERIA ISTITUZIONALE

Depositato in Data

9.02.2023



RELAZIONE INTRODUTTIVA AL PROGETTO DI LEGGE

“TESTO UNICO IN MATERIA DI ASSOCIAZIONISMO E VOLONTARIATO”

Eccellentissimi Capitani Reggenti,

Colleghi Segretari di Stato,

On.li Consiglieri,

il Progetto di Legge che la Segreteria di Stato per l'Istruzione e la Cultura sottopone oggi all'attenzione del Consiglio Grande e Generale, nasce dalla necessità di dotare il Paese di una nuova disciplina dell'associazionismo e del volontariato. Un'istanza di cambiamento che in primo luogo parte proprio dal mondo dell'associazionismo e del volontariato che ha avvertito negli ultimi anni un disimpegno da parte delle istituzioni con una riduzione delle risorse messe a disposizione per valorizzare e potenziare questo importante settore della nostra società.

Una necessità manifestata anche dai cittadini, dagli operatori del diritto e dai professionisti. Gran parte della normativa è, infatti, al momento inapplicata o interpreta in modo erroneo.

L'associazionismo e il volontariato rappresentano un'importante espressione di vitalità della nostra società. E' dovere di chi è stato chiamato ad amministrare questo Paese, definire regole chiare che facilitino la vita delle associazioni, sgravandole il più possibile dagli obblighi burocratici che ne rallentano la realizzazione delle finalità per le quali sono nate.

La legge n. 75/2016 (frutto allora della mediazione tra 4 progetti di leggi distinti: uno presentato dal Governo, uno dalla maggioranza e due da forze politiche di opposizione, UPR e Civico 10) ha creato non pochi problemi di applicazione e di interpretazione e già in passato si è tentato, senza successo, di giungere a una modifica della disciplina.

Scopo del testo che viene oggi sottoposto all'attenzione dell'aula vuol essere quello di ridurre gli adempimenti in capo alle associazioni, agevolando e incentivando l'attività delle stesse, anche al fine di dare piena attuazione all'art. 6 della Dichiarazione dei Diritti che riconosce e garantisce la libertà di associazione.

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Contrada Omerelli, 23 - 47890 San Marino
segreteria.istruzione@gov.sm - www.istruzioneecultura.sm

T +378 (0549) 882146
T +378 (0549) 882548



SEGRETERIA DI STATO
PER L'ISTRUZIONE E LA CULTURA, L'UNIVERSITÀ E LA RICERCA
SCIENTIFICA, LE POLITICHE GIOVANILI

Tale attività di revisione e riordino è finalizzata al sostegno dell'autonoma iniziativa dei cittadini che concorrono, in forma associata, a perseguire il bene comune, ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, favorendo la partecipazione, l'inclusione e il pieno sviluppo delle persone.

Il testo di legge è il frutto dell'attività di un apposito Gruppo di Lavoro, composto da rappresentanti delle Segreterie di Stato competenti per materia (Cultura, Sanità, Giustizia, Semplificazione normativa), da un rappresentante delle associazioni di volontariato socio-sanitario e solidale, da un rappresentante dell'Ordine degli Avvocati e Notai, dai membri del coordinamento della Consulta delle associazioni non profit.

Il lavoro è stato poi arricchito dal confronto con alcune Unità Organizzative dell'Amministrazione pubblica.

Desidero, in particolare, porgere un sentito ringraziamento all'Agenzia di Informazione Finanziaria per il prezioso contributo tecnico fornito in particolare in materia di antiriciclaggio e di finanziamento del terrorismo.

Il nucleo fondamentale dell'articolato è il **concetto di "associazione"** definita come "un ente privato, dotato di personalità giuridica e autonomia patrimoniale, costituito senza scopo di lucro da almeno tre persone (di cui almeno due residenti in Repubblica), che svolge attività economica, in via marginale e rivolta esclusivamente al sostegno delle proprie finalità".

L'associazione è un ente che esercita – a titolo esemplificativo ma non esaustivo – attività sociale, culturale, solidaristica, sanitaria o socio-sanitaria, a tutela della flora e della fauna, zoofila, ...

Tra le attività che le associazioni possono esercitare si è aggiunta quella zoofila – precedentemente non prevista – anche per tutelare alcune realtà associative che si occupano della protezione degli animali.

Inoltre, si è deciso di prevedere che l'associazione "non persegue fini che sono vietati ai singoli dalla legge" e che sono "proibite le associazioni segrete e quelle che perseguono, anche indirettamente, scopi politici mediante organizzazioni di carattere militare".

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Contrada Omerelli, 23 - 47890 San Marino
segreteria.istruzione@gov.sm - www.istruzioneecultura.sm

T +378 (0549) 882146
T +378 (0549) 882548



SEGRETERIA DI STATO
PER L'ISTRUZIONE E LA CULTURA, L'UNIVERSITÀ E LA RICERCA
SCIENTIFICA, LE POLITICHE GIOVANILI

Sono escluse dall'applicazione della presente legge, in quanto regolate da disciplina propria: le associazioni professionali, sindacali e datoriali, le associazioni dei consumatori, le federazioni e le associazioni affiliate al C.O.N.S. o in ogni caso disciplinate dalla Legge n. 149 del 2015 e successive modifiche, i partiti e i movimenti politici, le associazioni dei cittadini sammarinesi residenti all'estero, le associazioni di fatto.

La costituzione di una associazione deve avvenire mediante **atto pubblico** rogato da Notaio sammarinese.

Il Tribunale tiene un apposito Registro delle Associazioni. Con l'iscrizione nel Registro, l'associazione acquista personalità giuridica.

Al fine di facilitare l'attività delle associazioni saranno previste, attraverso Regolamento del Congresso, **una serie di agevolazioni** (in parte già esistenti) relative all'uso di sale, impianti e attrezzature dello Stato, alla tassa sui pubblici spettacoli, alla tassazione dei beni necessari per il proprio funzionamento, ai costi di affissione e riproduzione, alle tariffe postali, alle imposte di bollo, di registro e alle imposte giudiziarie.

Un importante novità, finalizzata a semplificare l'attività contabile, prevede che il bilancio delle Associazioni con ricavi, rendite, proventi o entrate annuali comunque denominate **inferiori ad Euro 30.000,00** possa essere redatto nella forma semplificata del "rendiconto per cassa".

Viene abrogato il "**Fondo per la promozione delle attività senza scopo di lucro**" (costituito dal versamento del 3% degli avanzi annuali di gestione delle associazioni), previsto dall'art. 8 della Legge n. 75/2016 e mai istituito.

In merito al **trattamento dei dati personali** si propone che le associazioni che non trattino dati personali dei propri associati e/o volontari idonei a rivelarne l'origine razziale ed etnica, le convinzioni religiose, filosofiche o di altro genere, le opinioni politiche, l'adesione a partiti, sindacati, associazioni od organizzazioni a carattere religioso, filosofico, politico o sindacale, nonché i dati personali idonei a rivelare lo stato di salute e la vita sessuale degli stessi, non sono tenute agli adempimenti di cui alla legge 171/2018.

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Contrada Omerelli, 23 - 47890 San Marino
segreteria.istruzione@gov.sm - www.istruzioneecultura.sm

T +378 (0549) 882146
T +378 (0549) 882548



**SEGRETERIA DI STATO
PER L'ISTRUZIONE E LA CULTURA, L'UNIVERSITÀ E LA RICERCA
SCIENTIFICA, LE POLITICHE GIOVANILI**

In riferimento al **regime sanzionatorio**, per le associazioni con ricavi inferiori a Euro 30.000,00, la sanzione massima è fissata in € 1.000 (euro mille/00) con facoltà di oblazione.

Alla luce di una specifica raccomandazione MONEYVAL a San Marino e su suggerimento di AIF viene inserito un regime sanzionatorio più proporzionato e dissuasivo, con l'introduzione di "reprimenda" in alternativa alle sanzioni amministrative, qualora le violazioni siano di scarsa offensività o danno e con la possibilità di incrementare le sanzioni se le violazioni sono ripetute, sistemiche e gravi.

In linea con le direttive GAFI e MONEYVAL e, sempre su suggerimento di AIF, si è previsto un regime speciale per le associazioni che in via prevalente raccolgono o distribuiscono fondi a scopo caritativo, religioso, culturale, educativo, sociale o solidale o per lo svolgimento di altri tipi di opere di bene. Tali associazioni vengono sottoposte ad uno specifico regime di trasparenza. Si precisa che secondo un recente censimento, tali associazioni sarebbero al momento circa una decina.

In riferimento alla **Consulta delle Associazioni** si prevede che essa ha lo scopo principale di sostenere, coordinare e coadiuvare le attività delle associazioni, senza funzioni ispettive e/o di controllo.

Viene previsto inoltre che l'iscrizione alla Consulta delle Associazioni **non costituisce condizione necessaria** per accedere a contributi pubblici nonché per stipulare convenzioni e per beneficiare delle agevolazioni e dei benefici previsti dalla legge.

Per l'attività amministrativa e contabile della Consulta e delle singole Associazioni, la Consulta delle Associazioni può avvalersi delle risorse umane e strumentali già presenti presso il Dipartimento Turismo e Cultura e di eventuali ulteriori risorse umane individuate tramite apposito convenzionamento con gli ordini professionali. Ai tirocinanti verranno riconosciuti crediti formativi per il lavoro svolto.

Lo Stato elargisce annualmente **un contributo** di circa 30.000 € in favore delle attività senza scopo di lucro, che viene ripartito tra le Associazioni iscritte alla Consulta.

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Contrada Omerelli, 23 - 47890 San Marino
segreteria.istruzione@gov.sm - www.istruzioneecultura.sm

T +378 (0549) 882146
T +378 (0549) 882548



**SEGRETERIA DI STATO
PER L'ISTRUZIONE E LA CULTURA, L'UNIVERSITÀ E LA RICERCA
SCIENTIFICA, LE POLITICHE GIOVANILI**

Approfitto dell'occasione per informare l'Aula che, a seguito delle segnalazioni poste in essere dal Coordinamento della Consulta, il Congresso di Stato è, in questa fase, impegnato ad individuare una nuova sede per la Consulta delle Associazioni che, per ragioni strutturali, non è più funzionale allo svolgimento delle attività.

Una modifica rilevante prevede che **le associazioni di Volontariato Sanitarie e Socio Sanitarie** si iscriveranno ad un **apposito registro** da istituirsi **presso l'I.S.S.** e avranno come punti di riferimento istituzionali la **Segreteria di Stato per la Sanità** e la **Direzione generale dell'I.S.S.**

Non sarà l'I.S.S. a svolgere l'attività di controllo su questa tipologia di associazioni che sarà affidata, come per le altre tipologie di associazioni, al Tribunale.

Eccellentissimi Capitani Reggenti,

Colleghi Segretari di Stato,

Onorevoli Consiglieri,

auspicio che oggi possa svolgersi un proficuo dibattito sui contenuti, finalizzato a un positivo accoglimento da parte del Consiglio Grande e Generale del presente progetto di legge, quando l'iter di adozione sarà completato.

Il Segretario di Stato

Andrea Belluzzi



REPUBBLICA DI SAN MARINO

Contrada Omerelli, 23 - 47890 San Marino
segreteria.istruzione@gov.sm - www.istruzioneecultura.sm

T +378 (0549) 882146
T +378 (0549) 882548