



SEGRETERIA DI STATO  
FINANZE E BILANCIO

**Relazione illustrativa al Decreto-Legge**

**"INTERVENTI IN AMBITO ECONOMICO E PER IL SOSTEGNO DI FAMIGLIE, IMPRESE,  
LAVORATORI AUTONOMI E LIBERI PROFESSIONISTI PER AFFRONTARE  
L'EMERGENZA COVID-19"**

Eccellentissimi Capitani Reggenti,

Onorevoli Colleghi e Membri del Congresso di Stato,

Onorevoli Membri del Consiglio Grande e Generale,

con il presente decreto-legge sono state introdotte ulteriori misure urgenti connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 (Coronavirus) che come più volte sostenuto e recentemente riportato anche nelle analisi del FMI, ha generato in tutti gli Stati una fase di recessione economica senza precedenti, addirittura viene riferito dai tempi della Seconda guerra mondiale.

Il Governo della Repubblica di San Marino, in questi ultimi mesi con l'apertura della fase di emergenza Covid-19 (Coronavirus) si è dato tre obiettivi prioritari: proteggere la salute dei cittadini, sostenere il sistema economico e salvaguardare la forza lavoro, sostenere i nuclei familiari in difficoltà.

Sin dall'inizio di questa emergenza l'Esecutivo si è attivato nella prima fase, quella più acuta del virus, nel riorganizzare la spesa pubblica per garantire le risorse necessarie a sostenere le maggiori uscite in favore del nostro sistema sanitario, totalmente impegnato a combattere gli effetti devastanti dell'epidemia e a mettere in sicurezza il Paese e i cittadini.

Questo decreto-legge viene emesso nella fiducia che la fase più acuta dell'emergenza sanitaria Covid-19 (Coronavirus) sia alle spalle e si pone pertanto su un piano completamente diverso, quello cioè di offrire, una prima concreta risposta alle conseguenze economiche prodotte dalla crisi sanitaria, con adeguate misure di sostegno ai bisogni delle famiglie e per garantire una ripartenza rapida delle attività imprenditoriali.

Con questo decreto-legge il Governo ha cercato di operare, vista la difficile situazione in atto, con lucidità e freddezza, per individuare le modalità e i settori su cui intervenire e quali strumenti adottare, cercando di utilizzare al meglio quanto a disposizione anche in termini di risorse; strumenti nuovi e concreti, veloci e agili e in alcuni casi garantiti dallo Stato.

In queste ultime settimane tante sono state le richieste pervenute alle varie Segreterie di Stato interessate, molte sono state le proposte e i suggerimenti arrivati dalle associazioni economiche e dai sindacati, ma anche da parte di singoli operatori o semplici cittadini.

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni – Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino  
segreteria.finanze@gov.sm - [www.finanze.sm](http://www.finanze.sm)

T +378 (0549) 882 661  
F +378 (0549) 882 244



**SEGRETERIA DI STATO  
FINANZE E BILANCIO**

Possiamo confermare che tutti i contributi inviati e raccolti dal Governo hanno ricevuto la massima attenzione e sono stati valutati e confrontati con grande serietà con le parti interessate.

Permetteteci di sottolineare positivamente che il metodo del confronto, ampio e costruttivo, paziente e meticoloso, adottato nel rapporto con i rappresentanti delle categorie economiche e sociali, degli ordini professionali e delle parti politiche, se da una parte ha ritardato di qualche giorno l'uscita del decreto-legge, dall'altra ha permesso di definire e indirizzare con più precisione l'insieme degli interventi proposti.

Il Governo presentando questo decreto-legge, è consapevole che non tutto è stato accolto rispetto alle aspettative di ogni parte, così come è consapevole che gli interventi presentati non sono risolutivi di tutti i problemi del nostro sistema economico-finanziario, ma è altresì convinto che in questo particolare momento di difficoltà gli strumenti adottati sono reali e sostenibili e permettono di aiutare le famiglie e le imprese, in grave difficoltà finanziaria, a superare seppur con sacrifici la fase di emergenza generata dal Covid-19 (Coronavirus).

Eccellenze, colleghi e membri del Consiglio Grande e Generale,

entrando più nello specifico delle disposizioni del presente decreto-legge, si ritiene doveroso soffermarsi sui principali articoli all'interno dei singoli Capi contenenti le misure straordinarie adottate dal Governo.

**CAPO I: MISURE A SOSTEGNO DEI LAVORATORI E DELLA FAMIGLIA**

Nella fase preliminare di confronto le istanze presentate al Governo da parte delle associazioni di categoria, sindacati, ordini professionali, partiti politici e cittadini, per attuare le misure di sostegno ai lavoratori e alle famiglie, sono state numerose. Molte di queste sono state accolte e sviluppate nella fase di confronto e si ritiene che le misure di sostegno introdotte siano una prima risposta, sostenibile per il bilancio dello Stato, utile a contenere gli effetti negativi che l'emergenza epidemiologica COVID-19 sta producendo sul tessuto sociale ed economico.

In particolare l'articolo 1 del Capo I del decreto -legge, disciplina lo strumento di sostegno finanziario alle famiglie in difficoltà economica e con insufficienti mezzi di sostentamento, che consiste nel garantire dal 1 marzo 2020 e fino alla fase di cessazione dell'emergenza sanitaria un reddito minimo mensile per ogni nucleo familiare. Il reddito minimo garantito verrà erogato attraverso l'utilizzo del Fondo Straordinario di Solidarietà che per l'occasione si unifica agli stanziamenti ordinari del Credito Sociale. Il decreto-legge stabilisce che le richieste devono essere presentate da parte degli interessati nelle forme previste, utilizzando un modello predisposto dalla Segreteria di Stato alle Finanze e Bilancio, da inviare al Comitato Gestore del Fondo Straordinario, allegando i documenti che attestano tutte le condizioni richieste. La prima condizione richiesta è

**REPUBBLICA DI SAN MARINO**

Palazzo Begni – Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino  
segreteria.finanze@gov.sm - [www.finanze.sm](http://www.finanze.sm)

T +378 (0549) 882 661  
F +378 (0549) 882 244



**SEGRETERIA DI STATO  
FINANZE E BILANCIO**

che i nuclei familiari richiedenti dimostrino un reddito mensile dichiarato inferiore al reddito minimo garantito. Non possono inoltre accedere ai benefici previsti dall'articolo 1 i nuclei familiari con somme in danaro e strumenti finanziari in territorio o all'estero superiori a 6.000 euro, o titolari di diritti di proprietà, usufrutto o conduttori di contratti di leasing di immobili ad esclusione della casa di residenza.

Altre misure importanti introdotte per sostenere le famiglie nella fase di emergenza sono state previste dall'articolo 2 che prevede l'istituzione di un permesso parentale straordinario continuativo o frazionato, anche per singole ore, non superiore alle 150 ore lavorative in favore dei lavoratori dipendenti e genitori di bambini, con età non superiore ai 12 anni, che abbiano già usufruito della metà delle ferie dell'anno 2020. La misura adottata incontra le espresse esigenze di quelle coppie con figli a carico che non possono fare ricorso ad altri strumenti di collaborazione familiare e devono coprire purtroppo i periodi di sospensione dei servizi educativi per l'infanzia o delle scuole di ogni ordine e grado. Le medesime condizioni sono state previste anche per coloro che devono assistere i componenti del nucleo familiare disabili o non autosufficienti. L'utilizzo del permesso parentale vincola inoltre il datore di lavoro al divieto di licenziamento e il diritto alla conservazione del posto di lavoro.

Da segnalare infine le misure previste dall'articolo 3 del decreto-legge che stabilisce, nel periodo maggio-dicembre 2020, la riduzione dei canoni da versare nella misura del 30% e con possibilità di dilazione del pagamento in 24 mesi, a partire dal 01 gennaio 2021, per venire incontro ai problemi di liquidità di alcuni nuclei familiari in difficoltà nel rispettare le scadenze del piano di pagamento concordato in base alla legge che regola l'edilizia sovvenzionata.

**CAPO II: MISURE A SOSTEGNO DI IMPRESE, AUTONOMI E LIBERI PROFESSIONISTI**

In questo Capo II il Governo ha inteso raccogliere le prime misure, possibili e sostenibili, per incrociare le istanze delle imprese, dei lavoratori autonomi e liberi professionisti e quindi dare una risposta alle difficoltà manifestate e concrete indicate da questi soggetti a seguito del periodo di emergenza sanitaria e per la fase di ripresa delle attività economiche.

In particolare con l'art.6, per sostenere la liquidità delle imprese, viene differito il termine di presentazione della dichiarazione dei redditi e conseguentemente il pagamento dei conguagli d'imposta per l'esercizio 2019, dando la possibilità di un pagamento rateale quando l'importo supera i 300 euro, così come si interviene su un differimento degli acconti per l'esercizio 2020 ed una diversa misura degli stessi per un ammontare complessivo del 50%. Sono, altresì, allungati i termini del versamento delle ritenute sul lavoro dipendente così come sono prorogati i termini di un anno per gli incentivi previsti all'art.73 della Legge n.166/2013 e dai punti b) e c) del comma 1 dell'art.4 della Legge n. 178/2015. Invece, in ragione del minor utilizzo delle immobilizzazioni nel periodo pandemico e della possibilità che questo evento straordinario condizioni negativamente i conti economici delle attività sono state introdotte per il 2020 deroghe temporanee alla disciplina

**REPUBBLICA DI SAN MARINO**

Palazzo Begni – Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino  
segreteria.finanze@gov.sm - [www.finanze.sm](http://www.finanze.sm)

T +378 (0549) 882 661  
F +378 (0549) 882 244



**SEGRETERIA DI STATO  
FINANZE E BILANCIO**

sugli ammortamenti, prevedendo la possibilità di applicare misure ridotte, ed al recupero delle perdite fiscali conseguite in questo esercizio, che potranno essere interamente recuperate senza limiti temporali. Infine, per le attività che sono state obbligate per legge a sospendere totalmente, pertanto a chiudere sostanzialmente seppur non formalmente, la propria attività nel periodo pandemico è data possibilità di non pagare l'imposta speciale sul reddito prevista dall'art.150 della Legge n.166/2013.

Con l'art.7, sempre a sostegno della liquidità, si interviene in particolare rimodulando le modalità di dilazione di pagamento per i debiti iscritti a ruolo. In particolare la durata massima dei piani di rientro è stabilita in 36 mesi in assenza di garanzia, in 48 mesi in assenza di garanzia ma per importi inferiori ai 50 mila euro, oppure in 120 mesi in presenza di garanzie. Infine, per le attività che sono state obbligate per legge a sospendere totalmente, pertanto a chiudere sostanzialmente seppur non formalmente, la propria attività nel periodo pandemico è previsto l'annullamento di penalità ed interessi sui tributi iscritti al ruolo qualora ottemperino nei termini al pagamento integrale o nel rispetto del piano di rientro delle cartelle esattoriali.

All'art.8 si interviene a sostegno delle imprese che sostengono costi per affitti passivi. In particolare per le attività che sono state obbligate per legge a sospendere totalmente, pertanto a chiudere sostanzialmente seppur non formalmente, la propria attività nel periodo pandemico è riconosciuto un credito di imposta nella misura del 60% dell'ammontare del canone di locazione corrisposto relativo ai mesi di emergenza sanitaria. Tale credito potrà essere utilizzato in detrazione della dichiarazione dei redditi sin dall'esercizio di competenza 2019 e sino all'esercizio 2022. Sono altresì dilazionati e ridistribuiti, dal gennaio 2021 sino al dicembre 2022, i canoni di locazione pagati all'Ecc.ma Camera da parte di operatori economici mentre per i contratti di locazione tra privati viene prevista una breve moratoria sulla risoluzione del contratto (marzo-settembre) e reintrodotta il principio di cassa ai fini della dichiarazione di tali redditi da parte del locatore.

Con gli artt.9 e 10 si interviene, sempre per favorire una maggiore liquidità a favore degli operatori economici, per consentire la rateizzazione dei contributi ISS e FondISS senza l'applicazione di sanzioni. In particolare per il lavoro autonomo, per l'anno 2020 in via straordinaria, sono ridotte le aliquote al 50%, al pari degli acconti; per i versamenti dei contributi dei lavoratori dipendenti che avvengono con rateizzazione è invece stabilito un tasso fisso del 2%.

All'art.11 si introduce un regime incentivante per la patrimonializzazione delle società. Tale regime, valido per gli esercizi 2020 e 2021, si affianca a quanto già previsto dall'art.74 della Legge n. 166/2013. In particolare l'aumento del capitale sociale o il versamento della riserva in conto capitale quando eseguito con capitali finanziari detenuti all'estero da almeno 12 mesi produce una deducibilità fiscale pari al 10% dell'incremento eseguito. Qualora il capitale sociale sia ridotto nei cinque anni successivi per deliberazione assembleare, diversa dal ripianamento delle perdite, la società è tenuta a restituire proporzionalmente l'agevolazione goduta. Ulteriore condizione è l'obbligo di accantonare almeno il 10% del risultato d'esercizio 2020 in un'apposita riserva che tornerà disponibile ai soci nell'esercizio 2023.

**REPUBBLICA DI SAN MARINO**

Palazzo Begni – Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino  
segreteria.finanze@gov.sm - [www.finanze.sm](http://www.finanze.sm)

T +378 (0549) 882 661  
F +378 (0549) 882 244



**SEGRETERIA DI STATO  
FINANZE E BILANCIO**

Con l'art.13 si dettano particolari disposizioni anch'esse collegate al contenimento della diffusione del virus e che conseguentemente impattano sulla mobilità delle imprese e dei lavoratori, sostenendo nel contempo le imprese del territorio. In particolare si stabilisce che appalti, collaborazioni e contratti pubblici, seppur scaduti o di prossima scadenza, se stipulati con imprese sammarinesi siano prorogati di dodici mesi e che a tali disposizioni debbano adeguarsi anche i procedimenti già pendenti e non ancora definiti. Stabilisce altresì che nuove assegnazioni o nuovi appalti siano assegnati ad imprese sammarinesi. La partecipazione di imprese estere è pertanto solo residuale in assenza di adeguata offerta da parte di imprese del territorio.

All'art.14 si introduce la possibilità di compensazione dei crediti per prestazioni di servizi e fornitura di beni che i contribuenti vantano nei confronti dello Stato e del Settore Pubblico Allargato, al momento per i crediti esigibili nell'anno 2019, mentre all'art.15 si introduce una mini moratoria in materia di concorso dei creditori per il periodo 15 marzo - 30 settembre 2020.

Con l'art.16 sono normate le modalità speciali di rimborso dei contratti di soggiorno o ristorazione per impossibilità sopravvenuta della prestazione a seguito della diffusione del virus e delle misure per il suo contenimento. Nello specifico il rimborso potrà avvenire tramite l'emissione di apposito voucher che l'acquirente potrà utilizzare entro il 31 dicembre 2021.

### **CAPO III: FONDO STRAORDINARIO**

Con l'articolo 18 del Capo III del decreto-legge, il Governo accoglie la proposta presentata da parte di più soggetti durante la fase di confronto attuata, ed ha ritenuto utile costituire il Fondo Straordinario a sostegno del rilancio dell'economia, finanziato con i proventi e le risorse provenienti dal settore pubblico e pubblico allargato e anche da soggetti privati comprese le associazioni economiche e sindacati. Sono altresì individuati i settori di intervento del predetto Fondo (finanziamenti agevolati alle imprese; finanziamento di progetti infrastrutturali pubblici o privati; finanziamenti a fondo perduto alle imprese ed alle famiglie, finanziamenti a fondo perduto a sostegno del Fondo Ammortizzatori Soci) nonché stabilite le modalità di gestione e impiego delle relative risorse. Infine, è precisato che la determinazione degli organi di direzione e controllo del predetto Fondo siano disciplinate da apposito regolamento del Congresso di Stato.

### **CAPO IV: MISURE A SOSTEGNO DELLA LIQUIDITA'**

Il Capo IV del decreto-legge può essere considerato come il centro di raccolta di tutte le misure a sostegno della liquidità, in favore delle famiglie e delle imprese, con strumenti e procedure alleggerite e semplificate e con la garanzia dello Stato. L'Eccellentissima Camera rilascia in questi casi una garanzia sui finanziamenti concessi da istituzioni finanziarie e da altri

**REPUBBLICA DI SAN MARINO**

Palazzo Begni - Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino  
segreteria.finanze@gov.sm - [www.finanze.sm](http://www.finanze.sm)

T +378 (0549) 882 661  
F +378 (0549) 882 244



**SEGRETERIA DI STATO  
FINANZE E BILANCIO**

soggetti abilitati all'esercizio del credito, in base alle condizioni previste dall'art.19 per i nuclei familiari e dall'art.20 per gli operatori economici.

In particolare l'art.19 stabilisce al comma 2 che la garanzia dello Stato viene rilasciata solo al richiedente di quei nuclei familiari che dimostrino di non avere disponibilità liquide o di detenere altri strumenti finanziari a San Marino o all'estero superiori a 10.000,00, ritenendosi quest'ultima la soglia limite oltre alla quale si presume ex-lege che i nuclei familiari abbiano sufficienti risorse finanziarie per far fronte al periodo di emergenza. La garanzia in questo caso è rilasciata entro il 31 dicembre 2020 fino ad un massimo di 10.000,00 Euro, per finanziamenti di durata non superiori a 3 anni, con possibilità per il richiedente di avvalersi di un preammortamento di durata fino a sei mesi. Inoltre, nell'ottica di attuare una procedura di accesso al credito il più veloce possibile, al comma 4 del medesimo articolo 19, si è stabilito che l'istituto di credito debba dare risposta al richiedente il finanziamento entro 10 giorni lavorativi dal ricevimento della domanda. Sulle garanzie fornite dall'Eccellentissima Camera sono state previste al comma 6 le forme di controllo da parte dell'Ufficio Tributario di concerto con l'Ufficio Centrale di Collegamento, sulle disponibilità stabilite dallo stesso comma 2.

Per quanto attiene alle misure introdotte a sostegno della liquidità degli operatori economici, l'art.20 stabilisce al comma 2 punto a) che la garanzia dell'Eccellentissima Camera, per i soggetti interessati è rilasciata entro il 31 dicembre 2020, per finanziamenti di importo erogabile sino ad un massimo di 500.000,00, con una durata superiore a 6 anni e con la possibilità di un preammortamento fino a 12 mesi. Per gli operatori economici del settore turistico la durata del finanziamento viene portata a 8 anni e una possibilità di preammortamento fino a 18 mesi. Al comma 2 punto g) viene inoltre stabilito il tasso di interesse che dovrà essere applicato dall'istituto di credito sull'ammontare del prestito garantito.

## **CAPO V: ASPETTI RELATIVI AL CAPO SANITARIO**

Gli articoli inseriti nel Capo V sono riferiti alle misure già adottate da tempo in campo sanitario, con alcune integrazioni riferite alle necessità che sono emerse nell'ultimo periodo. Particolarmente significativo e degno di nota è il disposto dell'art.21 comma 1 circa il rispetto dell'obbligo, da parte del personale medico e sanitario, di osservare le disposizioni e i protocolli di cura ed assistenza adottati dal Commissario straordinario in tema di responsabilità del personale medico e sanitario. L'art.22 stabilisce invece tutte le deroghe che l'ISS può attivare per le strutture di ricovero, cura, accoglienza e assistenza anche privata, o per l'attivazione di convenzioni sempre in strutture private per l'ampliamento del numero di posti letto a seguito dell'emergenza Covid-19. Infine, all'art.23 viene prevista la costituzione di un apposito gruppo di lavoro nominato dal Comitato Esecutivo dell'ISS per realizzare il piano di intervento sulla struttura ospedaliera e ritornare ad una graduale situazione di normalità.

## **CAPO VI: DISPOSIZIONI COMUNI**

### **REPUBBLICA DI SAN MARINO**

Palazzo Begni – Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino  
segreteria.finanze@gov.sm - [www.finanze.sm](http://www.finanze.sm)

T +378 (0549) 882 661  
F +378 (0549) 882 244



**SEGRETERIA DI STATO  
FINANZE E BILANCIO**

L'articolo unico del presente Capo VI è stato dettato dall'esigenza di delegare le singole Segreterie di Stato competenti per materia di adottare, successivamente all'emissione del decreto-legge, gli atti amministrativi di carattere applicativo e interpretativo per favorire la corretta applicazione della presente normativa.

IL SEGRETARIO DI STATO

Marco Gatti

**REPUBBLICA DI SAN MARINO**

Palazzo Begni – Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino  
segreteria.finanze@gov.sm - [www.finanze.sm](http://www.finanze.sm)

T +378 (0549) 882 661  
F +378 (0549) 882 244