



UFFICIO SEGRETERIA ISTITUZIONALE

PERVENUTO A: *Comm. I*

IN DATA *22/11/2022*

COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE AFFARI COSTITUZIONALI ED
ISTITUZIONALI; PUBBLICA AMMINISTRAZIONE; AFFARI INTERNI, PROTEZIONE
CIVILE, RAPPORTI CON LE GIUNTE DI CASTELLO; GIUSTIZIA; ISTRUZIONE, CULTURA,
BENI CULTURALI, UNIVERSITÀ E RICERCA SCIENTIFICA

RELAZIONE UNICA AL PROGETTO DI LEGGE "Nuova disciplina dell'Istituto Giuridico Sammarinese"

Eccellentissimi Capitani Reggenti,
Onorevoli Membri del Consiglio Grande e Generale,

la Commissione Consiliare Permanente I, nella seduta dell'8 novembre u.s., ha nominato il sottoscritto quale relatore unico incaricato di riferire al Consiglio Grande e Generale sul progetto di legge "Nuova disciplina dell'Istituto Giuridico Sammarinese", discusso in prima lettura nella seduta del 23 maggio 2022.

Il testo, come spiegato dal Segretario di Stato per la Cultura durante l'illustrazione in Commissione, mira a implementare le attribuzioni dell'Istituto Giuridico Sammarinese al fine di promuovere maggiormente la cultura giuridica sammarinese e la conoscenza del nostro ordinamento. L'Istituto è nato negli anni Ottanta in virtù della Legge 26 novembre 1986 n.144, quale Centro di studi giuridici annesso al Tribunale Commissariale Civile e Penale. La legge istitutiva dell'Istituto Giuridico individuava come sue precipue finalità la promozione della cultura giuridica e la diffusione della conoscenza dell'ordinamento e delle istituzioni di diritto sammarinese. Nel 2000, in esito alla costituzione del Dipartimento di Studi Storici e Giuridici dell'Università degli Studi di San Marino ad opera del Decreto 27 dicembre 2000 n.123, l'Istituto veniva operativamente inquadrato all'interno di tale Dipartimento. Recentemente, in base allo Statuto dell'Università degli Studi di San Marino, Allegato "A" alla Legge 25 aprile 2014 n.67 (Legge quadro sulla istruzione universitaria), è stata prevista l'afferenza dell'Istituto Giuridico al "Dipartimento di storia, cultura e storia sammarinesi" (DSS) dell'Università.

Al fine di migliorare la qualità della nostra normazione, tra le nuove funzioni attribuite all'Istituto vi è quella di formulare pareri tecnico-giuridici sul testo di un progetto di legge. Il linguaggio usato nei testi normativi, la sua chiarezza e comprensibilità da parte dei destinatari, la sistematicità e l'organicità delle disposizioni, rappresentano dei caratteri ormai irrinunciabili per la certezza del diritto. Il legislatore ha l'obbligo di formulare norme concettualmente precise sotto il profilo semantico della chiarezza e intellegibilità dei termini impiegati, a garanzia della stessa persona e delle sue libertà. Il destinatario della norma deve poter trovare nell'ordinamento, in ogni momento, cosa gli è consentito, cosa gli è vietato e cosa è tenuto a fare: per questo sono necessarie leggi precise, chiare e uniformi, ossia non contraddittorie.



**COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE AFFARI COSTITUZIONALI ED
ISTITUZIONALI; PUBBLICA AMMINISTRAZIONE; AFFARI INTERNI, PROTEZIONE
CIVILE, RAPPORTI CON LE GIUNTE DI CASTELLO; GIUSTIZIA; ISTRUZIONE, CULTURA,
BENI CULTURALI, UNIVERSITÀ E RICERCA SCIENTIFICA**

Proprio per migliorare la chiarezza e la sistematicità dei testi legislativi, l'articolo 3 del progetto di legge prevede che chi intende sottoporre una propria proposta di legge all'esame del Consiglio Grande e Generale può richiedere all'Istituto Giuridico Sammarinese un parere tecnico sul testo. La richiesta di parere rappresenta ovviamente una facoltà e non un obbligo. Inoltre, sempre ai sensi del presente progetto di legge, qualora il Congresso di Stato istituisca gruppi di lavoro in relazione al percorso di adeguamento dell'ordinamento sammarinese al diritto dell'Unione Europea, l'Istituto Giuridico è tenuto a fornire il proprio supporto alle istituzioni sammarinesi, partecipando con un proprio esperto alle attività dei predetti gruppi. L'Istituto Giuridico Sammarinese rende il parere tecnico avvalendosi dell'opera e del contributo scientifico di esperti di riconosciuta competenza individuati dal Direttore dell'Istituto medesimo, nonché del confronto con gli estensori del provvedimento sulla materia oggetto della normativa. Quest'ultima previsione rappresenta un elemento interessante volto a coinvolgere anche gli estensori del progetto di legge e comprendere la ratio e gli obiettivi del testo di legge.

Sarà poi compito del riformato Istituto Giuridico:

- a) curare la pubblicazione on line di una raccolta selezionata della giurisprudenza sammarinese;
- b) effettuare attività di ricerca su temi di carattere giuridico;
- c) progettare e organizzare attività formative in materia giuridica ed economica;
- d) organizzare convegni e seminari su temi giuridici di attualità;
- e) promuovere la pubblicazione di testi e riviste periodiche in materia di diritto sammarinese;
- f) coadiuvare in materia giuridica gli organi dell'Università degli Studi della Repubblica di San Marino;
- g) fornire supporto alle istituzioni sammarinesi in relazione al processo di adeguamento dell'ordinamento sammarinese al diritto dell'Unione Europea.

Un'altra innovazione introdotta dal progetto di legge consiste nella modifica della composizione del Consiglio Scientifico dell'Istituto Giuridico, che prevede, tra le altre cose, la designazione nel Consiglio Scientifico di un membro da parte di Atenei con cui l'Università di San Marino ha stipulato accordi di collaborazione. Il nostro Ateneo, in questi anni, è riuscito a costruire una fitta rete di relazioni con Università di tutto il mondo.

Il Consiglio Scientifico sarà composto da otto membri:

- a) il direttore dell'Istituto Giuridico Sammarinese che presiede il Consiglio Scientifico;
- b) il Magistrato Dirigente del Tribunale della Repubblica di San Marino;
- c) un magistrato del Tribunale della Repubblica di San Marino individuato dal Consiglio Giudiziario;
- d) il Presidente dell'Ordine degli Avvocati e Notai della Repubblica di San Marino;



**COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE AFFARI COSTITUZIONALI ED
ISTITUZIONALI; PUBBLICA AMMINISTRAZIONE; AFFARI INTERNI, PROTEZIONE
CIVILE, RAPPORTI CON LE GIUNTE DI CASTELLO; GIUSTIZIA; ISTRUZIONE, CULTURA,
BENI CULTURALI, UNIVERSITÀ E RICERCA SCIENTIFICA**

- e) un avvocato iscritto all'Ordine degli Avvocati e Notai della Repubblica di San Marino individuato dal Consiglio dell'Ordine;
- f) il Dirigente della Funzione pubblica sammarinese o un suo delegato;
- g) un rappresentante dell'Università degli Studi della Repubblica di San Marino individuato dal Rettore;
- h) un docente di ruolo di discipline giuridiche individuato tra gli Atenei con cui l'Università degli Studi della Repubblica di San Marino ha stipulato accordi di collaborazione.

Infine, per comprendere la bontà del lavoro svolto in Commissione, occorre sottolineare il positivo confronto tra i gruppi politici, che ha portato all'accoglimento di un emendamento concordato tra maggioranza e opposizione (modificativo del comma 1, articolo 4) e di un emendamento portato da "Libera" (aggiuntivo di un comma 5 *bis*, all'articolo 4, ora comma 6), utili al fine di migliorare il testo finale.

Eccellenze,
Signori Segretari di Stato,
Onorevoli membri del Consiglio Grande e Generale,
sperando di aver contribuito ad illustrare quanto discusso e deliberato dalla Commissione in sede referente e, sottolineando come lo svolgimento dei lavori in Commissione sia stato caratterizzato da spirito di collaborazione e condivisione, invito il Consiglio Grande e Generale ad approvare definitivamente la proposta di legge in discussione.

Il Relatore Unico
Consigliere Matteo Rossi