



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

SEGRETERIA ISTITUZIONALE

Depositato in Data 12-4-2022

IL DIRIGENTE



RELAZIONE AL PROGETTO DI LEGGE
"VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE DELLO STATO PER L'ESERCIZIO
FINANZIARIO 2022 E MODIFICHE ALLA LEGGE 22 DICEMBRE 2021 N. 207"

Eccellentissimi Capitani Reggenti,
Onorevoli Consiglieri,

il progetto di legge "Variazione al Bilancio di Previsione dello Stato per l'esercizio finanziario 2022 e modifiche alla Legge 22 dicembre 2021 n.207", viene presentato ai sensi dell'articolo 25 della Legge 18 febbraio 1998 n. 30.

La presente Variazione al Bilancio viene presentata per i seguenti motivi.

Come è noto con il Decreto Delegato 27 luglio 2020 n. 126, poi modificato con il Decreto Legge 19 luglio 2021 n. 133, si è definita e data attuazione alla nuova *mission* di BNS S.p.A ora Società di Gestione Attivi ex BNS S.p.A. In base alle disposizioni di cui ai precitati decreti, la Società di Gestione Attivi ex BNS S.p.A. non può più esercitare le attività riservate previste dalla Legge 17 novembre 2005 n. 165 e successive modifiche. Conseguentemente, non può più detenere partecipazioni in Banca Centrale della Repubblica di San Marino ed è quindi necessario che l'Eccellentissima Camera, già socio di BCSM, acquisisca tale partecipazione.

Pertanto all'articolo 2, comma 1 del presente progetto di legge, si prevede che il Congresso di Stato è autorizzato ad acquistare le azioni di Banca Centrale della Repubblica di San Marino di proprietà della Società di Gestione Attivi ex BNS S.p.A., al valore contabile risultante dal bilancio dell'esercizio 2021 della società medesima fino alla concorrenza di euro 4.100.000,00.

Sempre in riferimento alla Società di Gestione Attivi ex BNS S.p.A. e dalla realizzazione dei suoi attivi, è emerso che la stessa dispone di unità immobiliari di valore storico e strategico per lo Stato, quali la sede Centrale dell'ex Banca Cis a Serravalle, la succursale di Città in Viale Onofri e sempre in Città, l'attuale sede in Via Piana della Scudo Investimenti SG S.p.A. Visto l'interesse dello Stato su tali immobili, all'articolo 2, comma 2 è stato previsto che Il Congresso di Stato è autorizzato ad acquisire immobili da destinare a sedi Istituzionali per gli Uffici dell'Amministrazione, per gli Enti ed Aziende del Settore Pubblico Allargato, per le società a partecipazione pubblica e per gli organismi internazionali, fino alla concorrenza di euro 15.900.000,00.

Per l'acquisizione delle partecipazioni e degli Immobili di cui sopra, il Congresso di Stato è autorizzato a stipulare un contratto di finanziamento pluriennale con gli Istituti di credito sammarinesi fino alla concorrenza di euro 20.000.000,00. In considerazione dei predetti



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

finanziamenti, all'articolo 1 del presente progetto di legge è stato diminuito di pari ammontare l'importo del finanziamento massimo previsto dalla Legge di bilancio n. 207/2022 per l'esercizio 2022, portandolo da euro 150.000.000,00 a € 130.000.000,00.

Con riferimento allo schema di bilancio, oltre a quanto sopra esposto, al momento sono state apportate limitate modifiche: sul versante delle entrate in particolare è stata aumentata la previsione di maggiori entrate per le imposte sulle successioni di circa euro 1.500.000,00, sulla base delle indicazioni e dati forniti già dal competente Ufficio, ed altresì un aumento per quanto concerne i proventi dalle vendite di tabacchi (+ € 1.500.000,00); infine sono state previste maggiori entrate nella categoria "proventi speciali" per circa euro 900.000,00 rappresentate da confische.

In fase di seconda lettura, in presenza di maggiori dati sull'andamento dei primi 4 mesi dell'anno, in particolare in materia di entrate tributarie ed extra tributarie, potranno essere effettuati i dovuti aggiustamenti e correttivi.

E' certo che il sistema economico sammarinese ha dimostrato una buona resilienza agli shock economici mondiali che si sono verificati a partire dal 2020 con la pandemia da Covid-19 e le sue recrudescenze nel corso del 2021. Alla pandemia, negli ultimi mesi, si sono aggiunti purtroppo nuovi ed imprevisibili scenari politici ed economici, con portata mondiale e dalle conseguenze ed esiti tutt'ora molto incerti.

Come è noto nella settimana dal 4 all' 8 aprile u.s. si sono tenuti da parte delle varie Segreterie di Stato, Uffici ed Autorità sammarinesi, una serie di incontri con la delegazione di esperti del Fondo Monetario Internazionale. Tra i vari temi ed argomenti trattati si è affrontato in maniera approfondita la gestione del debito pubblico e soprattutto dei nuovi rischi connessi agli eventi internazionali, che vanno dal frenetico e quasi incontrollato aumento dei costi energetici, al conflitto russo-ucraino che di fatto coinvolge tutti i Paesi e le relative economie. Gli shock economici e i riflessi inevitabili di tali eventi e congiunture internazionali impongono anche a San Marino, previa una attenta analisi e approfondimento, una riprogrammazione del debito e conseguentemente un aggiustamento di bilancio che sarà meglio definito in seconda lettura, avendo maggiori dati a disposizione di quelli attuali.

E' comunque doveroso precisare che i primi dati del 2022, seppur limitati e parziali, fanno fondatamente sperare in una conferma della straordinaria resilienza del nostro sistema economico. Il dato ad oggi disponibile del 2022 sull'andamento dell'imposta sulle importazioni, che possiamo definire il nostro "termometro", uno dei principali parametri del nostro sistema economico ed in particolare dell'import/export, è estremamente confortante, con un incremento importante di circa il 28% rispetto al medesimo dato del 2021; e si deve sottolineare altresì che il dato monofase accertato dell'anno 2021 è andato oltre le più rosee previsioni.



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

Un altro dato ad oggi molto positivo è rappresentato dall'ammontare delle entrate, nei primi tre mesi del 2022, dell'imposta speciale sui prodotti petroliferi, con un mese di marzo 2022 che ha visto un incremento rispetto all'imposta speciale liquidata nello stesso mese 2021 di circa il 63%. Resta inteso che è necessario monitorare anche l'andamento futuro, e a breve l'andamento dei mesi di aprile e maggio, per capire la risposta e tendenza del nostro sistema economico; e comunque questo Governo intende sempre seguire criteri e meccanismi di prudenza nelle stime e previsioni, ancor più in questo momento in cui gli elementi di incertezza sono maggiori.

Con articolo 3 è stato riproposto il mandato al Congresso di Stato di disciplinare mediante decreto delegato nuove disposizioni in materia di riscossione dei crediti dello Stato con un potenziamento ed aumento dell'efficacia della riscossione da parte del Servizio di Esattoria. Tale delega era già presente nella legge 29 ottobre 2021 n.183 ma lo studio e analisi di tale normativa, con le varie ipotesi formulate, ha imposto tempi tecnici ed approfondimenti giuridici e di sistema più lunghi di quelli previsti dalla delega precedente, ma sul tema resta invariata la volontà del Governo di apportare delle modifiche volte alla semplificazione e soprattutto ad una maggiore efficacia di riscossione dei crediti dello Stato.

Di pari passo e collegata, seppur ugualmente delicata e complessa, è la volontà di introdurre disposizioni a tutela dei crediti tributari, volte altresì ad evitare e prevenire fenomeni distorsivi e lesivi del nostro sistema economico, soprattutto nell'import/export ed è stata pertanto proposta la delega per la disciplina di tale materia con l'articolo 4.

Infine, l'articolo 5 del progetto di legge prevede i dati contenuti nello schema di bilancio "Allegato A" raggruppati per Titoli dell'entrata e dell'uscita del Bilancio di Previsione dello Stato per l'esercizio 2022 riferiti alla presente Variazione di Bilancio.

Il presente progetto di legge ha pertanto una natura tecnica al quale seguiranno in sede di seconda lettura integrazioni ed adeguamenti, che potranno emergere, oltre che dalla rilevazione di ulteriori dati ed informazioni, anche dal confronto politico.

IL SEGRETARIO DI STATO
(Marco Gatti)