



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

RELAZIONE AL DECRETO DELEGATO

"MODIFICHE AL TITOLO IV DELLA LEGGE 16 DICEMBRE 2013 N. 166 - IMPOSTA GENERALE SUI REDDITI"

Ecc.mi Capitani Reggenti,
On.li Consiglieri,

nel giugno 2013 è stata approvata la Legge 71/2013 in materia di sostegno allo sviluppo economico, che ha subito successivamente delle modifiche o integrazioni. La principale riguarda lo stralcio dei Titoli I e II che sono stati inseriti nel Titolo IV della Legge 16 dicembre 2013, n. 166 "Imposta Generali sui Redditi". Le norme richiamate sono finalizzate ad incentivare lo sviluppo e il rilancio del sistema economico mediante misure di incentivazione fiscale ed attrazione degli investimenti. Nell'applicazione delle norme, però, sono emerse diverse problematiche che creano conflitti con gli obiettivi che la norma deve perseguire.

Le modifiche all'art.73 della L.166/2013 che vengono introdotte con il presente decreto delegato sono tese a risolvere due problematiche di applicazione.

La prima riguarda un refuso già presente in origine nella Legge in materia di sostegno allo Sviluppo 71/2013 che è stato traslato, pari pari, nell'art.73 della Legge Tributaria.

Tale refuso riguarda l'inserimento di una congiunzione "e" al posto di una "o" disgiuntiva.

Di tale errore è facile rendersi conto rileggendo i Verbali Consiliari e quelli della Commissione Politico Consiliare riguardanti l'approvazione dell'art.13 della Legge 71/2013.

Dagli atti consiliari risulta che i soggetti beneficiari devono intendersi i lavoratori che versavano in stato di non occupazione nei 12 mesi precedenti all'avvio della nuova attività d'impresa indipendentemente dal fatto che avessero o meno esercitato attività economica nei 12 mesi precedenti.

Infatti la norma prevede che il soggetto non deve aver esercitato attività economica nei 12 mesi precedenti. Tale prescrizione è una norma di carattere antielusivo tesa al mantenimento in essere di attività già esistenti



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

impedendone la trasformazione ai soli fini di beneficiare di ulteriori benefici fiscali. Nel testo con la "e" i requisiti di accesso sono invece riferiti a soggetti in possesso di entrambi i requisiti ovvero aver esercitato attività d'impresa nei 12 mesi precedenti e nel contempo versino in stato di non occupazione.

Il medesimo articolo prevede inoltre che dette agevolazioni siano riconosciute anche ai lavoratori subordinati che si dimettono dal lavoro per avviare nuova attività economica.

La volontà del legislatore era quella di offrire questa opportunità sia a chi aveva perso il lavoro, sia a chi, di propria iniziativa, cessava un'attività di lavoro subordinato per avviarne una autonoma.

L'inserimento di una "o" consente una più puntuale applicazione del dettato legislativo consentendo l'accesso alle agevolazioni ai non occupati e mantenendo il mancato esercizio per almeno 1 anno di una precedente attività economica solo quale norma antielusiva del pagamento delle tasse.

Il secondo intervento di cui già è ipotizzabile una revisione in un prossimo futuro, riguarda i soggetti esteri che intendano sviluppare un'attività a San Marino.

L'attuale Legge, oltre a discriminare i residenti dai non residenti, prevede che un imprenditore pur avviando una nuova impresa a San Marino non possa beneficiare degli incentivi fiscali se nella sua storia personale, in passato, ha già realizzato, anche con successo, precedenti attività.

Con il presente decreto delegato si è inteso porre un limite temporale fra le nuove e le precedenti attività avviate dal proponente.

Tale termine è stato fissato in 8 anni per evitare che cambiando "nome" un'impresa possa permanere sempre in esenzione fiscale.

Sempre tale termine potrebbe essere ulteriormente ridotto tramite una nuova stesura dell'art.73 ove venga precisamente individuato cosa si intenda per nuova attività al fine di evitare ogni possibile comportamento elusorio.

UFFICIO SEGRETERIA ISTITUZIONALE

Depositato in Data 07-05-2015

IL DIRIGENTE

SEGRETARIO DI STATO
PER LE FINANZE E IL BILANCIO

Gian Carlo Capicchioni