



SEGRETERIA DI STATO
AFFARI INTERNI

RELAZIONE AL DECRETO DELGATO

MODIFICA ALL'ALLEGATO A DELLA LEGGE 5 DICEMBRE 2011 N. 188 E SUCCESSIVE
MODIFICHE - COSTITUZIONE DELLO SPORTELLO UNICO PER LE IMPRESE

Eccellenze e colleghi Consiglieri,

Nel presentare questo intervento legislativo premetto che alcuni dei passaggi di questa breve relazione sono di fatto la sintesi della proposta elaborata dal Gruppo di Lavoro di cui alla delibera del Congresso di Stato n. 38 del 20 marzo 2017, e che ringrazio sentitamente, composto da rappresentanti delle Segreterie di Stato per gli Affari interni, per gli Affari Esteri e per l'Industria.

Tale relazione ha preso in esame non solo l'aspetto legato alla costituzione dello sportello unico per le imprese ma anche la costituenda Agenzia per lo Sviluppo Economico.

Il presente decreto delegato, allo scopo di perseguire quanto stabilito nel programma di Governo per l'attuale legislatura in materia di sviluppo economico sostenibile e sull'internazionalizzazione, come indicato all'articolo 1, riforma le Unità Organizzative del Dipartimento Economia *"connesse all'avvio, all'esercizio ed al controllo delle attività di impresa nonché alla mediazione fra domanda ed offerta di lavoro"*.

L'obiettivo è *"incentivare e facilitare lo sviluppo economico, l'attrattività e la competitività del sistema sammarinese mediante l'offerta di servizi efficienti ed aggiornati, con particolare riguardo alle esigenze dell'utenza, professionale e non professionale, ed agli impegni assunti dallo Stato nei rapporti internazionali"*.

Gli ambiti di competenza interessati in estrema sintesi sono:

- autorizzazione e controllo delle attività economiche (sia in forma societaria che individuale);
- gestione della domanda di lavoro (offerta in tema di mercato del lavoro sia a livello di aziende che di prestatori d'opera);
- analisi dei bisogni del mercato del lavoro e dell'offerta formativa;
- controllo in ordine al rispetto delle norme in materia di lavoro e di accesso agli ammortizzatori sociali.

Lo Sportello Unico per le Imprese è uno spazio sia virtuale che fisico che sarà suddiviso in Front – office e Back – office che gestirà il rapporto diretto con gli imprenditori.

Emerge frequentemente che le informazioni necessarie per chi vuole svolgere attività di impresa risultano non sempre chiare e sono distribuite, a volte addirittura ripetute, in molti

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Parva Domus - Piazza della Libertà - 47890 San Marino
segreteria.interni@gov.sm - www.interni.segreteria.sm

T +378 (0549) 882425
F +378 (0549) 885080



SEGRETERIA DI STATO
AFFARI INTERNI

siti web istituzionali creando una stratificazione di indicazioni e disposizioni in cui l'utente difficilmente riesce a trovare risposte chiare ed univoche.

I processi di richiesta e di attivazione di licenza, anche se gestiti attraverso l'applicativo OPEC, subiscono, in particolari procedimenti legati a specifiche attività d'impresa, dei tempi di arresto dovuti a competenze e decisioni di organismi istituzionali che intervengono nel processo autorizzativo, nonostante la Legge 31 marzo 2014 n. 40 abbia previsto i controlli ad attività imprenditoriale già avviata per snellire le procedure ed i tempi di risposta.

L'intervento attuato con questo decreto delegato dovrà essere seguito da un rapido processo di verifica e riforma del ruolo degli organismi istituzionali (es commissioni e/o comitati) che operano nell'ambito delle attività economiche e del lavoro; l'indirizzo generale è quello di trasferire le relative competenze di carattere amministrativo direttamente agli uffici pubblici che svolgono funzioni omogenee.

Al fine di superare le criticità rappresentate dalla distribuzione di informazioni e competenze autorizzative fra vari servizi della amministrazione pubblica, si sta dando impulso agli uffici affinché siano in grado di dialogare fra di loro tramite rete internet e siano dotati di strumenti informatici (hardware e software) tali da implementare i servizi per gli utenti direttamente on-line.

Naturalmente anche la dislocazione fisica delle UO ha la sua importanza al fine di avere spazi adeguati e accessibili in modo sempre più agevole per l'utenza, pur promuovendo sempre di più l'accesso diretto on-line.

In questo senso sono già state avviate le verifiche necessarie e sono in corso gli adeguamenti, organizzativi, amministrativi e logistici connessi all'avvio delle attività delle U.O.. L'efficacia delle norme contenute nel decreto delegato è subordinata all'adozione di direttive del Congresso di Stato che definirà anche le tempistiche dell'attivazione delle nuove U.O. e delle loro funzioni.

Il personale prestatato a svolgere questa funzione dovrà essere costantemente formato per fornire al meglio possibile la professionalità richiesta con particolare attenzione sulle figure professionali preposte all'attività di front - office che è di fatto la prima immagine del sistema Paese.

Le UO interessate dal decreto sono:

- Ufficio Industria, Artigianato e Commercio;
- Ufficio di Controllo e Vigilanza sulle Attività Economiche;
- Ufficio del Lavoro;
- Contabilità di Stato- Sezione Patrimonio.

Tra gli interventi conseguenti alle modifiche previste dalla istituzione delle nuove UO voglio sottolineare in particolare che all'UO "Ufficio Attività Economiche" sono trasferite le competenze relative alla tenuta ed al rilascio della pertinente certificazione, con riferimento a diversi registri, albi ed elenchi oggi di competenza di diversi uffici, quali il Tribunale Unico e la Camera di Commercio. Cito alcuni esempi:

- il registro delle imprese di cui all'articolo 4 della Legge 26 maggio 2004 n.71;
- i registri dei fornitori di cui all'articolo 8 del Decreto 20 gennaio 2000 n.10 e successive

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Parva Domus - Piazza della Libertà - 47890 San Marino
segreteria.interni@gov.sm - www.interni.segreteria.sm

T +378 (0549) 882425
F +378 (0549) 885080



SEGRETERIA DI STATO
AFFARI INTERNI

- modifiche e di cui all'articolo 8 del Decreto Delegato 2 marzo 2015 n.26.
- il Registro dei Revisori Contabili di cui alla Legge 27 ottobre 2004 n.146 e successive modifiche.

Rispetto all'attività ispettiva così come prevista dall'articolo 1, comma 1, lettera b) del Decreto Delegato 24 luglio 2014 n.119, è stata fatta la scelta di attribuire all'Ufficio Attività di Controllo le funzioni di ispettorato di competenza dell'Ufficio del Lavoro e dell'Ufficio Contributi - Area Previdenza - dell'Istituto per la Sicurezza Sociale, escludendo l'UOC Sicurezza sul Lavoro - Dipartimento di Prevenzione.

Dopo una valutazione dell'attività tecnico-sanitaria dell'UOS Sicurezza Antinfortunistica nei luoghi di lavoro, finalizzata alla prevenzione, informazione e consulenza in favore dei lavoratori e dei datori di lavoro, si è ritenuto infatti più funzionale mantenere tale funzione nel Dipartimento di Prevenzione dell'Istituto per la Sicurezza Sociale, la cui mission è l'attività preventiva in particolare in materia di sicurezza e salute nei luoghi di lavoro ai sensi della Legge 18 febbraio 1998 n.31 e successivi decreti attuativi.

Le attività legate all'edilizia sociale e residenziale vengono trasferite dall'Ufficio del Lavoro alla Contabilità di Stato - Settore Patrimonio che già collaborava con la "sezione cooperative" dell'Ufficio del Lavoro.

I disposti di questo decreto delegato sono perfettamente in linea con il percorso di semplificazione e di riorganizzazione dell'amministrazione pubblica per fornire il necessario supporto alle persone e alle imprese per rendere il Paese nuovamente attraente agli investitori esteri e supportare chi da tempo, anche a costo di importanti sacrifici ha mantenuto la propria attività e investito in risorse umane e tecnologiche.

Il Segretario di Stato per gli Affari Interni
Guerrino Zappotti



San Marino, 21 dicembre 2017/1717 d.F.R.

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Parva Domus - Piazza della Libertà - 47890 San Marino
segreteria.interni@gov.sm - www.interni.segreteria.sm

T +378 (0549) 882425
F +378 (0549) 885080