



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

Relazione al progetto di legge

“Bilanci di previsione dello Stato e degli Enti Pubblici per l’esercizio finanziario 2025 e bilanci pluriennali 2025/2027”

Ecc.mi Capitani Reggenti,
Ill.mi Consiglieri,

il presente progetto di legge viene presentato a norma dell’art. 18 della Legge 18 febbraio 1998 n. 30 e riguarda l’approvazione dei bilanci di previsione dello Stato e degli Enti del Settore Pubblico Allargato per l’esercizio finanziario 2025 e bilanci pluriennali per gli esercizi 2025/2027.

Questo progetto di legge è tecnico/contabile, contiene gli articoli relativi ai bilanci previsionali dello Stato e degli Enti Pubblici nonché le necessarie norme di riferimento che riflettono numericamente le scelte politiche dell’Esecutivo anche in riferimento alla prossima entrata in vigore dell’Accordo di Associazione con l’Unione Europea.

Si evidenzia che, parallelamente e in via contestuale, è stato depositato un ulteriore progetto di legge, che contiene le disposizioni programmatiche e normative del Governo, in materia di consolidamento e sviluppo economico, fiscale, contenimento dei costi nei vari comparti, ossia per lo sviluppo sistemico per il Paese, da applicarsi dal prossimo anno. In tale progetto di legge sono trattati i temi e gli argomenti che questo Governo intende portare avanti, in linea con il Programma di Governo della XXXI Legislatura: sono presentati provvedimenti normativi, disposizioni in essere che si ritiene necessario prorogare, e previsioni di decreti delegati nelle materie innanzi indicate.

La presente relazione richiama quanto contenuto nel Programma Economico, presentato nei termini di legge, e quanto emerso anche in sede di dibattito nella Commissione III. Non essendo però stato possibile sviluppare la parte delle linee programmatiche dalle singole Segreterie di Stato, stante la contingente fase elettorale, si è ritenuto di illustrarle sommariamente nella presente relazione.

Quadro Macroeconomico, contesto internazionale, situazione interna

Come ribadito anche recentemente dal Fondo Monetario Internazionale l’economia di San Marino, nonostante un quadro internazionale che permane incerto, è resiliente, sostenuta da un modello di crescita più diversificato, con il settore manifatturiero, i servizi di esportazione non finanziari e il turismo quali motori trainanti principali.

È stato riconosciuto, ed i risultati lo confermano, che la politica di bilancio prudente portata avanti da San Marino in questi ultimi anni, unitamente l’accesso ai mercati internazionali dei capitali hanno aiutato a superare la pandemia e la crisi energetica e questo Governo intende proseguire in questa direzione, in continuità alle scelte che hanno riscosso successo, elaborando e realizzando ulteriori progetti di rilancio, risanamento e consolidamento.



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

La scelta del ricorso al mercato internazionale si è dunque dimostrata assolutamente giusta e positiva per il sistema economico del Paese; tuttavia, questo Esecutivo è ben conscio che è necessario un ulteriore consolidamento di bilancio per ridurre il livello del debito e sono necessari altresì sforzi nel settore bancario poiché gli importanti progressi compiuti nella risoluzione delle questioni del passato, richiedono comunque ulteriori sforzi per migliorare la qualità degli attivi e rafforzare la capitalizzazione e la redditività delle banche.

Al riguardo, ed in via generalizzata per i diversi comparti, l'Accordo di Associazione con l'Unione Europea recentemente negoziato, rappresenta un'occasione ed opportunità uniche per favorire l'integrazione nel mercato unico dell'UE e per la fiducia nell'economia e la crescita potenziale, che dobbiamo sfruttare tempestivamente e nel migliore dei modi, senza indugi o dubbi. Resta inteso, ovviamente, che l'adeguamento strutturale ed organizzativo dell'apparato statale nel suo complesso comporta sforzi ed impegni, anche economici.

I dati macroeconomici attestano che la crescita economica di San Marino è rimasta positiva nonostante gli shock esterni negativi, tra cui il rallentamento a livello regionale e l'aumento dei tassi di interesse.

Dopo una ripresa eccezionalmente forte post pandemia nel 2021-22, la crescita è rallentata nel 2023 ma comunque ha sempre mantenuto una tendenza positiva e come stimato dagli analisti la crescita dovrebbe aumentare nel 2024 e rafforzarsi ulteriormente nel 2025, grazie al miglioramento della domanda esterna. Si prevede infatti che nel 2025, la crescita dei consumi, grazie all'aumento dei salari reali, e gli investimenti più elevati, favoriti dall'andamento al ribasso dei tassi d'interesse, sosterranno la domanda interna ed esterna. Quanto precede non lo sostiene questo Governo, ma è la conclusione che gli organismi internazionali quali il Fondo Monetario Internazionale e le Agenzie di Rating hanno recentemente attestato, dopo una attenta analisi e verifica dei conti dello Stato e del quadro economico del Paese.

Nonostante le buone premesse, le condizioni fattuali oggettive e le previsioni sopra indicate, l'Esecutivo è comunque ben consapevole di dover continuare nell'azione riformatrice e di risanamento: i rischi possibili sono tenuti in piena considerazione, e sono principalmente legati all'indebolimento della domanda esterna, mentre permangono dei punti di forza da dover consolidare: il settore manifatturiero, i buoni risultati dei bilanci del settore privato e la rapida attuazione dell'Accordo di Associazione con l'UE. Sappiamo bene ad esempio, che il settore manifatturiero è stato in questi ultimi anni trainante per la nostra economia, assieme al turismo, ma sta subendo una tendenza di decelerazione a causa del calo degli ordini di esportazione, in parte per via della graduale eliminazione degli incentivi fiscali in Italia e del correlato rallentamento del settore edile.

Il bilancio consuntivo dello Stato 2023, che entro dicembre p.v. sarà sottoposto all'approvazione dall'Aula Consiliare, ha evidenziato risultati migliori delle previsioni, con un disavanzo di amministrazione di 21 milioni di euro nel rendiconto finanziario; per l'esercizio 2024 (vedasi la Legge di variazione del bilancio previsionale n. 155/2024 recentemente approvata) si prevede un disavanzo



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

finanziario di gestione di circa 37 milioni di euro, ma preme sottolineare che, come sempre, il predetto bilancio è stato redatto con criteri di massima prudenza, ed altresì la lettura del risultato deve essere effettuata anche in relazione alle diverse tipologie di saldo, come di seguito illustrate dalla tabella sottostante, come sono soliti fare gli analisti internazionali.

ANDAMENTO DELLE ENTRATE E DELLE USCITE DELLO STATO
2021 - 2022 - 2023 - 2024

Evoluzione delle Entrate dello Stato (dati in milioni di euro)	2021	2022	2023	2024
	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo	Previsione I variazione
Titolo 1 - Entrate tributarie	501,01	578,89	608,27	581,61
Titolo 2 - Entrate Extratributarie	73,06	89,07	88,30	87,97
Titolo 3 - Alienazione, ammortamento di beni patrimoniali e rimborsi di crediti	1,07	0,29	0,29	2,22
Totale Titoli 1, 2, 3	575,14	668,25	696,87	671,80
Titolo 4 - Entrate derivanti da concessioni di mutui	363,86	50,00	400,00	87,71
Totale Titoli 1, 2, 3, 4	939,00	718,25	1.096,87	759,51
Titolo 5 - Partite di Giro	19,78	19,54	21,76	39,70
Totale Generale delle Entrate	958,78	737,79	1.118,63	799,20

Evoluzione delle Uscite dello Stato (dati in milioni di euro)	2021	2022	2023	2024
	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo	Previsione I variazione
Titolo 1 - Spese correnti	622,31	611,80	651,62	627,27
Titolo 2 - Spese in conto capitale	19,03	49,02	62,92	61,51
Titolo 3 - Rimborsi di prestiti	262,02	18,45	407,68	70,73
Totale Titoli 1, 2, 3	903,37	679,27	1.122,22	759,51
Titolo 4 - Partite di giro	19,78	19,54	21,76	39,70
Totale Generale delle Uscite	923,15	698,81	1.143,98	799,20

Categoria 6 - Interessi passivi	29,93	22,46	41,97	40,27
---------------------------------	-------	-------	-------	-------

Indicatori	2021	2022	2023	2024
	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo	Previsione I variazione
Risparmio pubblico (Entrate Titoli 1+2 - Spese Titolo 1)	-48,24	56,16	44,95	42,31
Deficit primario (Entrate Titoli 1+2 - Spese Titoli 1+2 + Interessi passivi Categoria 6)	-37,34	29,61	24,00	21,08
Deficit (Entrate Titoli 1+2 - Spese Titoli 1+2)	-67,27	7,14	-17,97	-19,20
Saldo netto da finanziaria (Entrate Titoli 1+2+3 - Spese Titoli 1+2)	-66,20	7,43	-17,67	-16,98
Ricorso al mercato (Entrate Titoli 1+2+3 - Spese Titoli 1+2+3)	-328,23	-11,02	-425,35	-87,71
Capitolo 1220 "Accensione di mutuo a pareggio del bilancio"	0,00	0,00	0,00	37,71



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

Dalla tabella si evince che il bilancio consuntivo 2023 presenta un avanzo primario di 24 milioni di euro ed un risparmio pubblico di circa 45 milioni di euro; il 2024 previsionale assestato invece presenta un avanzo primario di 21 milioni di euro ed un risparmio pubblico di 42 milioni di euro. Il deficit, inteso come differenza tra le entrate tributarie ed extra tributarie (Titoli 1 e 2) e le spese correnti e spese in conto capitale (Titoli 1 e 2) nel 2023 e previsionale 2024 rispettivamente sono di 18 milioni di euro e di 19 milioni di euro.

Sono indubbiamente necessari ulteriori sforzi sul versante della spesa e delle entrate volte a ridurre il debito in rapporto al PIL, portandolo ben al di sotto del 60% nel breve periodo.

Il predetto obiettivo deve guidare la politica di bilancio, e devono pertanto essere create delle riserve utili a tal fine.

I Bilanci di previsione dello Stato e degli Enti Pubblici per l'esercizio finanziario 2025 e bilanci pluriennali 2025/2027

Si illustrano, in ottemperanza a quanto previsto dall'articolo 13, comma 1 della Legge n.155/2024, l'elenco delle partecipazioni detenute dall'Ecc. Camera in società di diritto privato, nazionali ed estere.

PARTECIPAZIONI STATO AL 31/12/2023	Quota percentuale
Partecipazioni in società sammarinesi	
QUOTA "CONSORZIO VINI TIPICI DI SAN MARINO "	60%
AZIONI "GIOCHI DEL TITANO S.p.A."	100%
QUOTE CAPITALE SOCIETA R.T.V. - RSM (SOTTOSCRITTE DA ERAS)	50%
QUOTE CAPITALE BANCA CENTRALE DELLA REPUBBLICA DI SAN MARINO	72%
QUOTE CAPITALE AGENZIA PER LO SVILUPPO ECONOMICO - CAMERA DI COMMERCIO	51%
QUOTA "CONSORZIO TERRA DI SAN MARINO"	11,11%
QUOTE "SOCIETA'DI GESTIONE ATTIVI EX BNS SPA"	100%
PARTECIPAZIONI AZIONARIE "ISTITUTO PER L'INNOVAZIONE DELLA REPUBBLICA DI SAN MARINO S.p.A"	100%
PARTECIPAZIONI AZIONARIE "POSTE SAN MARINO S.p.A."	100%
PARTECIPAZIONI AZIONARIE "ISTITUTO PER LA GESTIONE E IL RECUPERO DEI CREDITI - I.G.R.C. SPA"	40,32%
PARTECIPAZIONI "CASSA DI RISPARMIO S.p.A"	100%
Partecipazioni in società estere	
AZIONI AERADRIA S.P.A.	3,03%
QUOTE AZIONARIE DELLA EUTELSAT COMMUNICATIONS S.A.	0,05%
Partecipazioni in Organismi Internazionali	
QUOTE CAPITALE FONDO MONETARIO INTERNAZIONALE	0,01%
QUOTE CAPITALE BANCA DI SVILUPPO DEL CONSIGLIO D'EUROPA - CEB	0,095%



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

QUOTE AZIONARIE BANCA EUROPEA PER LA RICOSTRUZIONE E LO SVILUPPO - BERS	0,007%
Aziende Autonome e Enti di Stato	
AZIENDA AUTONOMA DI STATO PER I SERVIZI PUBBLICI - AASS	100%
AZIENDA AUTONOMA DI STATO PER I LAVORI PUBBLICI - AASLP	100%
ISTITUTO PER LA SICUREZZA SOCIALE - ISS	100%
UNIVERSITA' DEGLI STUDI	100%
COMITATO OLIMPICO NAZIONALE SAMMARINESE - CONS	100%
ENTE DI STATO DEI GIOCHI	100%
AUTORITA' PER L'AVIAZIONE CIVILE, LA NAVIGAMZIONE MARITTIMA E L'OMOLOGAZIONE	100%
ISTITUTO MUSICALE SAMMARINESE	100%
Trust di Scopo	
VEICOLO PUBBLICO DI SEGREGAZIONE FONDI PENSIONE - TRUST DI SCOPO	100%

Nella pagina successiva, si illustra la Tabella illustrativa ed esplicativa, con dettaglio del debito ad oggi sottoscritto, aggiornata al mese di novembre 2024 e con le proiezioni del relativo andamento fino al 2026.



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

DEBITO PUBBLICO (solo debiti sottoscritti)

DEBITO PUBBLICO SENZA SOPRAVVENIENZE PASSIVE

	31/12/2019	31/12/2020	31/12/2021	31/12/2022	31/12/2023	Proiezione 31/12/2024	Proiezione 31/12/2025	Proiezione 31/12/2026
Anticipazioni a breve termine	55.000.000,00	55.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Debiti a breve termine Esteri / Nazionali	0,00	150.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Debiti a lungo termine Nazionali ¹	708.594.940,01	91.253.057,29	73.972.374,57	56.661.091,85	39.229.686,57	21.575.315,56	17.456.277,93	7.053.040,27
Debiti a lungo termine Esteri	2.474.356,57	8.729.851,90	10.430.128,45	8.856.666,56	8.139.990,99	7.533.335,32	6.866.666,65	6.199.999,99
Titoli Pubblici ²	176.582.296,83	177.912.483,57	84.000.000,00	159.571.000,00	373.571.000,00	326.109.000,00	270.109.000,00	220.709.000,00
Titoli Pubblici internazionali ³	0,00	0,00	340.000.000,00	340.000.000,00	202.507.000,00	350.000.000,00	350.000.000,00	350.000.000,00
Titoli irredimibili del debito pubblico	0,00	453.000.000,00	474.000.000,00	474.000.000,00	474.000.000,00	474.000.000,00	474.000.000,00	474.000.000,00
Totale debiti senza la differenza fra crediti e debiti	342.651.503,21	937.915.682,76	982.402.504,02	1.209.098.758,51	1.246.507.686,56	1.173.217.648,86	1.112.429.944,59	1.057.342.040,25
Residuo differenze fra crediti e debiti ²	31.229.549,33	31.649.048,16	23.726.022,06	21.827.816,76	49.547.588,08	31.476.141,08	31.476.141,08	31.476.141,08
Totale debito pubblico	373.881.052,54	969.564.730,92	1.006.129.205,08	1.230.926.575,27	1.296.055.275,64	1.204.693.789,96	1.143.906.085,67	1.088.818.181,33
PIL valore nominale (o a prezzi correnti) ⁴	1.443.741.368,00	1.352.406.806,00	1.568.726.185,00	1.739.426.828,00	1.838.000.000,00	1.895.000.000,00	1.960.000.000,00	2.023.000.000,00
Debito pubblico/PIL	25,90%	71,65%	64,14%	70,77%	70,51%	63,57%	58,36%	53,82%

DEBITO PUBBLICO E SOPRAVVENIENZE PASSIVE (FONDO RISCHI DI GESTIONE CARISP E TITOLI BNS GARANTITI DALLO STATO)

Totale debito pubblico	373.881.052,54	969.564.730,92	1.006.129.205,08	1.230.926.575,27	1.296.055.275,64	1.204.693.789,96	1.143.906.085,67	1.088.818.181,33
Fondo rischi di gestione CARISP (54er)	455.138.390,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titoli Banca Nazionale Sammarinese garantiti dallo Stato ¹	212.726.233,00	212.726.233,00	203.958.145,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale debito pubblico	1.041.726.275,54	1.181.698.963,92	1.210.087.350,08	1.230.926.575,27	1.296.055.275,64	1.204.693.789,96	1.143.906.085,67	1.088.818.181,33
PIL valore nominale ⁴	1.443.741.368,00	1.352.406.806,00	1.568.726.185,00	1.739.426.828,00	1.838.000.000,00	1.895.000.000,00	1.960.000.000,00	2.023.000.000,00
Debito pubblico/PIL	72,15%	87,38%	77,14%	70,77%	70,51%	63,57%	58,36%	53,82%

¹ Le obbligazioni internazionali per l'anno 2023 comprendono anche l'accantonamento di 52,51 milioni di euro dell'Eurobond emesso da San Marino nel 2021 e rimborsato a scadenza nel mese di febbraio 2024.

² Per l'anno 2024 questa voce è provvisoria. Per gli anni dal 2024 al 2027 questa voce è stimata sulla media dei 5 anni precedenti definitivi.

³ Il PIL 2023 e anni successivi è aggiornato alle ultime proiezioni del FMI WEO ottobre 2024.

⁴ Dal 2022 in forza dell'articolo 3 della Legge 24 giugno 2022 n. 94, del Decreto Delegato 16 dicembre 2022 n. 168 e del Decreto Delegato 16 dicembre 2022 n. 169 sono rappresentati nei Titoli Pubblici.



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

PROGETTUALITÀ DELLE SEGRETERIE DI STATO, SINTESI.

Nelle prossime sezioni vengono delineati i contributi e le linee programmatiche in merito ai progetti che le Segreterie di Stato intendono realizzare per gli esercizi finanziari 2025-2026-2027.

Obiettivi e progetti della Segreteria di Stato per le Finanze e il Bilancio, i Trasporti e l'Energia

La Segreteria di Stato per le Finanze e il Bilancio, i Trasporti e l'Energia, come da programma di Governo, ha in calendario i seguenti progetti prioritari.

Il PdL di riforma dell'Imposta Generale sul Reddito, che è già in fase avanzata di definizione, sarà pronto per il deposito già nei primi mesi del prossimo anno, ovviamente previo confronto con tutte le categorie economiche e sociali, con l'obiettivo di giungere all'approvazione della Legge nel 2025 ed avere, conseguentemente, l'entrata in vigore dal periodo d'imposta 2026. Per tale riforma, come presentato recentemente alla delegazione del Fondo Monetario Internazionale, deve essere perseguita la ridefinizione delle deduzioni e delle detrazioni anche per evitare sovrapposizioni con altre esenzioni, nonché sottoporre a tassazione redditi prodotti in territorio da soggetti esteri che ad oggi non sono soggetti ad imposizione.

Nel corso del corrente anno si è lavorato per introdurre la fatturazione elettronica interna preliminare al successivo progetto di introduzione di un nuovo modello di imposizione indiretta. Pertanto, il 2025 vedrà l'implementazione della fatturazione elettronica interna, che efficienterà le attività contabili con indubbi vantaggi già sperimentati con la fattura elettronica negli scambi con gli operatori italiani, ed altresì l'avvio del progetto di introduzione delle imposte indirette (VAT). Trattasi di una riforma complessa, che dovrà contemplare un regime che tuteli e preservi le caratteristiche del nostro sistema economico, caratterizzato da realtà aziendali di piccole e medie dimensioni, con una vocazione al commercio ed al turismo; la Segreteria Finanze ha indirizzato il progetto verso un sistema normativo che contempli un apposito regime di imposta indetraibile. Il confronto sul PdL potrebbe già essere avviato nell'esercizio 2026.

Le linee guida delle predette riforme saranno l'efficienza fiscale, l'equità, l'allineamento alle procedure di imposizione indiretta agli standard internazionali, facilitando così gli scambi commerciali, e conseguentemente l'aumento del gettito.

È intendimento della Segreteria continuare nello sviluppo della SMaC quale strumento per incrementare i consumi in territorio.

Con riferimento alla strategia di riduzione del debito pubblico si intende nei prossimi anni affrontare le modalità di rimborso dei titoli irredimibili, in conformità con quanto già previsto dagli articoli 2 e 3 della Legge n.113/2020. Si propone pertanto un rimborso parziale e graduale del medesimo in modo che possa essere sostenibile per l'equilibrio del Bilancio dello Stato. È stata prevista l'emissione di un bond interno decennale, per un ammontare complessivo di 55 milioni di euro che sarà rimborsato nella misura del 10% ogni anno. Le somme così rinvenute sono destinate al rimborso parziale dell'irredimibile. Questa operazione migliorerà la liquidità di Cassa di Risparmio così che la stessa possa migliorare i propri risultati di bilancio i cui dividendi andranno a favore dello Stato.

Parimenti nel progetto di legge, nel corso 2026 si prevede di procedere con il rollover del Bond Internazionale di 350 milioni (sottoscritto nel 2023 e a scadenza nel mese di gennaio del 2027); al



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

riguardo per una corretta gestione verrà costantemente monitorato l'andamento e l'evoluzione dei tassi d'interesse del mercato, per elaborare tempo per tempo la corretta strategia e modalità di sostituzione, nella forma, entità e modalità più profittevole, prendendo in esame anche tecniche di emissione o collocamento che possano consentire scadenze diversificate sul nuovo debito.

- *Delega ai Trasporti*

Per quanto concerne le attività connesse alla delega ai Trasporti la Segreteria intende andare in continuità con quanto svolto nella precedente legislatura per ridefinire con la controparte italiana gli accordi sull'utilizzo dell'aeroporto Rimini-San Marino con il fine di incrementare le attività con un indubbio vantaggio anche per la Repubblica stessa. In tema di trasporto pubblico, invece, in collaborazione con la Segreteria con delega all'A.A.S.S. e la Segreteria al Territorio si intende studiare e sviluppare un nuovo piano trasporti e nuove progettualità con la finalità di favorire l'uso dei mezzi pubblici.

- *Delega all'Energia*

Le attività connesse alla delega all'Energia saranno, anche queste in stretta collaborazione con la Segreteria con delega all'A.A.S.S. e la Segreteria al Territorio, orientate allo studio di un piano di investimenti volto a favorire la produzione di energia da fonti rinnovabili. L'obiettivo è quello di dipendere sempre meno dall'approvvigionamento del mercato per poter così anche stabilizzare le tariffe.

Infine, si osserva come l'Accordo di Associazione con l'UE preveda un ambizioso programma di riforme del settore finanziario che in sinergia con la Banca Centrale dovrà portare a completare l'allineamento del quadro normativo all'UE. Si apriranno quindi nuove opportunità sia per gli operatori finanziari esistenti sia per nuovi operatori del settore.

L'Accordo di Associazione è una grande opportunità ed occasione per introdurre una serie di riforme strutturali e cambiamenti che consentiranno di fare grandi passi in avanti in tutti i principali settori dell'economia.

Obiettivi e progetti della Segreteria di Stato per gli Affari Esteri, gli Affari Politici, la Cooperazione Economica Internazionale e la Transizione Digitale

Nella nuova legislatura è confermato l'impegno nel potenziamento delle relazioni bilaterali e la presenza della Repubblica di San Marino nelle Organizzazioni Internazionali.

Lo svolgimento dell'attività di politica estera presuppone, oltre alle adeguate risorse economiche, anche adeguate risorse umane. Dovranno essere rafforzate le Sedi Strategiche, in conformità all'articolo 16 della Legge n.14/2023. Questo permetterà di dare maggiore impulso all'attività della Repubblica di San Marino presso le Organizzazioni Internazionali. Il Dipartimento Affari Esteri dovrà essere gradualmente potenziato in termini di personale anche per essere pienamente rispondente agli impegni richiesti dall'implementazione dell'Accordo di Associazione.

- *Settore Bilaterale*

Attualmente la Repubblica di San Marino intrattiene relazioni bilaterali con 157 Stati, di cui 156 a livello diplomatico. Sono in corso di negoziazione ulteriori accordi per l'allacciamento di relazioni diplomatiche con numerosi Paesi nell'alveo degli Stati membri delle Nazioni Unite.

Tali accordi costituiscono strumenti fondamentali per la promozione della Repubblica sammarinese sulla scena internazionale e contribuiscono altresì all'estensione della rete di relazioni che San Marino



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

intrattiene a livello globale. La corrente Legislatura continua a lavorare anche al potenziamento delle relazioni bilaterali con i Paesi con i quali già intrattiene legami diplomatici, al fine di ampliare la cooperazione congiunta in ambito politico, culturale, economico-commerciale e turistico, per citare solo alcuni esempi.

Meritano particolare rilievo: gli Accordi economici (DTA e PPI) e gli Accordi sulla reciproca esenzione dei visti, i quali sono in grado di apportare benefici concreti direttamente alle imprese e ai cittadini sammarinesi; i Memoranda d'Intesa sulle consultazioni politiche rafforzate, che permettono uno scambio programmatico di esperienze, conoscenze in settori che le Parti decidono di comune accordo di potenziare, nonché confronti sugli sviluppi relativi all'agenda internazionale.

Nell'attuale legislatura la Segreteria di Stato e il Dipartimento Affari Esteri lavorano alacremente anche allo scambio di visite ufficiali e a tutta una serie di ulteriori Accordi e Intese che sono in grado di aumentare la conoscenza reciproca tra rispettive Autorità e popolazioni.

L'Accordo di Associazione con l'Unione Europea permetterà uno sviluppo ulteriore delle relazioni bilaterali con i 27 Paesi membri e gli Stati in preadesione.

- *Settore Multilaterale*

La Repubblica di San Marino è parte delle maggiori Organizzazioni Internazionali, in primis Nazioni Unite e agenzie specializzate, OSCE, Consiglio d'Europa, perché crede fermamente nella cooperazione multilaterale, nella forza del dialogo, della democrazia e del rispetto reciproco, valori sui quali si fonda la convivenza pacifica tra i popoli e valori fondanti del nostro Paese. Anche e soprattutto in questo periodo in cui eventi globali come i conflitti e le catastrofici naturali colpiscono le popolazioni civili San Marino continua a credere e investire nel multilateralismo.

La sfida della lotta al cambiamento climatico e, più in generale, il tema della sostenibilità è centrale per San Marino che si sta impegnando per il raggiungimento degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile dell'Agenda 2030 dell'ONU, per decarbonizzare l'economia globale entro il 2050 e per arrestare e invertire la perdita di biodiversità entro il 2030, riconoscendo la necessità di fermare l'inquinamento, che causa la morte di 9 milioni di persone ogni anno.

Le guerre in corso hanno provocato una generale e pericolosa corsa al riarmo e alla proliferazione di armi di distruzione di massa, così come al ritorno ad una narrativa nucleare particolarmente preoccupante. La Repubblica di San Marino è parte dei Trattati più importanti che compongono l'architettura del disarmo, della non proliferazione di armi di distruzione di massa e del controllo degli armamenti a livello multilaterale; anche in questo settore, particolarmente ampio, utilizza ogni scenario a sua disposizione per appellarsi alla risoluzione delle controversie in forma pacifica e affinché tacciano le armi.

Ancor più che in altri periodi storici è oggi fondamentale l'impegno al pieno rispetto dei diritti umani. Segreteria di Stato e Dipartimento Affari Esteri seguono attentamente le diverse tematiche in tale ambito e, in collaborazione con i competenti servizi dell'Amministrazione sammarinese, lavorano alla predisposizione e presentazione dei rapporti dovuti dal nostro Paese nelle diverse Organizzazioni Internazionali, consapevoli che dagli "esami" cui, come gli altri Stati, la Repubblica è sottoposta derivano riforme legislative interne e cambiamenti culturali di primaria importanza.

- *Accordo Di Associazione*

Interna: AOO AOO-02, N. Prot. 00106365 del 15/11/2024



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

Con riferimento al negoziato condotto da San Marino (e Andorra), apertosi il 15 marzo 2015, con la Commissione europea si rappresenta che l'Accordo di associazione si è concluso lo scorso 12 dicembre 2023.

A seguito di ciò, si è in attesa del completamento delle diverse fasi burocratiche (in capo alla Commissione europea) e l'ottenimento del mandato da parte degli Stati membri alla Commissione europea. San Marino e Andorra rimangono in attesa di conoscere dalla Ue la data della firma, per poi procedere autonomamente alle rispettive fasi di ratifica parlamentare, ai fini dell'entrata in vigore dell'Accordo. È da questo momento che inizierà il recepimento corposo dell'acquis communautaire che determinerà un cambio di paradigma per la Repubblica, coi i tempi previsti di introduzione nell'ordinamento sammarinese delle norme europee per le quali la delegazione sammarinese ha ottenuto periodi di implementazione diversificati.

Tra questi temi e novità per la conformità europea, a titolo di esempio, merita particolare attenzione: la nuova normativa in materia di concessione e rilascio delle varie tipologie di permessi di soggiorno; la predisposizione di accordi amministrativi con gli Stati Ue in relazione agli aspetti inerenti la previdenza sociale e il relativo coordinamento amministrativo; in materia di libera prestazione dei servizi la stesura di una nuova legge sulle attività economiche; un nuovo assetto normativo nel campo dei servizi audiovisivi e la disciplina dell'erogazione dei servizi di telefonia e la regolamentazione delle reti per i servizi web; un adeguamento della normativa sugli appalti pubblici; la predisposizione di una nuova legge sulle società; l'attuazione di un ente di statistica.

Questi sono solo alcuni temi dell'importante e ampio lavoro di implementazione normativa dell'ordinamento sammarinese alla luce dell'entrata in vigore dell'Accordo di Associazione. Inevitabilmente ciò determinerà anche una rivisitazione della struttura organizzativa della Pubblica Amministrazione nei suoi vari settori interessati dall'Accordo.

- *Corpi Di Polizia*

Relativamente al tema della sicurezza e più in particolare dei Corpi di Polizia, si rileva in via preliminare che la Repubblica di San Marino interagisce, anche per questi aspetti, a pieno titolo con i principali organismi internazionali (per citarne alcuni, ONU, OSCE, Consiglio d'Europa, MONEYVAL, GRECO, GRETA) ed è quindi chiamata ad assicurare un'adeguata tutela del proprio territorio rendendosi nel contempo parte cooperativa ed integrata in un sistema globale atto a rispondere con efficacia alle attuali complesse minacce criminali e terroristiche transnazionali.

Ne consegue che rimane prioritario l'obiettivo di proseguire l'opera di potenziamento dei Corpi di Polizia e dell'Ufficio Centrale Nazionale INTERPOL. Pertanto, politiche volte da un lato all'efficientamento dei Corpi, anche con una rivisitazione della regolamentazione organizzativa, della dotazione strumentale e della formazione, e dall'altro anche all'incremento delle risorse dovranno essere inevitabilmente oggetto di approfondite riflessioni.

Obiettivi e progetti della Segreteria di Stato per gli Affari Interni, la Funzione Pubblica, gli Affari Istituzionali, i Rapporti con le Giunte di Castello e la Semplificazione Normativa

Poiché l'Accordo di Associazione impatterà in maniera significativa sulle funzioni ed attività della Pubblica Amministrazione, il 2025 sarà un anno in cui la Segreteria di Stato, insieme ai suoi dirigenti, sarà impegnata nell'attendo studio dell'accordo al fine di valutare e proporre un progetto di strategia



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

volto ad indicare quali funzioni attivare, quali potenziare, quali riorganizzare per garantire la migliore efficienza e rapidità per far sì che da parte della Pubblica Amministrazione vi sia il miglior sostegno possibile nel far sì che l'Accordo possa portare lo sviluppo previsto.

- *Digitalizzazione*

Nel contesto dell'entrata in vigore dell'Accordo di Associazione sarà centrale una riorganizzazione dei servizi informatici e di digitalizzazione attraverso la creazione di una Public Company che raccolga l'eredità e le attività oggi svolte da fornitori esterni, salvaguardano il know-how presente sul territorio, le competenze e le risorse umane non volendo esternalizzare questi servizi col rischio di perdere queste ricchezze del Paese. Grazie al supporto della nuova struttura, ricercando anche partnership che possano portare valore aggiunto di indiscutibile profilo, si potrà dare ulteriore impulso alla politica di digitalizzazione dello Stato sia rendendo più agile, veloce e fruibile il rapporto cittadini - pubblica amministrazione sia rendendo più agile, efficiente ed economico il funzionamento interno in favore di un miglior ambiente lavorativo per il personale della Pubblica Amministrazione. Altro obiettivo sarà dare sempre maggiore importanza e quindi fruibilità al tema del dato, alla sua possibilità di accesso ed analisi e quindi di messa a sistema del Paese come risorsa necessaria ed utile per progettare ogni forma di politica di sviluppo.

- *Affari Istituzionali*

Il programma politico della legislatura impegna il Governo nel sostenere la creazione di una Commissione Consigliare per le riforme Istituzionali e Costituzionali. In questo senso La Segreteria di Stato per gli Affari Interni ed Istituzionali sarà impegnata per il tramite della Segreteria Istituzionale nel dare il migliore supporto alle attività della istituenda Commissione.

- *Polizia Civile*

La Polizia Civile dovrà vedere una progressiva implementazione del proprio organico e continuerà il turn over di aggiornamento dei propri mezzi e dotazioni con una particolare attenzione sulla formazione del proprio personale. Questo dovrà necessariamente essere coordinato ed oggetto di approfondite riflessioni sull'organizzazione dei tre corpi che si occupano di ordine pubblico.

In osservanza ad alcune istanze d'arengo ed al mandato Consigliare, nel triennio di riferimento, congiuntamente alla Segreteria di Stato per il Territorio, si darà realizzazione ad un progetto di riforma delle politiche cimiteriali che vedrà una revisione normativa che, accompagnata alla realizzazione di un'ara crematoria e ad alcuni interventi di piccolo ampliamento dove possibile e necessario, dovrebbe portare ad un regime di sostenibilità la nostra comunità in fatto di strutture cimiteriali, soddisfacendo e rispettando tutte le sensibilità della cittadinanza.

Ulteriore prioritario obiettivo perseguito e da realizzarsi nel 2025 è migliorare l'efficienza della spesa pubblica e al riguardo un grande passo in avanti sarà l'attuazione dell'ICEE, alla quale la Segreteria di Stato agli Interni sta già lavorando e confrontandosi attivamente con le categorie sociali.

Obiettivi e progetti della Segreteria di Stato per l'Istruzione e la Cultura, l'Università e la Ricerca Scientifica, le Politiche Giovanili

Qui di seguito si riportano quelle che sono le attività prioritarie che la Segreteria per l'Istruzione intende portare avanti per l'esercizio finanziario 2025.

- *Delega Istruzione*

Interna: AOO AOO-02, N. Prot. 00106365 del 15/11/2024



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

Gli effetti che l'importante e costante calo demografico produrrà nel sistema dell'Istruzione, rappresenterà una delle principali sfide di questa legislatura per la Segreteria per l'Istruzione. Nell'anno 2025 dovrà essere definito un programma di riorganizzazione dei plessi scolastici, al fine di offrire ai nostri studenti un'offerta scolastica che sia anche spazio di confronto e "palestra" di socialità, evitando la formazione di classi con un ristretto numero di studenti.

Altro importante aspetto sarà l'aggiornamento dei metodi di reclutamento dei docenti e del rapporto insegnati/alunni, tematiche imposte appunto dalle dinamiche demografiche e dalle crescenti problematiche sociali.

Grande attenzione dovrà essere rivolta alle nuove emergenze: dovranno quindi essere implementate nel 2025 le attività scolastiche rivolte alla promozione dell'uso consapevole degli strumenti tecnologici ed informatici, la prevenzione al cyberbullismo e l'abuso di sostanze alcoliche/stupefacenti.

Altro obiettivo per l'anno 2025 sarà la definizione di un progetto di legge per la revisione degli assetti scolastici che, nello specifico, dovrà intervenire sull'aggiornamento della normativa sui centri di documentazione, sugli staff di direzione, sulla regolamentazione ed implementazione delle attività extrascolastiche e sull'internazionalizzazione del sistema scolastico.

- *Delega Cultura*

Per quanto riguarda la delega alla Cultura, la priorità per il 2025 sarà la definizione di tre progetti di legge: il Testo Unico in materia di associazionismo e volontariato in forma associativa, la revisione norme sulla gestione di beni culturali e la legge in materia di tutela dell'araldica privata, dell'identità storica e della memoria genealogica.

Quelle che invece saranno le attività avviate nel 2025 e che troveranno compimento nel biennio 2026/2027, sono di seguito indicate.

- *Delega Istruzione*

Per quanto riguarda la delega all'Istruzione si vorranno portare in discussione del Consiglio Grande e Generale i progetti di legge di revisione delle norme sull'inclusione scolastica e di revisione del diritto allo studio.

Dovranno poi essere prese decisioni definitive in merito ai progetti sperimentali di educazione digitale, educazione alla cittadinanza e DADA, nonché in merito all'avvio della sperimentazione della settimana corta.

Dovranno inoltre essere aggiornati i programmi formativi per mantenere la nostra offerta formativa in linea con le innovazioni che stanno avvenendo in Europa, anche attraverso il suo ampliamento, sviluppando gli Istituto Tecnici Industriali e Professionali, sperimentandone il percorso quadriennale, e creando un Istituto Tecnico Superiore.

Infine, si dovrà lavorare per lo sviluppo della parte accademica dell'Istituto Musicale Sammarinese, per renderla attrattiva anche per studenti fuori territorio.

- *Delega Università*

Per quanto riguarda la delega all'Università e alla Ricerca Scientifica, oltre a continuare a supportare la crescita dell'Università, ci si dovrà concentrare sulla realizzazione di uno studentato e sull'implementazione dell'attività di ricerca e di sviluppo di Centri Studi mirati alla crescita del tessuto sociale ed economico del Paese.

- *Delega Cultura*



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

Per quanto riguarda la delega alla Cultura, si dovrà decidere in merito allo sviluppo dell'attività museale, riorganizzare i siti archeologici per renderli più integrati con la nostra offerta culturale e introdurre una serie di interventi per lo sviluppo della produzione cinematografica.

- *Delega Politiche Giovanili*

Per quanto riguarda le politiche giovanili, è necessaria una riforma delle normative vigenti per promuovere e supportare l'associazionismo e la partecipazione giovanile, individuando spazi per lo sviluppo delle attività sociali e culturali dei giovani.

Obiettivi e progetti della Segreteria di Stato per la Sanità e la Sicurezza Sociale, gli Affari Sociali, e le Pari Opportunità

La Segreteria di Stato per la Sanità intende sia portare avanti quanto già indicato nel PROGRAMMA DI GOVERNO della XXXI LEGISLATURA per le parti di propria competenza, sia predisporre e strutturare un Piano Sanitario e Socio-Sanitario 2024-2026 della Repubblica di San Marino, al fine di modernizzare e migliorare il sistema sanitario nazionale rispondendo ai bisogni emergenti.

I principali obiettivi della Segreteria vengono di seguito indicati.

- *Mantenimento di un'assistenza sanitaria di elevata qualità:* progetti di assistenza, cura ed ospitalità che assicurino e mantengano i principi di universalità ed equità del sistema sanitario e al contempo che siano adeguati alle mutate necessità espresse dalla società.
- *Prevenzione:* rafforzamento dei sistemi di prevenzione e sicurezza sul territorio, tramite l'adozione di interventi mirati alla soluzione di potenziali criticità in relazione a svariati ambiti tra cui: ambiente, cambiamento climatico, sicurezza sul lavoro, sanità veterinaria e sicurezza alimentare.
- *Riduzione dei fattori di rischio:* progetto volto alla diminuzione dei rischi individuali (quali fumo, dipendenze, obesità, sedentarietà) tramite la collaborazione con altri settori chiave della società (es. sistema scolastico, organizzazioni di volontariato, ecc.), nonché il consolidamento di attività di screening e di prevenzione secondaria.
- *Assistenza territoriale:* espansione dei servizi territoriali e domiciliari finalizzata a garantire trattamenti più accessibili e a ridurre in tal modo la mobilità sanitaria. Il continuo potenziamento dell'integrazione tra ospedale e territorio si propone di migliorare l'efficacia dei servizi e garantire la continuità assistenziale.
- *Sviluppo dell'empowerment del cittadino:* inteso come consapevolezza di sé e del controllo sulle proprie scelte ed azioni, sia in ambito sanitario, sia in ambito sociale. Sviluppo ed integrazione di iniziative volte a migliorare l'umanizzazione delle cure anche attraverso apposite campagne informative a contrasto della disinformazione.
- *Innovazione e digitalizzazione:* modernizzazione delle strutture sanitarie attraverso investimenti impiantistici e tecnologici per raggiungere elevati standard operativi e di sicurezza, anche in ragione dei principi dell'Health Technology Assessment (HTA). Inclusione della digitalizzazione nei processi clinici, sviluppo ed applicazione della telemedicina e l'analisi delle possibilità di utilizzo dell'Intelligenza Artificiale in ambito sanitario.
- *Adeguamento infrastrutturale:* ristrutturazione dei centri sanitari e avvio delle procedure per la realizzazione di una nuova struttura ospedaliera in collaborazione con la Segreteria al Territorio.



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

- *Qualificazione del personale e valorizzazione della ricerca:* potenziamento delle competenze professionali e manageriali del personale sanitario attraverso un aggiornamento della formazione e lo sviluppo della ricerca.
- *Healthy ageing:* sviluppo del "Progetto anziani" per rispondere alle crescenti esigenze di una popolazione sempre più longeva, promuovere un invecchiamento attivo e rendere l'età avanzata un'importante risorsa del Paese.
- *Tutela dei cittadini più fragili:* garantire servizi e politiche inclusive che rispondano ai bisogni clinici, assistenziali e sociali dei cittadini più fragili: anziani, bambini, adolescenti e disabili.

Obiettivi e progetti della Segreteria di Stato per il Territorio e l'Ambiente, l'Agricoltura, la Protezione Civile e i Rapporti con l'A.A.S.L.P

La Segreteria di Stato per il Territorio, dopo un'attenta valutazione degli elaborati progettuali predisposti e delle iniziative già avviate precedentemente, ha valutato di proseguire nel completamento delle attività al fine di evitare dispendi di risorse pubbliche già impegnate o addirittura liquidate. Il tutto sarà oggetto di un'attenta programmazione, valutando e monitorando i costi e le tempistiche degli interventi, dando loro priorità. La Segreteria sarà pertanto impegnata, per quanto di competenza, nel pianificare le attività riferite ad opere pubbliche ordinarie, integrate con quelle strategiche, ed interventi finanziati nei rispettivi centri di costo dell'AASLP.

Tra le opere programmate, vi sono il recupero di edifici storici considerati strategici, in parte inclusi nel sito Patrimonio UNESCO. Si prevedono interventi su Palazzo Valloni, Palazzo Begni e Casa Martelli da destinare a nuovo "Polo Culturale e Biblioteca Multimediale". Sono altresì previsti interventi sul Cinema Turismo, copertura dell'area compost, Ara crematoria e parcheggi alla Baldasserona.

Sono in corso di approfondimento invece gli interventi per il Polo della sicurezza a Valdragone, l'Aviosuperficie di Torracia e il recupero del tracciato ferroviario storico dalla Funivia di Borgo Maggiore fino al Piazzale Ex Stazione in Città.

Tra le attività che rivestono particolare importanza vi sono anche quelle riferite alla ristrutturazione delle strutture scolastiche esistenti che richiedono interventi urgenti.

Inoltre, la Segreteria sta lavorando su progetti strutturali significativi e di ricaduta sociale come un nuovo Ospedale di Stato ed interventi sull'edilizia sociale e popolare in grado di dare risposte alle nuove emergenze abitative. Per questi progetti ed altri che necessitano di essere finanziati in quanto non contemplati nel bilancio previsionale, una volta definiti, si interverrà proponendo al Consiglio Grande e Generale specifiche leggi di spesa.

Sono sottintese tutte le attività di gestione ordinaria e straordinaria del territorio che vengono programmate ed eseguite anche al fine di anticipare gli eventi meteorologici imprevisi oggi sempre più frequenti.

La Segreteria al Territorio, infine, intende intervenire sul Piano di Gestione del Territorio, che rappresenta un documento fondamentale per la pianificazione urbanistica e per una gestione ottimale dell'uso del territorio. Modificare, aggiornare, integrare o rivedere i contenuti di un PGT è una risposta necessaria a nuove esigenze urbane, nonché a cambiamenti demografici, legislativi o ambientali. La progettazione del piano di gestione territoriale si basa su principi e visioni che pongono al centro uno sviluppo sostenibile e integrato. Attraverso l'adozione di principi solidi e la promozione della



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

partecipazione attiva, è possibile costruire un futuro in cui la comunità possa prosperare in armonia con l'ambiente, garantendo una qualità della vita migliore per tutti.

Obiettivi e progetti della Segreteria di Stato per il Lavoro, la Programmazione Economica, i Rapporti con l'A.A.S.S., la Transizione Ecologica e l'Innovazione Tecnologica

La Segreteria di Stato per il Lavoro ha delineato determinati obiettivi strategici da avviare già dai primi mesi dell'anno 2025, negli specifici settori che vengono determinati nei prossimi punti.

- ***Occupazione e Formazione***

La Segreteria di Stato per il Lavoro introdurrà un progetto di legge sull'inclusione lavorativa e una serie di misure mirate a potenziare il *welfare state* e promuovere programmi di formazione professionale, con l'obiettivo di favorire l'inserimento lavorativo e di supportare il mercato del lavoro.

- ***Sostenibilità ed efficienza energetica***

È in fase di studio, in collaborazione con la Segreteria con delega all'Energia, un piano per incrementare l'autonomia energetica di San Marino, che prevede misure di efficientamento energetico e di riduzione dell'impatto ambientale.

- ***Approvvigionamento idrico e gestione dei rifiuti***

Verranno realizzati interventi per la gestione ottimale delle risorse idriche e delle infrastrutture fognarie. Parallelamente, si lavorerà alla revisione della gestione dei rifiuti, con la creazione di un sito di raccolta secondario, con il fine di migliorare l'efficienza del sistema attuale.

- ***Creazione dell'Ufficio Nazionale di Statistica***

In stretta collaborazione con la Segreteria Interni si intende creare un Ufficio Nazionale di Statistica che rappresenta un progetto strategico ai fini della raccolta e l'analisi sistematica dei dati nazionali, a supporto della pianificazione economica e sociale.

- ***Azienda Autonoma di Stato per i Servizi Pubblici (A.A.S.S.)***

Il bilancio 2024 dell'A.A.S.S. prevede un saldo di bilancio positivo, seppur contenuto.

Sono già previste e in fase di elaborazione delle politiche di investimento finalizzate alla transizione energetica e ad incrementare la relativa autonomia del Paese, con particolare attenzione agli impianti di energie rinnovabili. Preme comunque sottolineare come in questi ultimi anni si sia riusciti a gestire la crisi energetica riuscendo a ridurre l'impatto degli aumenti sia sul bilancio della stessa Azienda Autonoma di Stato sia sugli utenti, mantenendo comunque un livello di tariffe e costi sicuramente competitivo per le aziende del territorio e contenuto per i consumatori finali.

Obiettivi e progetti della Segreteria di Stato per l'Industria, l'Artigianato e il Commercio, la Ricerca Tecnologica, le Telecomunicazioni e lo Sport

È intenzione della Segreteria di Stato per l'Industria, per l'anno 2025, rendere operativi gli interventi normativi già presentati nella precedente legislatura relativi sia alla disciplina delle tecnologie basate sui registri distribuiti, sia alle disposizioni in materia di consumo.



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

È volontà altresì della Segreteria di Stato procedere con una revisione degli assetti normativi esistenti al fine di migliorare aspetti che da anni sono già all'attenzione del Governo. Si procederà, pertanto, presentando nuovi progetti di legge come di seguito identificati e definiti.

- *Decreto sul consumo*

È stato ratificato il decreto in materia di tutela dei consumatori che ha introdotto un sistema organico di norme concernenti la tutela, anche collettiva, dei consumatori al fine di garantire loro un più elevato livello di protezione. A seguito della ratifica di tale Decreto, saranno introdotte le disposizioni applicative del medesimo al fine di istituire l'Autorità di Vigilanza dei Consumatori e prevedere tutti i parametri necessari allo scopo di conformare, proporzionalmente, l'impianto normativo della Repubblica di San Marino alla già vigente normativa europea sul diritto e le tutele dei consumatori.

- *Disciplina delle tecnologie basate sui registri distribuiti*

A seguito della ratifica del Decreto Delegato "Disciplina delle tecnologie basate sui registri distribuiti" la Segreteria coordinerà, di concerto con la Segreteria Finanze, la regolamentazione secondaria da parte di San Marino Innovation S.p.A. e sarà istituito, con la collaborazione dell'Ordine dei Dottori Commercialisti, un principio contabile riguardante l'emissione, l'offerta, l'ammissione e la prestazione di servizi in token al fine di disciplinare i criteri per la rilevazione, la classificazione e la valutazione di questi strumenti.

- *San Marino Aerospace*

Nel 2025 si terrà una nuova edizione di "San Marino Aerospace", evento dedicato all'innovazione e alla tecnologia aeronautica e aerospaziale già identificato dal Congresso di Stato quale manifestazione di interesse nazionale e l'obiettivo è quindi quello di consolidare la manifestazione, che ha visto la sua prima edizione nel mese di settembre 2023.

- *Arbitrato internazionale*

Il Congresso di Stato ha adottato un decreto in materia di arbitrato commerciale internazionale, il quale è in corso di ratifica e che ha come obiettivo quello di adeguare il quadro normativo in vigore nella Repubblica di San Marino ai più moderni standard internazionali, in modo tale da far sì che, nell'ambito di contratti commerciali, le parti di contratti possano individuare la Repubblica di San Marino quale sede di possibili futuri arbitrati, al di là della nazionalità delle parti stesse e del luogo di esecuzione del contratto medesimo. A tale normativa dovrà essere dato adeguato risalto e comunicazione, anche esterna, in quanto è una delle più avanzate normative in materia.

- *Sandbox normativa*

Il Congresso di Stato ha adottato un decreto in tema di *sandbox* normativa, il quale è in corso di ratifica. La Sandbox si pone come strumento normativo flessibile e competitivo per promuovere e sostenere lo sviluppo innovativo del comparto economico sammarinese e rispondere alle esigenze di tutela dei consumatori, della concorrenza, della stabilità del mercato e degli interessi dell'Amministrazione al fine di poter sviluppare e possibilmente lanciare sul mercato prodotti e/o servizi innovativi. L'obiettivo, in una prima fase, è quello di adottare disposizioni regolamentari "Sandbox", investendo su un progetto pilota, senza che il medesimo sia rallentato da una pesante regolamentazione e poi utilizzare i risultati della sperimentazione, come base per una eventuale riforma della legislazione.

- *Telecomunicazioni*

La principale priorità della Segreteria è il progressivo e celere adeguamento nonché miglioramento delle reti di comunicazioni mobili attraverso la posa in opera di nuovi impianti di trasmissione.



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

L'obiettivo primario è ottenere una ottimale copertura del segnale radio sul territorio che dovrà avvenire nel pieno rispetto dell'ambiente e delle norme di settore a tutela della salute. Nel corso dell'anno sarà resa pienamente operativa l'erogazione del servizio mobile in standard 5G che permetterà alte velocità di connessione. Inoltre, verrà abilitato sulla rete il Roaming Nazionale in favore di tutti gli operatori italiani che faranno richiesta di ingresso. Sono inoltre previste specifiche piattaforme di rendicontazione e verifica dei livelli di servizio offerti che consentiranno alla Segreteria di Stato competente di verificare il rispetto degli impegni presi dall'operatore TIM. Il completamento della rete AASS in fibra ottica (Ftth) consentirà agli utenti sammarinesi di disporre di un collegamento internet ad altissime prestazioni e alta affidabilità. È in previsione la liberalizzazione dei servizi offerti dal settore TLC e ciò in un'ottica di adeguamento a quelle che sono le attese di libera concorrenza da parte dell'Unione Europea con la quale, come noto, è in corso l'Accordo di Associazione.

- *Sport*

Saranno presentanti interventi normativi che consentiranno a soggetti privati - persone fisiche e giuridiche - di investire sulla realizzazione di eventi o realizzazione e ristrutturazione di impianti sportivi sammarinesi, non più procrastinabili, con il riconoscimento - per gli stessi investitori - di incentivi. L'obiettivo è quello di ampliare e ammodernare gli impianti sportivi sammarinesi affinché ogni federazione possa, negli anni a venire, avere spazi idonei anche per la realizzazione di eventi nazionali ed internazionali nelle discipline di riferimento. La Segreteria di Stato ha, inoltre, intenzione di concludere l'iter legislativo, già avviato dalla precedente legislatura, con la presentazione di un progetto di legge sullo Sport in cui saranno ridefinite anche le modalità di gestione degli impianti sportivi. Verrà tenuta in considerazione anche la revisione dell'assetto del Comitato Paraolimpico Sammarinese che consenta, di fatto, la partecipazione degli atleti sammarinesi agli appuntamenti sportivi paraolimpici di carattere nazionale ed internazionale.

- *Inclusione Lavorativa*

Il Congresso di Stato con Delibera ha disposto la costituzione di un Gruppo di Lavoro finalizzato alla predisposizione di una normativa in materia di inclusione lavorativa. La Segreteria Industria - in collaborazione con le altre Segreterie di Stato, Dipartimenti e Uffici partecipanti al menzionato Gruppo di Lavoro - intende infatti promuovere una profonda modifica dell'attuale assetto normativo in tema di inclusione lavorativa, al fine di offrire percorsi personalizzati, duraturi e di effettiva inclusione lavorativa per persone con disabilità e/o persone svantaggiate.

- *Diritto d'Autore*

Saranno presentati interventi per ridefinire e modificare l'attuale assetto normativo del diritto d'autore, al fine di recepire le evidenti variazioni che negli ultimi anni hanno interessato questo settore, in forte espansione. Ciò, in particolare, al fine di garantire anche una maggior protezione delle persone fisiche e giuridiche, contemplando altresì gli aspetti previsti dall'Accordo di Associazione.

Obiettivi e progetti della Segreteria di Stato per la Giustizia, la Previdenza e la Famiglia

Di seguito si riportano gli interventi e i progetti del settore di competenza riguardanti il periodo 2025-2027 che la Segreteria di Stato per la Giustizia sta predisponendo e su cui intende lavorare nell'anno 2025.

- *Informatizzazione dell'attività giudiziaria del Tribunale.*



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

A seguito dell'adozione della Delibera del Congresso di Stato n.8 del 31 marzo 2020, la Segreteria di Stato ha dato avvio ad un ampio e articolato programma di informatizzazione dell'attività giudiziaria del Tribunale finalizzato al perseguimento di una maggiore semplificazione e speditezza dei processi. Il Tribunale di concerto con il partner informatico sta lavorando alla struttura e parametrizzazione del software al fine di consentire il deposito e la conservazione degli atti e la formazione del fascicolo digitale. Inoltre, sarà predisposta una sezione riservata dell'applicativo, dedicata alla pubblicazione dei provvedimenti giurisdizionali ed un'altra per la tenuta di un registro per l'estrazione di dati e informazioni sull'andamento dell'attività giurisdizionale. La citata procedura telematica è ad oggi operativa per il procedimento amministrativo e proseguirà per i procedimenti giurisdizionali civili e penali.

- *Interventi normativi in materia di ragionevole durata del processo*

A completamento della riforma del processo penale, è stato presentato il progetto di legge "Disposizioni in materia di durata ragionevole del processo ed equa riparazione". Questo progetto di legge è volto a dare concreta attuazione al principio di ragionevole durata del processo. Si prevede che già entro la fine del 2025 si potranno valutare meglio gli effetti della nuova normativa, compreso l'obiettivo di ridurre il numero dei ricorsi alla Corte Europea dei Diritti dell'Uomo.

- *Disciplina del Trust e delle Fondazioni di Famiglia*

Sono state predisposte delle modifiche alla normativa riguardante l'istituto del Trust. Il progetto di legge costituzionale, che sarà presentato, è volto a introdurre all'interno della giurisdizione della Corte per il Trust e i rapporti fiduciari il doppio grado di giudizio, affiancando alla Corte di Prima Istanza la Corte d'Appello, e garantendo, pertanto, alle parti coinvolte nel giudizio una maggiore tutela dei propri diritti. Il progetto di legge qualificata relativo al funzionamento della Corte per il Trust ed i rapporti fiduciari, invece, andrà a disciplinare, a titolo esemplificativo ma non esaustivo, le competenze della Corte, l'elezione, la nomina e le incompatibilità dei membri della Corte, l'istituto della astensione e della ricsuzione del Presidente e dei membri della Corte, la composizione e le funzioni della Corte di Prima Istanza, della Corte d'Appello e del Presidente.

- *Progetti di Legge da attuare*

Tra gli obiettivi della Segreteria di Stato per la Giustizia, la Previdenza e la Famiglia vi sono anche due specifici progetti di legge, uno sulla crisi d'impresa e l'altro sulle libere professioni. Il primo avrà la finalità di racchiudere in un unico testo normativo la materia della soluzione alle crisi d'impresa aggiornando gli attuali strumenti ad un contesto imprenditoriale moderno. Il secondo consiste nell'aggiornamento della Legge Quadro delle Libere Professioni n. 28 del 20 febbraio 1991. Anche questo intervento ha come ratio sottesa quella di ammodernare la normativa anzidetta, per adeguarla ai cambiamenti nel frattempo intervenuti.

- *Area Previdenziale*

Con delibera dell'On.le Congresso di Stato è stato istituito il Tavolo di monitoraggio della riforma pensionistica. Il predetto Tavolo si riunirà per verificare gli impatti della riforma previdenziale e l'equilibrio dei conti previdenziali, ed effettuare un'analisi e una valutazione degli effetti della riforma del sistema previdenziale. Le dinamiche che condizionano l'andamento dei fondi pensione sono complesse e mutevoli e l'obiettivo della riforma è quello di migliorare la gestione dei fondi mitigando la concentrazione dei rischi ma aumentando i rendimenti. Le modifiche dovranno comunque garantire la sostenibilità del sistema e l'equità delle prestazioni. Parallelamente è essenziale intervenire anche sul



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

secondo pilastro, Fondiss, introdotto con la Legge 6 dicembre 2011 n.191, intervenendo sia sul fronte della governance che sulle modalità e gestione degli investimenti. L'obiettivo in tal senso sarà duplice: da una parte incrementare il rendimento dei fondi e dall'altra garantire la sicurezza e l'affidabilità degli investimenti stessi.

Obiettivi e progetti della Segreteria di Stato per il Turismo, le Poste, la Cooperazione, l'Expò, l'Informazione e l'Attrazione Investimenti Turistici

La Segreteria di Stato per il Turismo lavora in continuità alla precedente legislatura, pertanto, i progetti e le iniziative di carattere pluriennale restano un punto fermo per lo sviluppo del settore turistico. Di seguito si esplicano le principali attività suddivise per le deleghe di competenza della Segreteria.

- *Turismo*

Il settore turistico rappresenta uno dei pilastri economici della Repubblica di San Marino, come affermato anche nel report del Fondo Monetario Internazionale, genera benefici diretti e indiretti per le imprese e valorizza il brand nazionale anche in una prospettiva di nuovi investimenti sul territorio.

Nel 2025, la Segreteria di Stato per il Turismo intende focalizzarsi su quattro obiettivi chiave:

1. *Internazionalizzazione*: Incrementare la quota di mercato internazionale tramite azioni promozionali mirate e collaborazioni con enti di rilievo globale e l'investimento in relazioni internazionali più strutturate.

2. *Riconoscibilità*: Rafforzare l'attrattiva del territorio sammarinese, posizionandolo come destinazione distintiva e di valore oggetto del desiderio turistico.

3. *Posizionamento*: Promuovere un'esperienza turistica di alto livello per attrarre visitatori big spender, anche favorendo investimenti in strutture di fascia alta, con conseguenti ricadute positive sull'economia locale.

4. *Identità*: Valorizzare il patrimonio storico e culturale della Repubblica, rafforzando il senso di appartenenza e l'orgoglio locale che ci caratterizzano anche per una offerta turistica unica.

La programmazione triennale 2025-2027 sosterrà il consolidamento delle relazioni con organizzazioni internazionali (UNWTO, ETC, DG Grow dell'European Commission), con enti italiani e con le amministrazioni locali delle regioni limitrofe, in particolare con quelle aderenti al TTT, nonché con le rappresentanze ed i singoli operatori della filiera turistica, le associazioni di categoria ed i sindacali.

Si tratta, questa, di un'impostazione che si dirama in tutta la programmazione del 2025, è in linea con il *Tourism Marketing e Development Plan* e con il Documento Di Programmazione Turistica Triennio 2025-2027 presentato al Congresso di Stato nel mese di ottobre.

- *Poste*

Il 2024 ha consolidato le attività attuate nel 2023 e nel 2025 si prevede lo sviluppo di nuovi servizi, nell'ottica di completare la trasformazione di Poste San Marino in una società *multiutility*, in grado di offrire servizi delegati dal Settore Pubblico Allargato attraverso le tre distinte divisioni: Postale, Filatelica-Numismatica e Servizi. Ulteriori sviluppi nei servizi offerti potrebbero essere conseguenti agli effetti della sottoscrizione e dell'entrata in vigore dell'Accordo di Associazione all'Unione Europea e dall'eventuale creazione di un marketplace nazionale sammarinese con la realizzazione di una



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

piattaforma di commercio elettronico a disposizione e beneficio di tutti gli operatori economici sammarinesi.

- *Cooperazione*

La Delega alla Cooperazione include l'edilizia residenziale sovvenzionata, le società cooperative e l'edilizia sociale. Dalla Segreteria di Stato per il Turismo è stata data particolare attenzione proprio a quest'ultimo settore in un contesto che ha visto l'aggravamento delle condizioni socio-economiche di numerose famiglie sammarinesi. Sarà necessario sviluppare un piano di interventi a favore delle attività della Cooperazione al fine di soddisfare le sempre più crescenti richieste di alloggio da parte dei soggetti richiedenti aventi diritto.

- *EXPO*

L'EXPO è un investimento importante non solo per la Segreteria di Stato per il Turismo ma per l'intero Paese. La partecipazione della Repubblica di San Marino a manifestazioni organizzate dal BIE, ed in particolare ad una Esposizione Universale, che si tiene ogni 5 anni, costituisce infatti una occasione imperdibile per presentare la propria visione sugli argomenti di interesse universale che vengono di volta in volta sviluppati, nonché la migliore occasione per presentare l'unicità dell'identità storica, culturale, sociale, naturale del Paese e per promuovere il sistema economico sammarinese.

- *Informazione*

La gestione della delega all'Informazione richiede particolare attenzione, vista la sensibilità della materia e la complessità del settore che coinvolge editori e giornalisti della carta stampata, della radiotelevisione di Stato e dei nuovi media. In questi primi esercizi sarà dedicata particolare attenzione allo sviluppo di un nuovo piano industriale per San Marino RTV che ha necessità di rilanciare la propria attività.

- *Attrazione Degli Investimenti Turistici*

L'attrazione degli investimenti turistici è una delega strategica fortemente collegata alle altre attività della Segreteria come quella turistica ed Expo. Ricevere e valutare potenziali progetti di investitori internazionali che intendano sviluppare investimenti e business turistico a San Marino è un obiettivo che la Segreteria ha tra le priorità.

PREVISIONE E RISULTATO DI BILANCIO 2025, E BIENNIO SUCCESSIVO 2026-2027

L'Esecutivo, ancorché i dati del consuntivo 2023 forniscono una prospettiva e quadro ottimistici, che si sono sostanzialmente confermati anche nel 2024, ha comunque predisposto e redatto la presente legge di bilancio previsionale, per il triennio 2025-2027, con una ponderata e sana prudenza.

Come sopra accennato infatti, bisogna tenere in considerazione i rischi, in particolare un possibile rallentamento della domanda esterna e l'incertezza macro economica mondiale derivante dai conflitti bellici in corso.

L'obiettivo principale del Governo, pertanto, anche nel 2025 e biennio successivo è quello di garantire sane riserve di bilancio ed un adeguato livello di liquidità. Certo la sfida dell'Associazione imporrà dei costi, ma con un ritorno futuro.



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

Andando alla sostanza e al risultato di questa legge di bilancio previsionale, per fugare possibili dubbi o considerazioni fuorvianti sui relativi numeri, si evidenzia che con riferimento all'esercizio 2025 il bilancio presenta un disavanzo finanziario complessivo di 27,35 milioni di euro. Il 2026 invece presenta un disavanzo finanziario complessivo di circa 11 milioni di euro ed il 2027 di 22 milioni di euro, ma si sottolinea che in tale biennio non è contemplata la previsione di maggiore entrata della riforma IGR.

Per una corretta e completa rappresentazione e comprensione, anche a favore dei cittadini, in merito alle politiche di bilancio messe in atto da questo Esecutivo, con riferimento al bilancio previsionale 2025 si deve altresì sottolineare che il saldo delle operazioni correnti, ossia la differenza tra le entrate correnti (entrate tributarie ed extra tributarie) e il totale delle spese correnti, presenta un saldo positivo di 42 milioni di euro. Il predetto saldo di 42 milioni di euro rappresenta tecnicamente il risparmio pubblico.

Si precisa inoltre che il bilancio previsionale 2025 presenta un avanzo primario di circa 24 milioni di euro; l'avanzo primario è dato da tutte le entrate tributarie ed extra tributarie meno le spese correnti e le spese in conto capitale e degli interessi passivi.

Di seguito in evidenza la tabella complessiva delle entrate e delle uscite, con i dati del bilancio previsionale 2025-2027 e il raffronto agli anni più recenti (il 2023 consuntivo e il 2024 ultimo assestamento di cui alla Legge di variazione previsionale n. 155/2024).

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized, cursive letter 'M'.



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

ANDAMENTO DELLE ENTRATE E DELLE USCITE DELLO STATO
2023 - 2024 - 2025 - 2026 - 2027

Evoluzione delle Entrate dello Stato (dati in milioni di euro)	2023	2024	2025	2026	2027
	Consuntivo	Previsione I variazione	Previsione	Previsione	Previsione
Titolo 1 - Entrate tributarie	608,27	581,61	590,49	594,91	595,91
Titolo 2 - Entrate Extracontributive	88,30	87,97	79,32	74,70	73,72
Titolo 3 - Alienazione, ammortamento di beni patrimoniali e rimborsi di crediti	0,29	2,22	0,41	0,41	0,41
Totale Titoli 1, 2, 3	696,87	671,80	670,21	670,01	670,04
Titolo 4 - Entrate derivanti da accensioni di mutui	400,00	87,71	132,35	461,17	72,00
Totale Titoli 1, 2, 3, 4	1.096,87	759,51	802,56	1.131,18	742,04
Titolo 5 - Partite di Giro	21,76	39,70	40,34	0,00	0,00
Totale Generale delle Entrate	1.118,63	799,20	842,90	1.131,18	742,04

Evoluzione delle Uscite dello Stato (dati in milioni di euro)	2023	2024	2025	2026	2027
	Consuntivo	Previsione I variazione	Previsione	Previsione	Previsione
Titolo 1 - Spese correnti	651,62	627,27	627,37	644,30	638,14
Titolo 2 - Spese in conto capitale	62,92	61,51	59,83	50,49	47,73
Titolo 3 - Rimborso di prestiti	407,68	70,73	115,37	436,39	56,17
Totale Titoli 1, 2, 3	1.122,22	759,51	802,56	1.131,18	742,04
Titolo 4 - Partite di giro	21,76	39,70	40,34	0,00	0,00
Totale Generale delle Uscite	1.143,98	799,20	842,90	1.131,18	742,04

Categoria 6 - Interessi passivi	41,97	40,27	41,52	48,86	34,46
---------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------

Indicatori	2023	2024	2025	2026	2027
	Consuntivo	Previsione I variazione	Previsione	Previsione	Previsione
Risparmio pubblico (Entrate Titoli 1+2 - Spese Titolo 1)	44,95	42,31	42,44	25,30	31,49
Deficit primario (Entrate Titoli 1+2 - Spese Titoli 1+2 - Interessi passivi Categoria 6)	24,00	21,08	24,12	23,67	18,22
Deficit (Entrate Titoli 1+2 - Spese Titoli 1+2)	-17,97	-19,20	-17,39	-25,19	-16,24
Saldo netto da finanziaria (Entrate Titoli 1+2+3 - Spese Titoli 1+2)	-17,67	-16,98	-16,99	-24,78	-15,84
Ricorso al mercato (Entrate Titoli 1+2+3 - Spese Titoli 1+2+3)	-425,35	-87,71	-132,35	-461,17	-72,00
Capitolo 1220 "Accensione di mutuo a pareggio del bilancio"	0,00	37,71	27,35	11,17	22,00

Dalla tabella si evince che il bilancio consuntivo 2023 presenta un avanzo primario di 24 milioni di euro ed un risparmio pubblico di circa 45 milioni

Si rappresenta che le previsioni 2025-2027 delle entrate fiscali, tributarie ed extra-tributarie, sono state calcolate tenendo a riferimento i dati del bilancio consuntivo del 2023, i dati aggiornati del 2024 e le proiezioni pluriennali elaborate dal FMI per il calcolo del PIL.



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

ENTRATE

TITOLO 1, ENTRATE TRIBUTARIE.

L'andamento dell'imposta sulle importazioni (Capitolo 260) nel 2024 presenta ad oggi un livello complessivo inferiore rispetto al 2023 (anno che era stato sicuramente straordinario ed eccezionale), anche se i dati degli ultimi due mesi, settembre ed ottobre 2024, registrano un recupero e miglioramento rispetto ai mesi precedenti.

L'andamento dell'imposta sui prodotti petroliferi (Capitolo 280) è invece sostanzialmente in linea con il 2023, possiamo dire come avesse raggiunto una sorta di assestamento, con ottimi livelli (entrate per 48,5 milioni di euro). In tale comparto, sul versante Stato ed aspetti fiscali connessi, si ritiene vincente la strategia adottata nel tempo, sulla scontistica SmaC dei 15 centesimi di euro e il progetto carburanti, unitamente alla capacità competitiva del settore medesimo. Proprio sullo strumento SmaC, in relazione al comparto turistico e quindi anche al predetto settore carburanti, si intendono sviluppare ulteriori progetti quale supporto al commercio e vendita (con la creazione della cosiddetta SmaC turistica).

Con riferimento all'imposta IGR (Capitolo 20) la Segreteria Finanze per il 2025 ha adottato una politica di previsione di entrata molto prudente, addirittura inferiore al dato del consuntivo 2023; quanto precede per tenere in considerazione il rischio dell'indebolimento della domanda esterna e del conseguente andamento del comparto manifatturiero. Anche se, è doveroso dirlo, l'andamento ad oggi nel 2024 delle entrate delle ritenute IGR da lavoro dipendente sono in aumento, visto il livello occupazionale, e sono necessariamente il riflesso della vivacità e dell'attivismo delle aziende e del comparto economico.

È in crescita altresì l'andamento dell'imposta sui giochi ex Legge 67/2000 (capitolo 85); sostanzialmente stabili le imposte di registro, imposte ipotecarie, la tassa sulla circolazione dei veicoli, i proventi dei dazi doganali.

TITOLO 2, ENTRATE EXTRA TRIBUTARIE.

Tali categorie di Entrate, se si guarda il previsionale 2025 rispetto al 2024 (o anche rispetto al consuntivo 2023) risulta in diminuzione, anche di rilievo, ma in realtà tali categorie di entrate di prassi vengono indicate a previsione con valori di grande prudenza, o addirittura alcune con previsione zero come ad esempio le confische; sono indicati molto prudentemente i valori delle sanzioni poste in essere dagli Uffici.

Nella categoria si evidenzia l'utile dell'Ente Autorità per l'Aviazione Civile, la Navigazione Marittima e l'Omologazione di € 1.890.000,00=; l'utile dell'Azienda Autonoma di Stato per i Servizi Pubblici pari ad € 2.683.107,40=; l'utile di Poste San Marino S.p.A. di € 800.000,00=.

In evidenza altresì l'ammontare dei proventi da partecipazioni azionarie, pari ad € 8.250.000,00= rappresentati principalmente dalla partecipazione della Giochi Del Titano S.P.A. che si ricorda è stata totalmente acquisita dallo Stato lo scorso anno.



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

TITOLO 3, ALIENAZIONE, AMMORTAMENTO DI BENI PATRIMONIALI.

Tale titolo di entrate è sostanzialmente allineato al pregresso, presentando un totale di entrate di circa € 400.000,00, in ogni esercizio.

TITOLO 4, ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONE DI MUTUI E PRESTITI

Sono indicati 105 milioni di euro come sopra esplicitato, 50 milioni di euro per il rollover del Bond interno in scadenza a dicembre 2025, e 55 milioni di euro per una nuova emissione ed il contestuale pagamento di parte dei titoli irredimibili. Nel 2026 invece è previsto il rollover del Bond internazionale, in scadenza nel gennaio 2027.

USCITE

TITOLO I, SPESE CORRENTI

Si attestano nel 2025 complessivi 627 milioni di euro.

Sono stati fatti sforzi e riduzioni sul contenimento ed efficientamento con una attenta revisione in tutti i settori e il risultato ottenuto è che le spese correnti sono inferiori alle entrate correnti come sopra premesso circa di 42 milioni di euro.

Si registrano aumenti rispetto al consuntivo del 2023, ed anche all'assestato 2024, sui capitoli relativi al costo del personale, dovuto all'aumento contrattuale ed anche alle stabilizzazioni intervenute, nonché per un primo intervento organizzativo sulle risorse umane per l'implementazione dell'Accordo di Associazione; aumenti che pesano in particolare nei settori della scuola, un settore che si ricorda rappresenta circa il 40% del costo complessivo per il personale (della voce complessiva di bilancio Personale in attività). Il Dipartimento Istruzione ha infatti uscite complessive previste per il 2025 per più di 57 milioni di euro. Il dato precisato induce ad una riflessione obbligatoria, unitamente all'andamento demografico e sociale come già anticipato dalla Segreteria Istruzione. L'organizzazione, strutturale e logistica delle nostre scuole, in particolare gli ordini inferiori, necessita, per più ragioni, non solo di bilancio ed economiche, una valutazione e ridefinizione non più rinviabile, per il bene comune e anche nell'interesse formativo ed educativo della popolazione scolastica.

TITOLO 2, SPESE IN CONTO CAPITALE

Nel bilancio previsionale 2025 si attestano complessivamente a circa 59 milioni di euro, in linea con gli anni precedenti.

Per il 2025, sono stati previsti maggiori stanziamenti all'A.A.S.L.P. per interventi straordinari sul territorio, con riferimento alla bonifica dei siti franosi; si porterà avanti il progetto della Legge di Spesa 11 maggio 2015 n.67 e s.m., con lo stanziamento previsto di € 3.500.000,00=.

Sono state stanziati altresì somme per la previsione di investimenti relativi alle sedi istituzionali e Uffici pubblici, nell'ottica di razionalizzare le sedi, dismettendo così progressivamente gli affitti passivi.



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

Si ricorda infine, con riferimento agli investimenti, che con la Legge finanziaria dello scorso anno n.194/2022, all'articolo 16 comma 4, è stata apportata una modifica all'articolo 25 della Legge di Contabilità n. 30/1998 e s. m., prevedendo la possibilità effettuare la variazione del bilancio nell'esercizio in corso, per le leggi di spesa che prevedono la realizzazione di infrastrutture ed opere individuate prioritarie o strategiche.

Certamente su tale titolo in uscita del Bilancio dello Stato pesano i 16,2 milioni di euro per il rimborso dei fondi pensione relativi alla risoluzione di ex Banca Cis al Veicolo Pubblico di Segregazione Fondi pensione, ora Trust di scopo.

TITOLO 3, RIMBORSO DI PRESTITI

In evidenza in tale titolo, parimenti e specularmente all'entrata, il rimborso in uscita del bond interno di 50 milioni di euro di cui al Decreto Delegato n.156/2024 che scadrà a dicembre 2025, ed i 55 milioni di euro per il rimborso parziale dei titoli irredimibili, che si intende fare come sopra spiegato nel corso del 2025. Nel 2026 invece è calendarizzato il rimborso del Bond Internazionale e pertanto tale Titolo di uscite è molto più elevato.

ILLUSTRAZIONE SINTETICA DEL PROGETTO DI LEGGE

Il presente progetto di legge si compone di n. 17 articoli ed è in sintesi declinato come segue.

All'articolo 1 sono previste le proroghe e differimenti di disposizioni normative ritenute necessarie ed opportune, inseriti in questo progetto di legge dovendo esplicitare gli effetti dal 1° gennaio 2025.

Nello specifico:

- ai commi 1 e 2 sono state prorogate anche a tutto il 2025 il finanziamento del disavanzo della gestione degli ammortizzatori sociali, ed altresì il finanziamento degli strumenti di protezione sociale quali il Reddito minimo, i rimborsi all'I.S.S. per le minori entrate contributive per le retribuzioni corrisposte alle persone che fanno assistenza domiciliare e per l'assistente alla famiglia;
- al comma 3, al fine di supportare il mercato immobiliare e favorire i trasferimenti di immobili a titolo oneroso, salvaguardando altresì le fattispecie delle successioni, è stata confermata anche per il 2025 l'aliquota dell'Imposta di Registro al 2,5 % sui trasferimenti predetti, di cui all'articolo 18 della Legge n. 223/2020;
- al comma 4, con riferimento alla Legge IGR n. 166/2023 e s. m, che come è noto a breve verrà riformata, sono state prorogate per un ulteriore esercizio le disposizioni di cui all'art. 148, comma 8; inoltre sono state posticipate al 2026 l'applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 23, comma 2 della Legge n. 166/2013 e s. m. In sostanza si ricorda che le predette norme riguardano, rispettivamente, la tassazione separata dei redditi dei lavoratori autonomi e titolari di redditi d'impresa individuale, e la tassazione delle rendite catastali degli immobili cosiddetti strumentali all'esercizio dell'impresa;



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

- ai comma 5 e 6 sono state previste anche nel 2025 rispettivamente la rivalutazione dei beni dell'impresa e la rideterminazione del valore d'acquisto degli strumenti finanziari e partecipazioni;
- al comma 7, come usualmente ogni anno, è stato prorogato il Decreto Delegato n. 114/2012 e s. m. così come sostituito dal Decreto Delegato n. 172/2014, che riguarda il rimborso di una parte delle accise dei prodotti petroliferi, acquistati dai trasportatori di merci conto terzi, di persone, esercitanti attività escavazioni e trivellazioni ecc., a seconda altresì del loro livello strutturale ed occupazionale;
- al comma 8 è stato prorogato per l'anno 2025 che la nota integrativa al bilancio può essere trasmessa in formato PDF o PDF/A e al comma 9 che disposizioni del Decreto Delegato n. 19/2019, che riguarda in sostanza la presentazione del bilancio in formato elettronico, non si applicano alle persone giuridiche diverse dalle società;
- al comma 10 sono stati prorogati i termini per la liquidazione degli assegni famigliari integrativi richiesti nel 2024 e i termini per presentare la domanda per quelli del 2025;
- al comma 11, con riferimento alle Associazioni, nelle more di una riforma generale, sono posticipati a tutto il 2025 gli effetti delle disposizioni contenute nelle delibere del Congresso di Stato n. 21 del 25 Aprile 2022 e n.32 del 23 maggio 2022, con riferimento al requisito di iscrizione alla Consulta delle Associazioni, al fine dell'accesso a benefici e contributi;
- al comma 12 sono stati prorogati l'accantonamento degli oneri relativi all'Agenda 2030 fino all'esercizio 2027;
- altresì con il comma 13 gli incentivi per le biciclette elettriche sono prorogati anche per l'anno 2025, incentivi si ricorda rappresentati da un accredito sulla carta SmaC dell'acquirente pari al 5% del prezzo di vendita, oppure del 7% se la bicicletta elettrica è prodotta a San Marino;
- ai commi 14 e 15 sono stati prorogati al 31 dicembre 2025 i termini per la presentazione in via telematica in formato elettronico delle domande di deposito di marchi e brevetti, ed anche il deposito del certificato complementare di protezione di cui alla Legge n. 120/ 2021;
- al comma 16 sono stati prorogati al 31 luglio 2025 i termini di presentazione delle principali dichiarazioni fiscali relative al periodo d'Imposta 2024: della dichiarazione dei redditi persone fisiche e giuridiche ed Allegati; della dichiarazione annuale del rimborso monofase; della dichiarazione del sostituto d'imposta Mod. Igr "O"; della dichiarazione DAPEF (quest'ultima ad ottobre);
- al comma 17 sono stati prorogati al 31 agosto 2025 i termini del versamento del primo Acconto IGR 2025 da parte degli operatori economici, ed anche il primo acconto dei contributi previdenziali ISS e FONDISS;
- al comma 18, in conseguenza e per effetto delle proroghe della dichiarazione DAPEF, sono stati esplicitati i termini di presentazione della dichiarazione comunque valida, fermo restando l'applicazione delle relative sanzioni previste;
- al comma 19 è stato prorogato al 31 dicembre 2026 il termine di archiviazione delle fatture elettroniche emesse e ricevute dagli operatori economici sammarinesi fino all'anno 2025 compreso, nell'interscambio con l'Italia;
- infine al comma 20 è stata prorogata l'esenzione fiscale per Poste S.P.A per ulteriori 10 anni a decorrere dal 1 gennaio 2025.



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

All'articolo 2 sono stabiliti le condizioni, modalità, limiti e termini per il ricorso a finanziamenti nazionali o internazionali, mediante emissioni di titoli di debito pubblico, nel limite di € 105 milioni per il 2025, e che come sopra già specificato sono destinati in parte al rollover del bond interno recentemente emesso e una parte per rimborsare parzialmente i titoli irredimibili. Non si tratta pertanto di nuovo debito. Si evidenzia come la gestione del *rollover* sul titolo interno annuale ha un tasso lordo del 2,50%, inferiore al precedente emesso al tasso del 3,90%. Questo porta ad un risparmio dell'1,40% sugli interessi, che su una cifra di 50 milioni si traduce in una riduzione di 700 mila euro in interessi da pagare. Inoltre si prevede l'emissione di un bond interno di 55 milioni di euro, di durata decennale, con la previsione oltre al pagamento della cedola annuale degli interessi anche di rimborso annuale di una quota di capitale pari al 10%, e le risorse reperite con tale emissione saranno utilizzate per ritirare parte dell'irredimibile, e conseguentemente Cassa di Risparmio della Repubblica di San Marino potrà meglio utilizzare tali risorse, in modo proficuo ai fini del risultato del conto economico.

Quanto precede rappresenta che il debito pubblico può essere gestito in modo responsabile, come avviene in tutto il mondo, anziché aumentato come a volte viene strumentalmente reso nelle dichiarazioni pubbliche.

L'articolo 3 è il consueto annuale articolo afferente i convenzionamenti per prestiti agevolati, nei vari settori, con la specifica del plafond massimo che può essere convenzionato dallo Stato (si sottolinea a scanso di equivoci che le cifre indicate rappresentano appunto il plafond di credito agevolato che potrà essere assistito dal contributo dello Stato per quanto concerne il contributo in conto interessi, come previsto dalle diverse normative).

L'articolo 4 riguarda l'attuazione della Legge di Spesa 11 maggio 2015 n. 67 e successive modifiche, con la specifica dei progetti ed opere considerate prioritarie e strategiche e che saranno avviate o realizzate nel 2025. Gli stanziamenti nel 2025 sul capitolo 2-5-6630 "Fondo dotazione A.A.S.L.P. per finanziamento legge di spesa n.67/2015 per realizzazione di infrastrutture ed opere pubbliche sul territorio", pari ad euro 3.500.000,00 (tremilionicinquecentomila/00) 5 sono ripartiti come di seguito indicato:

- a) ristrutturazione e ampliamento Palazzo Begni;
- b) rifunzionalizzazione del Parcheggio Baldasserona con percorso di collegamento dal parcheggio alla Funivia (via P. Amaducci);
- c) Polo Servizi Valdragone;
- d) Piazzale per compostaggio P4 – San Giovanni.

Gli articoli dal 5 al 12 riportano i consueti schemi di Bilancio dello Stato, degli Enti ed Aziende Pubbliche.

L'articolo 13 riguarda gli Allegati dei Bilanci Pluriennali dello Stato ed Enti.

Altresì gli articoli 14 e 15 riportano, rispettivamente, le consuete necessarie disposizioni contabili e di bilancio e le disposizioni relative al finanziamento ai partiti e movimenti politici.



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

L'articolo 16 infine è presente, come in ogni finanziaria, per prevedere la possibilità, ove fosse necessario, di stipulare contatti di finanziamento con la Banca Centrale della Repubblica di San Marino e con primari istituti di credito o con Enti Pubblici per le eventuali erogazioni di anticipazioni di cassa e per sopperire ad eventuali esigenze momentanee di deficienza di liquidità o per l'accensione del mutuo a pareggio dell'esercizio 2025.

Di seguito si rappresenta una scheda riepilogativa che assomma i principali indicatori di bilancio.

Indicatori di bilancio chiave
(Milioni di euro)

	2019	2020	2021	2022	2023	previsione 2024	previsione 2025
Entrate	323	292	321	384	393	414	417
Entrate tributarie	233	196	251	295	305	326	338
Entrate extratributarie	90	96	73	89	68	88	79
Spese	321	353	392	377	411	433	435
Spesa primaria	316	310	362	355	369	393	393
Pagamenti di interessi	5	13	30	22	42	40	42
Saldo	2	-61	-67	7	-18	-19	-18
Saldo primario	7	-48	-37	30	24	21	24
Fabbisogno lordo di finanziario	25	87	384	215	380	142	133
Disavanzo primario (avanzo= -)	-7	48	37	-30	-24	-21	-24
interessi	5	13	30	22	42	40	42
Ammortamenti	27	25	317	222	362	123	115
Stock del debito pubblica	374	969	1.006	1.231	1.296	1.242	1.259

Principali fonti di finanziamento
(Milioni di euro)

	2019	2020	2021	2022	2023	previsione 2024	previsione 2025
Fonti di finanziamento	25	87	364	215	380	142	133
Emissione di debito	4	162	364	246	400	88	132
Emissione esterna	0	150	340	0	350	0	0
Emissione nazionale	4	12	24	246	50	88	132
Utilizzo di depositi pubblici e altri	21	-75	20	-30	-20	55	1



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

Eccellentissimi Capitani Reggenti,
Illustrissimi Consiglieri,

il presente progetto di legge viene presentato e sottoposto alla disamina dell'Aula, con spirito collaborativo, strutturato in maniera prettamente tecnica e lineare, affinché l'Aula Consiliare tutta, sempre previo confronto e dibattito, sia costruttiva e collaborativa, e giunga ad approvare nei tempi congrui questa legge fondamentale e necessaria al funzionamento dello Stato e dei suoi apparati ed Enti.

IL SEGRETARIO DI STATO
- Marco Gatti -

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes.