



SEGRETERIA DI STATO  
AFFARI ESTERI

UFFICIO SEGRETERIA ISTITUZIONALE

Depositato in Data 30/05/2018

IL DIRIGENTE

**RELAZIONE AL PROGETTO DI LEGGE  
"ISTITUZIONE DI ORGANISMI IMPEGNATI  
NELLA LOTTA AL TERRORISMO INTERNAZIONALE"**

Eccellentissimi Capitani Reggenti,

Colleghi Segretari di Stato,

Onorevoli Consiglieri,

da oltre dieci anni la Repubblica di San Marino si è dotata di un robusto corpus legislativo, tuttora in continuo adeguamento, atto a fronteggiare efficacemente i fenomeni del riciclaggio internazionale e del finanziamento del terrorismo, attraverso anche l'istituzione di organismi amministrativi volti a vigilare sugli Istituti finanziari e soggetti economici potenzialmente permeabili ad infiltrazioni che possano deviarne l'attività.

Tale orientamento decennale nasce, oltreché in ottemperanza alle sollecitazioni degli Organismi internazionali del settore (in primis MONEYVAL e GAFI), dalla maturata consapevolezza che la Repubblica di San Marino, nonostante la collocazione geografica, la limitatezza del territorio e della popolazione, la storica e persistente linea di politica estera volta alla promozione e salvaguardia della pace e del dialogo tra i popoli e le nazioni, non debba e non possa più considerarsi totalmente immune rispetto al fenomeno del terrorismo internazionale. La preoccupante *escalation* su scala mondiale di minacce e attentanti terroristici con sempre maggiore frequenza, la natura transnazionale e reticolare del fenomeno, specie quello di matrice fondamentalista, hanno infatti indotto la Comunità internazionale a ritenere che il fenomeno del terrorismo possa essere affrontato con probabilità di successo solo mettendo in campo una strategia di tipo globale e coordinata, a livello europeo e mondiale, e approntando una opportuna rete di contenimento e contrasto priva di maglie aperte, o non adeguatamente attrezzate.

Il Progetto di Legge portato oggi all'attenzione di questa Aula, costituisce dunque una dichiarazione di volontà del nostro Paese di adeguamento e di allineamento a strategie internazionali di contrasto al terrorismo, cui non possiamo e non dobbiamo sottrarci; già con Delibera del 19 luglio 2016 n. 6, il Congresso di Stato aveva disposto la costituzione di un Gruppo interdipartimentale e multi-disciplinare incaricato di elaborare un Piano di Sicurezza Nazionale contro il terrorismo, sulla scorta dei piani strategici già elaborati dalle Nazioni Unite e

REPUBBLICA DI SAN MARINO

Palazzo Begni - Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino  
segreteria.affariesteri@gov.sm - [www.esteri.sm](http://www.esteri.sm)

T +378 (0549) 882 302 - 882 312  
F +378 (0549) 882 814



**SEGRETERIA DI STATO  
AFFARI ESTERI**

dall'Unione Europea sul tema. In esecuzione della citata Delibera, il Gruppo di Lavoro ha prodotto un documento di Strategia Generale e un Piano Nazionale di Sicurezza sul terrorismo, contenente le misure dettagliate da adottare in caso di emergenza di carattere terroristico.

L'allegato Progetto di Legge pone a sistema la struttura strategica di lotta al terrorismo.

Il Gruppo di Lavoro di cui alla citata Delibera viene "istituzionalizzato" e posto quale Organismo apicale di studio per analizzare le tematiche relative al fenomeno del terrorismo internazionale, incaricato della redazione e aggiornamento della Strategia Nazionale Antiterrorismo e del Piano di Sicurezza. E' composto dal Direttore del Dipartimento Affari Esteri, con ruolo di coordinamento, dal Direttore del Dipartimento Affari Istituzionali e Giustizia, dal Direttore del Dipartimento Finanze e Bilancio, dai Comandanti delle Forze dell'Ordine, dal Capo della Protezione Civile, e dal Direttore dell'Ufficio Centrale Nazionale Interpol.

Viene poi istituito il Nucleo Operativo Antiterrorismo, organismo più snello e operativo, composto dai Comandanti delle Forze dell'Ordine, dal Capo della Protezione Civile e dal Direttore dell'Ufficio Centrale Nazionale Interpol. Il Nucleo Operativo Antiterrorismo definisce i gradi di allerta in relazione al rischio di possibili minacce di natura terroristica, pianifica e predispone misure per la prevenzione di attentati terroristici.

Infine, è stata prevista l'Unità di Crisi Antiterrorismo, la cui attivazione avviene in caso di attacco terroristico sul territorio o di elevato rischio di minaccia terroristica. L'Unità di Crisi, in ragione dell'assoluta straordinarietà degli eventi per i quali può essere attivata, è composta dai Capitani Reggenti, che la presiedono, dai Segretari di Stato per gli Affari Esteri e Interni, dai Comandanti delle Forze dell'Ordine, dal Comandante Superiore delle Milizie, dal Capo della Protezione Civile e dal Direttore dell'Ufficio Centrale Nazionale Interpol. L'Unità di Crisi sovrintende alla piena attuazione del Piano di Sicurezza per dare attuazione a tutte le misure ritenute utili e necessarie per fronteggiare efficacemente la minaccia, per assicurare il coordinamento, l'adeguatezza e la tempestività della risposta all'evento terroristico e per ripristinare in sicurezza e rapidità le condizioni consuete. A tali fini, è stato disciplinato il potere di Ordinanza, posto in capo al Segretario di Stato per gli Affari Interni e in sua assenza al Segretario di Stato per gli Affari Esteri che compongono l'Unità di Crisi, che dichiara lo stato di emergenza e disponga le necessarie misure connesse; è stata prevista la possibilità di attingere eventualmente a misure straordinarie di approvvigionamento, anche in deroga alle normali procedure previste dal Regolamento di contabilità pubblica; sono state introdotte misure protocollari di rapporto con i media, per la diffusione mirata delle notizie.

**REPUBBLICA DI SAN MARINO**

Palazzo Begni - Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino  
segreteria.affariesteri@gov.sm - [www.esteri.sm](http://www.esteri.sm)

T +378 (0549) 882 302 - 882 312  
F +378 (0549) 882 814



**SEGRETERIA DI STATO  
AFFARI ESTERI**

Infine, la disciplina del funzionamento dei tre Organismi sopra citati è stata demandata ad un apposito regolamento, da emanarsi a cura del Congresso di Stato.

Eccellentissimi Capitani Reggenti,

Colleghi Segretari di Stato,

Onorevoli Consiglieri,

nella consapevolezza che l'approvazione da parte del Consiglio Grande e Generale di questo Progetto di Legge risponda a una precisa esigenza manifestata dalla Comunità internazionale di uniformare, adeguare e connettere gli organismi nazionali che si occupano della lotta al terrorismo, al fine di approntare una strategia globale uniforme, omogenea e così il più possibile impermeabile a ogni rischio di infiltrazione e con l'auspicio sotteso che mai, comunque, la Repubblica di San Marino sia costretta ad attivare l'Unità di Crisi, confido nello svolgimento di un proficuo dibattito sui relativi contenuti, finalizzato a un positivo accoglimento da parte del Consiglio Grande e Generale, quando l'iter di adozione sarà completato.

Il Segretario di Stato

(Nicola Renzi)

**REPUBBLICA DI SAN MARINO**

Palazzo Begni - Contrada Omerelli, 31 - 47890 San Marino  
segreteria.affariesteri@gov.sm - [www.esteri.sm](http://www.esteri.sm)

T +378 (0549) 882 302 - 882 312  
F +378 (0549) 882 814