



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

SEGRETERIA ISTITUZIONALE

Depositato in Data 19/11/2021

IL DIRIGENTE



Relazione al progetto di legge "Bilanci di previsione dello Stato e degli Enti Pubblici per l'esercizio finanziario 2022 e bilanci pluriennali 2022/2024".

Eccellentissimi Capitani Reggenti,
Illustrissimi Consiglieri,

il presente progetto di legge viene presentato a norma dell'art. 18 della legge 18 febbraio 1998 n. 30 e riguarda l'approvazione dei bilanci di previsione dello Stato e degli Enti del settore Pubblico Allargato per l'esercizio finanziario 2022 e bilanci pluriennali per gli esercizi 2022/2024.

Quadro Macroeconomico, contesto internazionale, situazione interna

Il quadro economico mondiale, come analizzato e stimato recentemente dagli analisti internazionali, tra i quali il Fondo Monetario Internazionale, si prospetta con una crescita per il 2021 del 5,9%, con una leggera flessione rispetto alle previsioni del luglio scorso (-0,1%); ribasso derivante delle economie avanzate, che si stima cresceranno un po' meno rispetto alla previsione (-0,4%), mentre per le economie emergenti è prevista una crescita del 6,4%. Sempre recentemente è stata confermata invece a + 4,9% la stima di crescita globale per il 2022.

Come è noto, gli analisti ritengono che le sopracitate disparità di crescita economica, nel prossimo futuro, saranno una conseguenza delle disparità dell'accesso ai vaccini e delle politiche di sostegno all'economia, divergenze che la pandemia e il cambiamento climatico rischiano di esacerbare.

Per quanto concerne la nostra Repubblica il relativo quadro e contesto economico hanno dimostrato, in questi ultimi due anni di pandemia, come attestato anche dagli Organismi internazionali, una eccellente resilienza.

San Marino è stato un leader mondiale in termini di velocità e copertura della vaccinazione. Questa campagna vaccinale di grandissimo successo ha rappresentato, e rappresenta tutt'ora, un indubbio vantaggio economico di sistema, in definitiva in tutti i settori economici. Tutt'ora i dati sanitari e dei contagi ci consentono di avere buone condizioni di mobilità, condizioni lavorative aziendali con restrizioni contenute e gestibili.

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni - Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882 661
F +378 (0549) 882 244



**SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO**

Le forti esportazioni in primis, in particolare del manifatturiero, che hanno superato i livelli pre-pandemici già alla fine del 2020, si sono rivelate una fonte fondamentale di resilienza. Il Governo ha messo in atto un pacchetto di politiche mirate che ha permesso di evitare gravi perturbazioni. L'espansione della cassa integrazione guadagni, le moratorie e le proroghe delle scadenze fiscali per sostenere la liquidità del settore privato sono stati fondamentali supporto per evitare negative conseguenze sui lavoratori e per mantenere la fiducia. Mediante il decreto ristori ed altri interventi mirati, sono state destinate ulteriori risorse di bilancio sotto forma di sovvenzioni ai settori economici più colpiti dalla pandemia. Anche nella recente legge di assestamento di bilancio 2021 sono stati nuovamente previsti dei sostegni per i settori ancora colpiti dagli effetti postumi della Pandemia, come tour operator e agenzie viaggi.

Ad oggi le esportazioni, le importazioni, il consumo interno, l'occupazione e le entrate pubbliche sono al di sopra dei livelli pre-pandemici, comprese le importazioni di prodotti petroliferi e carburanti, che sono un importante indicatore della movimentazione economica e turistica del nostro Paese. Altresì, fattore molto importante, il livello della liquidità del sistema è cresciuto, e l'aumento dei depositi nelle banche che si registra dai mesi del 2021 testimonia una ripresa della fiducia nel sistema finanziario ed economico del Paese.

Il Fmi ha previsto per il nostro Paese una crescita economica del 5,5% per il 2021 seguita dal 3,7% l'anno prossimo, così da raggiungere il livello pre-pandemico del PIL nei prossimi mesi. Allo stato attuale, in questo contesto economico di sostanziale crescita e sviluppo, attestata dagli indicatori sopra citati, il Governo, in linea con il proprio programma, dopo aver affrontato e gestito in maniera risolutiva la crisi pandemica e il post pandemia ed aver al contempo posto in essere interventi di stabilizzazione della liquidità dello Stato e del sistema bancario, è chiamato a porre in essere quelle riforme sistemiche che sono condizione *sine qua non* per consolidare lo sviluppo economico, creare condizioni di sostenibilità del debito e perseguire un sostanziale equilibrio dei conti pubblici. Riforme che devono attuarsi con il contributo e gli sforzi di tutti. Come anche indicato dal FMI, è necessaria una strategia di riforma globale per preservare i recenti risultati ottenuti in termini di liquidità del bilancio e del settore finanziario, che rafforzi altresì la sostenibilità di bilancio, e per completare la trasformazione del settore bancario, così che diventi stabile e più redditizio e non richieda il ricorso alle finanze pubbliche, come è accaduto sino ad oggi. Pertanto è necessario riconoscere che, considerate le sfide future, la forte ripresa in corso rappresenta un'opportunità per rafforzare la posizione di bilancio.

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Bagnò - Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882661
F +378 (0549) 882244



**SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO**

Nell'anno 2022 la Segreteria di Stato per le Finanze ha in programma in primis il progetto di revisione organica e complessiva della normativa in materia di imposte dirette, già allo studio in questi ultimi mesi del 2021. La revisione della Legge IGR n. 166 del 16 dicembre 2013 e s. m. verrà portata all'esame di tutte le categorie economiche e parti sociali nei primi mesi del 2022, con il successivo avvio dell'iter legislativo entro giugno. La scrivente Segreteria Finanze intende infatti perseguire al riguardo un percorso di massima condivisione e concertazione, fermo restando che tale intervento normativo dovrà prevedere un riequilibrio impositivo tra le diverse categorie di contribuenti ed altresì sulle diverse categorie di redditi, con un conseguente incremento complessivo del gettito, perseguito, altresì, con le seguenti leve ed interventi: semplificazione e revisione degli incentivi fiscali per le società e le persone fisiche esercenti attività d'impresa, arti e professioni; revisione delle disposizioni riguardanti la tassazione delle persone fisiche, con particolare riferimento all'analisi, rilevazione e rimodulazione delle passività deducibili e detrazioni, ridefinizione e correttivi dell'impianto sanzionatorio.

Il secondo progetto in programma per il 2022 della Segreteria Finanze è la riforma dell'ordinamento contabile, che vedrà invece la sua esecuzione nel secondo semestre dell'anno; la predetta riforma impatta notevolmente in primis sulle U.O del Dipartimento Finanze e a seguire sugli aspetti contabili e procedurali di tutta la Pubblica Amministrazione e settore Pubblico Allargato; tale riforma dovrà necessariamente accompagnarsi ad una riorganizzazione della P.A. e fornirà un migliore controllo delle finanze pubbliche attraverso una migliore contabilità, rendicontazione e trasparenza.

Ormai improcrastinabile è la riforma delle pensioni, che come indicato anche dagli organismi internazionali, se attuata senza ritardi e nelle modalità attualmente previste nel progetto elaborato ad oggi, assicurerà la sostenibilità finanziaria del sistema e coprirà parzialmente il necessario aggiustamento di bilancio nei prossimi anni. Su questo fronte la Segreteria di Stato alla Sanità ha già avviato nel corso del 2021 un percorso di illustrazione, analisi dei dati e condivisione con le parti sociali. E il 2022 deve, e lo sarà, l'anno di attuazione della riforma stessa.

Con riferimento ai piani e progetti per l'introduzione di un'imposta sul valore aggiunto (IVA) il Governo e la Segreteria di Stato alle Finanze hanno in programma di elaborare nel 2022 le preliminari proiezioni ed elaborazione dei dati afferenti un tale passaggio, analizzando l'impatto e conseguenze sul bilancio dello Stato e sulla nostra economia di una transizione da una imposta monofase ad una plurifase, eseguendo una valutazione di impatto su tutti i

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni – Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +376 (0549) 882 661
F +376 (0549) 882 444



**SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO**

settori e comparti economici che caratterizzano il nostro sistema economico. Dalle risultanze di tali analisi si programmeranno i passi successivi.

Si evidenzia inoltre che un apposito Gruppo di lavoro sta già analizzando e studiando nel dettaglio la spesa sociale relativa ai benefici e sussidi statali esistenti, con il compito e l'obiettivo di portare a compimento, anche in maniera graduale, una loro riorganizzazione e revisione, nell'ottica e volontà di porli in riferimento ed in correlazione agli indicatori di reddito e patrimonio.

L'Esecutivo ritiene pertanto che, l'attuazione delle riforme sopra indicate, in primis delle imposte dirette e della riforma pensionistica, unitamente ad una politica di contenimento e controllo della spesa di bilancio, soprattutto agendo sui principali centri di costo, ed un ritorno di redditività del sistema bancario, compresa Cassa di Risparmio, sono la chiave sinergica per gettare le basi e i presupposti per realizzare e declinare una fase discendente del debito.

Altresì la prevista riforma del mercato del lavoro dovrebbe concentrarsi sull'ulteriore allentamento delle restrizioni sulle assunzioni, sulla formazione e sulla riqualificazione dei disoccupati per soddisfare le esigenze delle imprese.

Con riferimento alla Segreteria di Stato per la Giustizia e la Famiglia nel 2022 sono in programma e previsione un'analisi e la predisposizione di proposte di intervento normativo sul reato di traffico di influenza e di prevenzione sulla corruzione per i componenti del potere legislativo, esecutivo e giudiziario, tenuto conto delle indicazioni pervenute dagli organismi internazionali. E' altresì in programma l'adeguamento della legislazione antiriciclaggio alla V Direttiva della Comunità Economica Europea.

Con riferimento alla Segreteria di Stato per gli Affari Interni è in programma un'analisi e predisposizione di proposte di interventi normativi con riguardo alla digitalizzazione del processo elettorale in ottica di riduzione dei costi e ammodernamento delle procedure sulla base delle tecnologie informatiche disponibili.

Con riferimento alla Segreteria di Stato per l'Industria, l' Artigianato e il Commercio è in previsione per l'anno 2022 una revisione della normativa societaria, con l'intento di apportare una semplificazione dell'apparato normativo esistente e rendere più agevole l'avvio e la gestione della società nell'arco della sua vita. Gli interventi sono destinati ad aggiornare l'ancora valida e collaudata normativa esistente. Altresì la normativa che oggi disciplina l'avvio e lo svolgimento di attività economiche a San Marino è frazionata in diverse leggi, che nel corso degli anni hanno subito frequenti modifiche ed integrazioni. Ciò ne rende complessa non solo la lettura ma anche la determinazione della effettiva norma di riferimento. Nell'anno

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni – Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882 661
F +378 (0549) 882 244



**SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO**

2022 sarà redatto un nuovo testo di legge semplice e semplificato, trasparente e facilmente consultabile. L'attività sviluppata in più fasi, riguarderà tra le altre cose la rivisitazione del sistema delle licenze, del rapporto tra sede e attività, dei requisiti richiesti per l'esercizio di particolari attività. Sarà adeguata la disciplina prevista per le imprese estere che operano in territorio. Nel 2022 verrà creato un registro unico di tutte le attività economiche che si collocherà all'interno di un sistema integrato, in modo da garantire una gestione delle banche dati uniforme e mettendo a disposizione di utenti ed uffici procedimenti altamente informatizzati ed automatizzati in grado di generare in tempo reale operazioni, alert e informazioni da gestire secondo e precisi protocolli di intervento secondo il principio della minimizzazione dei dati. Un altro obiettivo 2022 è favorire lo sviluppo e la reputazione del sistema di Proprietà Intellettuale della Repubblica di San Marino e di conseguenza favorire la crescita dei volumi di attività e della struttura dell'USBM, anche attraverso l'attivazione di nuovi servizi di interesse per i titolari dei diritti di Proprietà Industriale e in genere pro-innovazione. L'intervento già in corso e da definire nell'anno 2022 prevede attualmente: interventi in merito a procedure di valutazione dei beni intangibili, all'implementazione di procedure di opposizione nullità e decadenza per marchi, alla procedura di riconoscimento dello stato di "notorietà" e "rinomanza" per marchi, alla procedura di certificazione della data di "prima accessibilità al pubblico" per design, alla procedura di certificazione della natura di Diritto d'Autore per un design. Parimenti nell'anno 2022 si prevede la stesura di un testo unico in materia di diritto d'autore che tenga conto della necessaria interoperabilità con il contesto europeo ma che non tralasci un adeguato approfondimento sulle opportunità del contesto internazionale in materia con l'inserimento di servizi innovativi ed esclusivi. L'intero progetto è seguito con attenzione dell'Organizzazione Mondiale della Proprietà Intellettuale con l'obiettivo di creare a San Marino un hub nel settore che possa rappresentare un riferimento dell'intera comunità mondiale. Altresì è necessario introdurre nell'ordinamento sammarinese una normativa organica in materia di diritto del consumo. Il testo di legge già in fase di confronto con le categorie e le parti politiche è pronto per essere depositato per una discussione in prima lettura a breve. La semplificazione normativa e il potenziamento delle norme economiche non può prescindere da un processo di trasformazione digitale di tutto il settore economico che possa garantire la velocità e la sicurezza della gestione di procedimenti e di pratiche in ambito economico. Nell'ambito di questo percorso prioritario nel 2022 sarà l'introduzione dell'identità digitale e della firma digitale. Infine, fondamentale in una logica di sviluppo, un richiamo alla normativa tecnologia Blockchain e contabilizzazione degli asset

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni - Contrada Quareselle, 31 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882661
F +378 (0549) 832244



**SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO**

virtuali. Esiste un quadro normativo di riferimento che necessita di essere implementato per attrarre nuovi operatori sia europei che internazionali. Il primo step è quello di aggiornare e rendere più operativa la normativa esistente, in seguito dovranno essere individuate le diverse applicazioni della tecnologia blockchain che possano essere vantaggiose per lo sviluppo economico del paese, rispetto alle quali saranno definiti i necessari interventi. Nell'anno 2022, pertanto, proseguiranno i lavori per integrare e rendere maggiormente attrattiva la normativa relativa alla tecnologia blockchain per le imprese e nel contempo saranno definiti i principi contabili per registrare nei bilanci delle imprese anche gli asset virtuali. L'obiettivo degli interventi normativi programmati è quello di attrarre nuovi investitori meritevoli, grazie alla qualità delle leggi, alla corretta regolamentazione delle applicazioni della tecnologia ed alla facilità con cui le nostre norme riescono a stare al passo con i cambiamenti che, per natura, interessano il settore.

Illustrazione sintetica del presente progetto di legge

Il presente progetto di legge si compone di n.59 articoli e nella presente relazione di accompagnamento vengono riassunte ed illustrati quelli che sono i principali punti di rilievo ed impatto sistemico, temi e macro - aree sulle quali di seguito si vuole concentrare l'attenzione ed analisi, in ottica di certezza trasparenza e rappresentazione delle reale situazione dei conti pubblici.

Servizio sanitario e Socio sanitario e Previdenza

Il bilancio previsionale dell'Istituto per la Sicurezza Sociale prevede per l'anno 2022 un trasferimento da parte dello Stato per il servizio sanitario e socio - sanitario, pari ad € 80.000.000,00, registrando un calo rispetto ai dati 2020 e 2021 di quasi 6 milioni di euro.

Si allega di seguito una tabella esaustiva e significativa contenente l'andamento negli ultimi anni relativo al trasferimento da parte dello Stato per le spese del Servizio sanitario e Socio sanitario, e i trasferimenti ai vari fondi pensione.

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni - Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882 661
F +378 (0549) 882 244



SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO

TRASFERIMENTI ES		Contingibile 2018	Consuntivo 2019	Consuntivo 2020	Variazione 2021	Previsione 2022	Var. % 2022/2021	Var. % 2022/2020
SANITÀ E SERVIZIO SOCIO-SANITARIO								
1-10-1397	Fondo per interventi sulla disabilità	97.231,00	88.475,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00	0,00%	0,00%
1-10-1398	Fondo di dotazione per assistenza sanitaria e per finanziamento servizio socio-sanitario	71.400.000,00	96.045.000,00	85.000.000,00	85.000.000,00	80.000.000,00	-6,54%	-6,54%
1-10-1700	Fondo per la formazione professionale e l'aggiornamento dell'U.S.	244.480,30	238.055,10	99.359,74	250.000,00	250.000,00	0,00%	151,61%
TOTALE SANITÀ E SERVIZIO SOCIO-SANITARIO		71.641,71%	78.378,10%	183.359,74%	185.000,00%	180.000,00%	-4,57%	-4,55%
PREVIDENZA								
1-10-1530	Oneri a carico dello Stato per pensioni fondo pensioni lavoratori dipendenti	10.000.000,00		21.481.400,00	26.003.000,00	26.500.000,00	1,50%	32,07%
1-10-1531	Oneri a carico dello Stato per pensioni Fondo pensioni lavoratori dipendenti esercizi 2010 n. 2020				3.281.400,00	3.281.400,00	0,00%	
1-10-1540	Oneri a carico dello Stato per pensioni fondo pensioni agli agricoltori	1.002.800,14	872.855,18	625.850,05	928.000,00	900.000,00	-3,02%	6,08%
1-10-1545	Oneri a carico dello Stato per pensioni fondo pensioni lavoratori autonomi	2.275.441,01		3.346.773,07	6.597.377,70	3.400.000,00	-48,54%	0,00%
1-10-1595	Interventi straordinari per categorie categorie internazionali							
1-10-1604	Diravanzo Gestione Residuale Lavoratori autonomi	10.309.327,42	9.776.363,33	9.290.091,30	9.000.000,00	8.800.000,00	-2,07%	-5,28%
1-10-1620	Oneri a carico dello Stato per contropensione azionari familiari ai lavoratori della terra, pensionati dello Stato (titolari di pensioni sociali ed assimilate)	20.632.80	21.883,24	23.017,50	30.000,00	25.000,00	-16,67%	8,01%
1-10-1665	Contributo dello Stato per indennità economica speciale (l.7)/2010	450.500,00	600.555,50	755.730,37	700.000,00	700.000,00	0,00%	-7,18%
1-10-1670	Oneri a carico dello Stato per pensioni sociali ed assimilate	0.042.234,40	0.010.240,30	5.680.074,33	0.025.000,00	0.000.000,00	-100,00%	-100,00%
1-10-1675	Oneri a carico dello Stato per integrazione speciale pensioni sociali (art.4 L.25/2008 n. 28)	305.815,37	300.717,12	314.753,00	323.000,00	330.000,00	2,17%	4,84%
1-10-1680	Accanto di accantonamento (L.13/11/091 n.138)	1.737.855,60	1.830.057,50	1.688.853,64	1.658.000,00	1.000.000,00	-39,16%	-41,50%
1-10-1705	Ripartito Fondo Rileva di Riscio (art.6 Legge n.184/2011)	2.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	0,00%	0,00%
1-10-1707	Oneri restituzione Fondo di accantonamento Gestione Pensioni	500.782,37	453.052,74	348.437,51	240.203,40	133.403,87	-44,40%	-61,56%
TOTALE PREVIDENZA		48.000,00%	20.800,00%	64.000,00%	58.150,00%	51.000,00%	-11,35%	-22,30%
TOTALE TRASFERIMENTI ES		118.641,71%	99.178,10%	130.780,96%	144.153,00%	131.000,00%	-6,11%	-3,47%

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni - Contrada Omerelli, 91 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882 661
F +378 (0549) 882 244



SEGRETERIA DI STATO FINANZE E BILANCIO

Si conferma e consolida anche nel 2022 l'elevato ammontare dei trasferimenti dello Stato ai fondi pensione. Solo per il fondo dei lavoratori dipendenti è previsto un trasferimento per l'esercizio 2022 di € 28.500.000,00, a cui devono aggiungersi 3,2 milioni di euro circa riferiti agli anni precedenti 2019 e 2020, rateizzati e distribuiti in 10 anni ai sensi dell'art. 20 della legge n. 157/2019 e s. m. E' evidente che negli ultimi anni l'intervento dello Stato con i trasferimenti ai fondi pensione è andato in crescendo, divenendo ad oggi insostenibile, a dimostrazione e riprova che è improcrastinabile l'attuazione della riforma pensionistica.

Si precisa infine che l'Esecutivo intende proseguire l'iter di realizzazione del progetto del nuovo ospedale, individuata come opera strategica, posto che tale realizzazione dovrà trovare idonee e sostenibili forme di finanziamento con apposita legge di spesa.

Azienda Autonoma di Stato per il Servizi Pubblici

La crisi energetica e l'aumento consistente del costo delle materie prime, unitamente alla contrazione del margine dato dal Trading energetico, impatterà pesantemente sul bilancio 2022 dell'A.A.S.S., che dopo molti anni di esercizi chiusi in utile, passa ad una previsione di perdita, nella misura di € 5.054.000,00=.

Per l'Azienda di Stato dei Servizi Pubblici è pertanto cambiata una condizione importante del mercato che porta in negativo il risultato del conto economico. Stante quanto precede, l'aumento molto consistente delle materie prime rende ormai improcrastinabile un adeguamento delle tariffe, ma che sarà ponderato ed attentamente soppesato, ricordando altresì che il livello di reddito pro capite del nostro Paese è mediamente elevato e distribuito in maniera equilibrata tra le categorie. Al riguardo A.A.S.S. ha presentato all'Autorità Competente una proposta di revisione delle tariffe, le quali non sono state ritoccate ed adeguate da molti anni. Si auspica altresì per l'Azienda dei Servizi una attenta revisione dei costi.

Entrate tributarie, politica e riforme fiscali, finanziamento e sostegni economici

Sul versante delle entrate fiscali, come indicato in premessa, le entrate tributarie sono state previste e calcolate sulla base dell'andamento degli ultimi anni e delle rilevazioni e dati registrati - ad oggi- nel 2021, tenendo conto altresì delle stime e previsioni di organismi

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni - Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882 661
F +378 (0549) 882 244



**SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO**

internazionali (FMI) sulla crescita del PIL, in particolare per la vicina Italia, principale partner economico.

Si deve evidenziare che l'andamento degli ultimi mesi, con riferimento alle principali imposte fiscali indirette, in particolare l'imposta sulle importazioni e l'imposta speciale sui prodotti petroliferi, e che sono dei significativi indicatori dell'andamento della nostra economia, ha evidenziato dati di eccellente ripresa, tali da far fondatamente stimare già le entrate 2021 a livello, anzi superiori, al 2019, anno pre - pandemia.

Pertanto per l'anno 2022 gli Uffici competenti per le principali imposte indirette e dirette (imposta sulle importazioni, imposta IGR ed imposta speciale sui prodotti petroliferi) hanno stimato una previsione di accertamento in entrata superiore al consuntivo 2019, stima comunque eseguita - si tiene a sottolineare - sempre con una valutazione prudentiale.

Con riferimento alle previsioni preme sottolineare che la ottima gestione della pandemia dimostrata da San Marino, e la prosecuzione della campagna vaccinale con la 3 dose già iniziata in questo mese, consentano di aver meno incertezze rispetto all'esercizio 2021 che sta finendo e comunque, anche con riferimento anche ai dati del bilancio dello Stato consuntivo 2020 si rileva che in riferimento alle predette imposte i dati accertati sono stati migliori rispetto al bilancio previsionale; con i livelli delle esportazioni che confermano una tendenza già evidenziatasi negli ultimi anni, di incremento significativo dell'export, in particolare manifatturiero.

Come sopra già indicato, nel 2022 l'Esecutivo porterà a compimento la riforma delle imposte dirette, nell'ottica e previsione sopra specificata in premessa, che entrerà in vigore nel 2023, ed esplicherà pertanto i propri effetti a partire da tale esercizio. Viene altresì confermato, per eventuali necessità del sistema economico, il supporto dello Stato, con la previsione e destinazione di risorse finanziarie all'apposito Fondo a sostegno del rilancio dell'economia (articolo 3).

In ragione di quanto precede, ed altresì per mantenere adeguati ed idonei livelli e margini di liquidità, inoltre in considerazione della chiusura del prestito cosiddetto "ponte" della società Cargill che deve avvenire il mese di dicembre p.v., è prevista all'articolo 2 del presente progetto di legge la possibilità di un ricorso a finanziamenti interni o internazionali, nella misura massima di € 150.000.000,00=. Si ritiene importante evidenziare al riguardo che tale previsione di finanziamento rappresenta comunque il limite massimo di ricorso a ulteriori finanziamenti che l'Esecutivo si pone per il 2022, e che si ipotizza esclusivamente in ragione della chiusura ed estinzione del prestito Cargill a dicembre p. v., e quindi, in sostanza, con la

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni - Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882 661
F +378 (0549) 882 244



**SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO**

volontà ed obiettivo di mantenere inalterato il livello complessivo del debito. L'Esecutivo sta valutando, al fine di contenere al massimo gli oneri finanziari, misure che possano favorire la collocazione di titoli sul mercato interno, senza intaccare la liquidità del sistema.

L'Esecutivo ha altresì ritenuto opportuno mantenere nel presente progetto di legge di bilancio 2022 gli strumenti di protezione sociale ed interventi a sostegno delle famiglie e soggetti bisognosi: all'articolo 5, comma 6 del presente progetto di legge sono mantenute e stanziare anche per l'esercizio 2022, e fino all'entrata in vigore delle nuove modalità di accesso, da definire mediante apposito Decreto Delegato, di cui al comma 4 dell'articolo 12 della Legge 7 luglio 2020 n. 113, le risorse finanziarie previste sul capitolo 1-3-2410 "Fondo Straordinario di Solidarietà" per euro 375.000,00, da utilizzarsi con le modalità previste dall'articolo 1 del Decreto - Legge n.91/2020 e dal Regolamento 11 maggio 2020 n.3, per la corresponsione del cosiddetto reddito minimo familiare. Altresì il Fondo Straordinario di Solidarietà può essere ulteriormente finanziato con le modalità previste al comma 3, lettere a), b), c), d), e), f) e g), dell'articolo 55 della Legge 23 dicembre 2014 n.219.

Al comma 5 del precitato articolo 5 è previsto altresì il finanziamento del disavanzo della gestione ammortizzatori sociali mediante prelievo dalla "Cassa di compensazione".

Un ulteriore sostegno al rilancio e supporto del mondo economico è rappresentato dalla proroga di disposizioni relative al pagamento di imposte e disposizioni fiscali diverse: per incentivare la compravendita di immobili, viene prorogata a tutto il 2022 la disposizione in materia di imposta di registro ridotta (al 2,5%) per il trasferimento a titolo oneroso di beni immobili e diritti reali immobiliari di cui all'articolo 18 della legge n. 223/2020; sono prorogate le disposizioni sulle perdite d'esercizio di cui all'articolo 26 della L. 223/2020 anche per le perdite conseguite nell'esercizio 2021 (con tale proroga possono essere coperte nei 5 esercizi successivi con quote annuali minime pari al 20% delle stesse); è prorogata, nelle more dell'attuazione della riforma IGR complessiva, e solo per il periodo d'imposta 2022, l'imposizione IGR ad aliquota del 17% sui redditi conseguiti dagli operatori economici persone fisiche esercenti attività d'impresa o libero professionale; sono altresì prorogati fino al 31 dicembre 2022 i termini di cui all'articolo 1, comma 5 del Decreto Delegato n.114/2012 così come sostituito dall'articolo 2 del Decreto Delegato n. 172/2014, afferente il rimborso accise per gli operatori economici del settore trasporti, strutturati con un certo numero di dipendenti.

Inoltre, in ausilio e supporto alle nuove disposizioni in materia di riscossione dei crediti dello Stato e degli Enti del settore Pubblico Allargato che devono essere emanate a

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni – Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882 661
F +378 (0549) 882 244



**SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO**

brevissimo con apposito decreto delegato entro il 31 dicembre 2021, al fine di una ulteriore efficacia di riscossione e dare supporto ai contribuenti, con l'articolo 26 del presente progetto di legge è stata ulteriormente prorogata la definizione agevolata dei crediti scaduti in Esattoria, con riferimento alle cartelle esattoriali emesse entro il 31 dicembre 2021. Si evidenzia che la relativa istanza per la definizione agevolata deve essere presentata da parte dei soggetti interessati entro il 31 maggio 2022.

Sempre sul fronte fiscale con l'articolo 28 è stata prevista la possibilità, entro il 31 ottobre 2022, di effettuare la rivalutazione dei beni dell'impresa e con l'articolo 29 si è riproposta per il 2022 la rideterminazione dei valori d'acquisto di partecipazioni e strumenti finanziari.

Si evidenzia altresì che è stata prevista l'istituzione di una imposta di soggiorno da disciplinare con apposito Decreto Delegato da emanare entro il 31 gennaio 2022, che in qualche modo fa da contro bilanciamento agli interventi e sostegni che lo Stato ha via via messo in campo per il settore turistico ed alberghiero durante la Pandemia e nell'anno in corso in maniera diretta ad esempio con i ristori, ma anche in maniera indiretta con le attività, manifestazioni, iniziative ed eventi messi in campo dall'Esecutivo e competente Segreteria di Stato, che hanno nei numeri e nei fatti relativi alle presenze turistiche dato prova tangibile di ottima efficacia e sostegno.

Al riguardo e con riferimento ai sostegni dell'Esecutivo che si realizzeranno anche nel 2022, all'articolo 19 del presente progetto di legge è prevista l'organizzazione di Grandi Mostre, al fine di qualificare la destinazione San Marino quale meta culturale di qualità, eventi che potranno altresì beneficiare di sponsorizzazioni.

Con riferimento allo sviluppo infrastrutturale del Paese, all'articolo 17, in attuazione della cosiddetta legge di spesa 11 maggio 2015 n. 67 e al suo piano di realizzazione, per l'anno 2022 sono previsti, mediante la previsione altresì del trasferimento dei necessari fondi all'A.A.S.L.P., l'adeguamento dell' Aviosuperficie di Torraccia con i lavori di asfaltatura della pista, e la realizzazione del Polo Servizi Valdragone per realizzare un deciso contenimento della spesa per affitti di locali e sedi di uffici. E' importante sottolineare che gli interventi strutturali sull'Aviosuperficie di Torraccia si inseriscono in un intervento di sviluppo volto alla creazione di una pista di atterraggio per aerei privati, al fine di generare un afflusso di visitatori, e quindi uno sviluppo turistico aeronautico ed imprenditoriale.

Negli articoli 23,24 e 25 sono altresì prorogate per tutto l'esercizio 2022 le disposizioni sugli incentivi afferenti la riqualificazione energetica degli edifici esistenti e del Sismabonus

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni – Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino
segreteria.finanze@gov.sm - www.finanze.sm

T +378 (0549) 882 661
F +378 (0549) 882 244



**SEGRETERIA DI STATO
FINANZE E BILANCIO**

per la riduzione del rischio sismico, i contributi afferenti l'efficiamento energetico e le incentivazioni per i veicoli a basso impatto ambientale.

Altro passo molto importante che si realizzerà nel 2022 è il passaggio ed accorpamento dell'U.O. Filatelico e Numismatico in Poste San Marino S.p.a. (art. 50) nell'ottica di economicità e razionalizzazione dei servizi, con altresì l'obiettivo di imprimere una forza propulsiva e di innovazione all'attività filatelica e numismatica dello Stato. Questo accorpamento è il primo passo per un rilancio e definizione di nuova *mission* di Poste San Marino S.p.a., sulla base del piano industriale elaborato nei mesi scorsi dalla società.

Infine si mette in evidenza che con l'articolo 8 è disciplinata l'istituzione dell'Autorità Garante per la protezione dei dati personali, con la previsione della nomina dei componenti, il relativo funzionamento e struttura. L'argomento della tutela dei dati personali, con la sempre maggiore complessità tecnologica e delle comunicazioni anche sui social, impone che anche San Marino sia adeguatamente strutturato e tuteli le persone fisiche e i loro diritti.

Il presente progetto di legge presentato in prima lettura è un progetto aperto ai contributi e alle proposte provenienti dalle parti politiche, sociali ed economiche, proposte che saranno prese in esame dal Governo e dall'Aula Consiliare al fine di addivenire ad un progetto di bilancio il più possibile condiviso e sostenibile.

Il Segretario di Stato
(Marco Gatti)