



COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE FINANZE, BILANCIO E PROGRAMMAZIONE;  
ARTIGIANATO, INDUSTRIA, COMMERCIO; TURISMO, SERVIZI, TRASPORTI E  
TELECOMUNICAZIONI, LAVORO E COOPERAZIONE

**Riferimento, ai sensi dell'articolo 7, secondo comma della Legge 24 maggio 1995 n.72, sui provvedimenti adottati a seguito dell'approvazione della seguente istanza d'Arengo perché vengano resi pubblici gli atti (anche scritture private non registrate) che definiscono le modalità di fusione, l'accorpamento delle attività e l'assorbimento dei debiti di Banca del Titano, Credito Sammarinese, Banca Commerciale Sammarinese, Euro Commercial Bank, Asset Banca (Istanza n.10 dell'8 aprile 2018)**

Estratto del processo verbale della seduta del 9 luglio 2026 della III<sup>^</sup> Commissione Consiliare Permanente

RIFERISCE IN MERITO IL PRESIDENTE SILVIA CECCHETTI, IN SOSTITUZIONE DEL SEGRETARIO DI STATO PER LE FINANZE E IL BILANCIO MARCO GATTI, ASSENTE

*"Con l'Istanza d'Arengo n. 10 dell'8 aprile 2018, i cittadini hanno richiesto la pubblicazione integrale di tutti gli atti (comprese le scritture private non registrate) volti a definire le modalità di fusione, l'accorpamento delle attività e l'assorbimento dei debiti di cinque istituti di credito sammarinesi: Banca del Titano, Credito Sammarinese, Banca Commerciale Sammarinese, Euro Commercial Bank e Asset Banca.*

*Il Congresso di Stato ha esaminato approfonditamente la fattibilità tecnica di tale deliberazione congiuntamente alle autorità di vigilanza e, in ossequio alla massima trasparenza, si rende necessario delineare con estrema chiarezza i limiti giuridici invalicabili comunicati da Banca Centrale.*

### **1. L'Invalicabilità del Segreto d'Ufficio (Articolo 36 LISF)**

- **La Posizione di Banca Centrale:** Sentita l'autorità di vigilanza finanziaria, è emerso che l'approvazione di un'Istanza d'Arengo da parte del Consiglio Grande e Generale non possiede la forza giuridica per derogare o far decadere le norme primarie dello Stato.
- **Il Vincolo Penale:** Ai sensi dell'articolo 36 della Legge sulle Imprese e sui Servizi Finanziari (LISF), le informazioni, i documenti e gli atti in possesso di Banca Centrale relativi a procedure di risoluzione o vigilanza bancaria rimangono tassativamente coperti dal **segreto d'ufficio** per la tutela del risparmio e la stabilità del sistema economico. La diffusione non autorizzata comporterebbe gravi responsabilità civili e penali a carico dell'Ente.

### **2. La Natura delle Scritture Private Non Registrate**

- **Atti tra Parti Private:** La stragrande maggioranza degli accordi di cessione di attività e passività (block transfer) intervenuti tra i commissari liquidatori degli



COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE FINANZE, BILANCIO E PROGRAMMAZIONE;  
ARTIGIANATO, INDUSTRIA, COMMERCIO; TURISMO, SERVIZI, TRASPORTI E  
TELECOMUNICAZIONI, LAVORO E COOPERAZIONE

*istituti insolventi e le banche cessionarie ha natura di contratto o scrittura privata.*

- **Assenza di Potere di Ostensione Coattiva:** Trattandosi di documenti interni a procedure straordinarie, Banca Centrale ha evidenziato l'impossibilità di pubblicare coattivamente atti contrattuali privati in assenza di un provvedimento espresso dell'Autorità Giudiziaria o di una specifica deroga legislativa votata dal Parlamento.

### **3. Canali di Accesso Ordinari e Registri Pubblici**

- **L'Ufficio Attività Economiche:** Come ricordato nei pareri tecnici, per tutti gli atti formali di fusione e incorporazione che hanno completato il loro iter civilistico, l'ordinamento sammarinese prevede già un canale di trasparenza. Qualsiasi cittadino può richiedere una **normale visura nel Registro delle Società** (ai sensi della Legge sulle Società) per consultare i documenti depositati e registrati.
- **La via Giudiziaria e Ispettiva:** Eventuali scritture non registrate o segrete rimangono accessibili esclusivamente alla Magistratura sammarinese o agli organi dotati di poteri ispettivi speciali istituiti dal Consiglio, non potendo l'Ufficio Tributario o la Segreteria alle Finanze procedere a una pubblicazione erga omnes.

### **4. Conclusioni e Sviluppi Politici**

Alla luce di tali oggettivi impedimenti tecnico-giuridici, l'indirizzo espresso dall'Istanza n. 10/2018 non ha potuto trovare una diretta esecuzione amministrativa da parte della Segreteria tramite la pubblicazione dei faldoni. Tuttavia, la forte spinta democratica impressa da questa petizione ha prodotto un effetto politico decisivo: l'Aula ha successivamente superato lo stallo istituendo le **Commissioni Consiliari d'Inchiesta** (dotate per legge degli stessi poteri d'indagine della Magistratura), le quali hanno potuto acquisire in via riservata anche la documentazione coperta dal segreto d'ufficio per accertare le responsabilità dei dissesti.”.